

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Sinds 2004 worden nagenoeg alle bestemmingsplannen van de gemeente Venlo geactualiseerd volgens een vastgesteld plan van aanpak en meerjarenplanning. In totaal zijn er in de afgelopen periode 25 nieuwe bestemmingsplannen opgesteld en in procedure gebracht. Deze nieuwe plannen vervangen ongeveer 350 vigerende bestemmingsplannen, die planologisch-juridisch en beleidsmatig verouderd waren. Het actualiseringsprogramma betrof een inhaalslag om het verouderde bestemmingsplannenbestand binnen een redelijke termijn te herzien.

Het actualiseringsprogramma wordt naar verwachting in 2012 afgerond. Daarmee is het merendeel van de bestemmingsplannen geactualiseerd.

Dit betekent echter niet dat daarmee een einde komt aan het actualiseren van de bestemmingsplannen. Er zal een vervolgtraject moeten komen om de geactualiseerde bestemmingsplannen 'up-to-date' te houden. Alleen dan kan voorkomen worden dat de gemeente over enige tijd wederom een dergelijke forse inhaalslag moet maken. Het vervolgtraject voor het up-to-date houden van de bestemmingsplannen is benoemd als zijnde het "regulier onderhoud bestemmingsplannen".

De bedoeling hiervan is om de bestemmingsplannen op structurele wijze geactualiseerd te houden. Daarvoor is een plan van aanpak regulier onderhoud bestemmingsplannen opgesteld, inclusief een onderhoudsprogramma voor de periode 2011 – 2020.

Regulier onderhoud van de bestemmingsplannen is noodzakelijk omdat dit wettelijk verplicht is ingevolge de Wet ruimtelijke ordening. Bovendien kent de Wro nu ook een sanctie op het niet voldoen aan deze wettelijke verplichting. De gemeente kan geen leges innen voor verleende omgevingsvergunningen op basis van verouderde bestemmingsplannen. Daarnaast is het ook beleidsmatig en juridisch nodig om de bestemmingsplannen actueel te houden, zodat de plannen voldoen aan het meest recente ruimtelijk relevante beleid en de recente regelgeving en jurisprudentie.

Tenslotte is regulier onderhoud van de bestemmingsplannen nodig om de verleende vrijstellingen en projectbesluiten in de nieuwe plannen te verwerken.

Door middel van het regulier onderhoud wordt de kwaliteit van de geactualiseerde bestemmingsplannen gehandhaafd en versterkt.

Voor de uitvoering van dit onderhoudsprogramma is structureel een bedrag van 120.000,-- euro per jaar beschikbaar gesteld.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.
2.
3.
4.
5.

Onderbouwing

■ Algemene toelichting

1. Wat is de kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor het bestuur?)

In de afgelopen jaren heeft de gemeente Venlo de verouderde bestemmingsplannen geactualiseerd. Ingevolge de Wro is de gemeente verplicht om een bestemmingsplan elke 10 jaar te herzien. Om te voldoen aan deze wettelijke verplichting en om de geactualiseerde bestemmingsplannen up-to-date te houden is een plan van aanpak regulier onderhoud bestemmingsplannen opgesteld.

2. Waarom? (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

De bedoeling van het plan van aanpak regulier onderhoud bestemmingsplannen is om de bestemmingsplannen op structurele wijze geactualiseerd te houden. Op deze wijze wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om de plannen elke 10 jaar te herzien. Voorkomen dient te worden dat de gemeente over enige tijd wederom een verouderd bestemmingsplannen-bestand heeft. In de huidige Wro staat nu een sanctie op het niet nakomen van genoemde wettelijke verplichting. In dat geval kan de gemeente geen leges meer heffen voor diensten die verband houden met verouderde plannen.

3. De informatie

Op 6 juli 2003 heeft de gemeenteraad ingestemd met een plan van aanpak voor het actualiseren van de gemeentelijke bestemmingsplannen. Het actualiseren van de bestemmingsplannen wordt uitgevoerd overeenkomstig een meerjarenprogramma behorende bij dit plan van aanpak. In de periode 2004-2008 zijn jaarlijks gemiddeld 5-7 nieuwe bestemmingsplannen opgestart.

Uitgangspunt in dit plan van aanpak is om in beginsel alle bestemmingsplannen te herzien en te bundelen tot ongeveer 25-30 nieuwe plannen. Het huidige versnipperde bestemmingsplannenbestand wordt daarmee teruggebracht tot een overzichtelijk aantal.

In totaal zijn er 25 nieuwe bestemmingsplannen opgesteld en in procedure gebracht. De nieuwe bestemmingsplannen in het kader van het actualiseringsproject vervangen ongeveer 350 vigerende plannen (bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, partiële herzieningen e.d.) geheel of gedeeltelijk.

Bij raadsinformatiebrief 2011-11 is uw raad recentelijk geïnformeerd over de concrete stand van zaken en voortgang van dit actualiseringsproject.

De nog 'lopende' bestemmingsplannen zullen in 2011 en 2012 worden afgerond. Deze plannen zullen dan in werking zijn getreden en/of onherroepelijk zijn.

Daarmee wordt voldaan aan de tijdspanne voor het actualiseringsproject, zoals vastgelegd in het vastgestelde plan van aanpak.

Ook wordt daarmee voldaan aan de overgangsregeling van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Daarin is bepaald, dat de gemeente binnen een periode van 5 jaar na in werking treding van de nieuwe Wro (dus voor 1 juli 2013) nieuwe actuele bestemmingsplannen dienen te hebben vastgesteld.

De jaren 2011 en 2012 worden nu gebruikt ter afronding van de lopende actualiseringsplannen.

Waarom regulier onderhoud.

Zoals al vermeld bestaat er een wettelijke verplichting ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om een bestemmingsplan elke 10 jaar te herzien. In de 'oude' Wro was er geen sanctie opgenomen bij het niet nakomen van deze verplichting.

Het gevolg is, dat de bestemmingsplannen niet of nauwelijks werden geactualiseerd.

Via het actualiseringsproject heeft de gemeente een inhaalslag uitgevoerd en 'versneld' het merendeel van de bestemmingsplannen herzien en actueel gemaakt. In 2011-2012 is deze actualisering afgerond. Het is echter van belang om de bestemmingsplannen up-to-date te houden, om te voorkomen dat de gemeente Venlo over enige tijd wederom een dergelijke forse inhaalslag moet maken. Daarbij komt dat de nieuwe Wro nu een sanctie heeft opgenomen, indien een bestemmingsplan niet actueel is. In dat geval kan er geen leges geheven worden voor diensten die verband houden met verouderde bestemmingsplannen (bijv. leges voor een omgevingsvergunning). Naast een formeel argument, is er nu dus ook een financieel argument om de bestemmingsplannen actueel te houden.

Daarnaast is het ook beleidsmatig en juridisch nodig om de bestemmingsplannen actueel te houden, zodat de plannen voldoen aan het meest recente ruimtelijk relevante beleid en de recente regelgeving en jurisprudentie.

Tenslotte is regulier onderhoud van de bestemmingsplannen nodig om de verleende vrijstellingen en projectbesluiten in nieuwe bestemmingsplannen te verwerken.

Wat is regulier onderhoud.

Om de bestemmingsplannen ook in de toekomst actueel te maken en te houden is een plan van aanpak regulier onderhoud bestemmingsplannen opgesteld, inclusief uitvoeringsprogramma. Dit plan van aanpak is bijgevoegd.

Onder regulier onderhoud wordt verstaan het actueel maken en houden van de bestemmingsplannen in deze gemeente. Dit betekent dat in ieder geval de bestemmingsplannen van 10 jaar of ouder worden herzien, maar ook de plannen die inhoudelijk beleidsmatig en juridisch niet meer actueel zijn.

Het regulier onderhoud is niet incidenteel, tijdelijk of eenmalig. Het is een structureel proces, dat onderdeel uitmaakt van het regulier werk van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling, team ROBER.

Uitgangspunten en planproces.

In het plan van aanpak zijn de primaire kaders en uitgangspunten ten behoeve van het reguliere onderhoud geformuleerd.

De nieuwe plannen in het kader van regulier onderhoud zullen dynamischer, flexibeler en globaler worden opgesteld, waar dit mogelijk is, waardoor er sprake is van een deregulering in de plannen. Ook wordt er naar gestreefd om de nieuwe plannen meer ontwikkelingsgericht te maken.

Naar ons oordeel zal dit de kwaliteit van de plannen ten goede komen.

Voorts zal ook het bestemmingsplanproces efficiënter en effectiever worden gemaakt. Omdat er sprake is van regulier onderhoud wordt het niet nodig geacht om de raad in iedere fase van het planproces (startnotitie, inventarisatie- en uitgangspuntenrapportage, voorontwerp), zoals voorheen, te informeren. Formeel is er geen verplichting om de Raad in deze fasen te informeren. Dit zal alleen gebeuren indien er sprake is van politiek-bestuurlijke gevoeligheden en principiële keuzes. Het college is belast met de voorbereiding en het opstellen van de bestemmingsplannen. De bevoegdheid tot

vaststelling van een bestemmingsplan blijft uiteraard bij de gemeenteraad. Verder zal er niet op voorhand bij ieder bestemmingsplan een inspraakronde plaatsvinden (is geen wettelijke plicht).

Besluitvormingsprocedure.

De besluitvorming van bestemmingsplannen in het kader van het regulier onderhoud ziet er samengevat als volgt uit.

In het 4^e kwartaal wordt een voorstel gedaan inzake de opstart van de bestemmingsplannen voor het daaropvolgende jaar. Besluitvorming hierover door het college. Dit gebeurt gelijktijdig met de verantwoordingsrapportage inzake de uitvoering van het regulier onderhoud.

Daarnaast kent ieder bestemmingsplan zijn 'standaard'-fasering en het daarbij behorende besluitvormingstraject.

Samengevat ziet deze besluitvormingsprocedure per bestemmingsplan er als volgt uit:

Fase bestemmingsplan	Standpunt/besluitvorming	
Startnotitie	Ambtelijk opdrachtgever	
Inventarisatie en uitgangspuntenrapport	Ambtelijk opdrachtgever	Besluitvorming college en RIB naar raad, alleen indien sprake is van politiek-bestuurlijke gevoeligheden of principiële keuzes.
Voorontwerp	College	RIB naar raad, alleen indien sprake is van politiek-bestuurlijke gevoeligheden of principiële keuzes.
Ontwerp	College	RIB naar raad
Vaststelling	Via college naar Raad	Raadsvoorstel

Uitvoeringsprogramma.

In het plan van aanpak is een uitvoeringsprogramma 2011-2020 opgenomen. In dit uitvoeringsprogramma is jaarlijks aangegeven welke nieuwe plannen in het betreffende jaar worden gestart.

In 2011 worden volgens dit uitvoeringsprogramma de volgende plannen opgestart:

- Centrum Venlo, incl. spooreplacement.
- Via Venlo (perifere detailhandelslocatie nabij de Nijmeegseweg).
- Gebied Keulse Barrière (vanaf VVV-stadion tot aan de grens).
- Bedrijventerrein Spikweijen te Lomm.
- Woongebied De Krosselt te Velden.

Het uitvoeringsprogramma is opgesteld op basis van de datum van in werking treding van de betreffende bestemmingsplannen. De exacte invulling en prioritering van het onderhoudsprogramma is echter ook afhankelijk van andere factoren, zoals nieuwe ontwikkelingen, projecten, visies, gewijzigde regelgeving en ruimtelijk relevant beleid, de feitelijke situatie, samenvoeging van plangebieden, e.d.

In verband hiermee wordt per jaar bezien welke nieuwe plannen het daaropvolgende jaar zullen worden gestart. Dit gebeurt bij de jaarlijkse rapportage in het 4^e kwartaal.

De uitvoering van dit uitvoeringsprogramma brengt kosten met zich. Het zijn met name kosten voor de inschakeling van externe adviesbureaus voor het opstellen van de plannen, eventuele onderzoekskosten e.d.

In de meerjarenbegroting is jaarlijks een bedrag van 120.000,-- euro opgenomen ter uitvoering van het regulier onderhoud.

De jaarlijkse financiële verantwoording inzake de uitvoering van het regulier onderhoud zal plaatsvinden via de jaarrekening.

4. Relatie met programma

Het betreft het programma 'Veelzijdige stad in het groen'. Het regulier onderhoud bestemmingsplannen draagt bij aan de algemene doelstellingen van dit programma.

5. Vervolgprocedure voor de raad

N.v.t.