

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen verordening Bedrijven
rp Investeringszone 18 bedrijventerreinen Venlo 2011

raadsnummer 2010 106
bijlage(n) 5
datum collegevergadering 12 oktober 2010
registratienummer 10-24200
team ECCEA
steller R. F. van der Wedden
doorkiesnummer 077-359 64 34
e-mail r.vanderwedden@venlo.nl
datum raadsvergadering 24 november 2010

Inleiding

Ondernemersverenigingen op bedrijventerreinen hebben in toenemende mate moeite hun budgetten op peil te houden. Een steeds kleiner aantal ondernemers is bereid tot een vrijwillige bijdrage, terwijl alle ondernemers profiteren van de gezamenlijke activiteiten. Ondernemers die geen lid willen worden van de vereniging in het betreffende gebied en dus niet meebetalen maar wel profiteren van activiteiten van deze vereniging worden free riders genoemd. Hun gedrag ondergraaft de activiteiten van de ondernemersverenigingen en vermindert de motivatie bij de almaar kleiner wordende groep ondernemers die steeds meer moet opbrengen om de kwaliteit van de collectieve activiteiten op niveau te houden. Het free riders gedrag schaadt het ondernemersklimaat en ondergraaft de economische vitaliteit van de bedrijventerreinen.

Verzoek Stichting Parkmanagement Venlo tot instelling Bedrijven Investeringszone voor de 18 bedrijventerreinen in Venlo

De Stichting Parkmanagement Venlo heeft het initiatief genomen om te komen tot een ondernemersfonds voor de 18 bedrijventerreinen in Venlo en vraagt de gemeente om, op grond van de tijdelijke Experimentenwet Bedrijven Investeringszones, hieraan haar medewerking te verlenen door het instellen van een Bedrijven Investeringszone (BIZ). Door het oprichten van een ondernemersfonds, dat gevoed wordt door een verplichte heffing, wordt er een gezond perspectief gehouden op de toekomst waarbij de lasten eerlijk worden verdeeld over de betrokken ondernemers.

Een BIZ is een afgebakend gebied waarbinnen ondernemers gezamenlijk kunnen investeren in de kwaliteit van hun bedrijfsomgeving. De gemeente stelt hiervoor een heffing in en keert de opbrengst minus de perceptiekosten uit aan de vereniging of stichting die de activiteiten namens de ondernemers uitvoert. Het probleem van free riders wordt hiermede opgelost.

Een BIZ kan alleen worden ingevoerd op verzoek van, en bij voldoende draagvlak onder, de betrokken ondernemers. De Experimentenwet Bedrijven Investeringszones (BI-zone) stelt twee voorwaarden voor aantoonbaar draagvlak onder de ondernemers in de beoogde BI-zone, namelijk:

Raadsvoorstel

1. De respons van de bijdrageplichtige ondernemers (schriftelijke stemming) bedraagt minimaal vijftig procent.
2. Van de respondenten is minimaal tweederde voor het instellen van een Bedrijven Investeringszone.

De Stichting Parkmanagement Venlo heeft uitgesproken er vertrouwen in te hebben dat de benodigde draagvlakdrempel wordt gehaald. De Stichting Parkmanagement Venlo draagt namelijk actief uit dat de ondernemers met instelling van het BIZ, en het fonds dat wordt gevoed met de bijdragen van alle ondernemers de aantrekkelijkheid van de bedrijventerreinen versterkt en daardoor meer ondernemers zal binden. Ook heeft de Stichting Parkmanagement Venlo onder haar leden de bereidheid informeel gesondeerd. Uit deze sondering is gebleken dat binnen de stichting het draagvlak groot is. Voor de leden van de stichting betekent de instelling van het BIZ dat zij niet of nauwelijks met een lastenverzwaring worden geconfronteerd omdat de BIZ-heffing geheel of gedeeltelijk kan worden verrekend met de contributie van de ondernemersvereniging. Verder is de Stichting Parkmanagement van mening dat het activiteitenplan (bijlage) de circa 860 BIZ -bijdragenplichtigen zal overtuigen van de noodzaak van de BIZ-heffing.

Opmerking: het instrument parkmanagement is een structureel en integraal middel om de kwaliteit van bedrijventerreinen op lange termijn in stand te houden. Parkmanagement schept namelijk de voorwaarden voor realisatie en beheer van kwalitatief hoogwaardige bedrijfslocaties.

Ook kan worden gesteld dat parkmanagement zijn nut de afgelopen vijf jaar in Venlo heeft bewezen.

De meerwaarde van parkmanagement in de gemeente Venlo heeft betrekking op de volgende aspecten:

1. Verhoging kwaliteit van bedrijventerreinen en vestigingsmilieu.
2. Kwaliteitsgericht beheer van de openbare ruimte.
3. Eenduidig aanspreekpunt voor gemeente en ondernemers.
4. Kostenbesparing door schaalvoordelen.
5. Taakverlichting voor de gemeente.

Beoordeling beleidsnotitie en activiteitenplan

In het kader van de Experimentenwet Bedrijven Investeringszones bepalen de ondernemers binnen de kaders van het activiteitenplan *zelf* de activiteiten die uit het ondernemersfonds gefinancierd worden. De gemeente mag het activiteitenplan slechts marginaal toetsen op het algemeen belang in de openbare ruimte.

Met de middelen in het ondernemersfonds wil de Stichting Parkmanagement Venlo maatregelen en activiteiten bekostigen van investeringen in de kwaliteit van de bedrijfsomgeving en activiteiten op het gebied van veiligheid en toezicht, camerabewaking, Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen, gezamenlijke inkooptrajecten, schoonmaak en afvalinzameling. Het zijn onderwerpen die altijd al voor rekening van de ondernemers kwamen of zaken die men wil verrichten bovenop de dienstverlening van de gemeente, omdat men een hoger kwaliteitsniveau ambieert dan het 'basisniveau' dat de gemeente biedt.

Op grond van de wet moeten de activiteiten van een BIZgericht zijn op "*het bevorderen van de leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-zone*" (Experimentenwet BIZ art. 1, lid 2). In de memorie van toelichting op de wet staat hierover: "*Concreet kan gedacht worden aan activiteiten als het*

Raadsvoorstel

verbeteren van de verkeersvoorzieningen, de bewegwijzering, de groenvoorziening, afvalinzameling, verlichting, schoonmaak, onderhoud, brandveiligheid, graffitiwrijving en het vergroten van de veiligheid door bijvoorbeeld extra surveillance, hekwerken en camerabewaking.” Navraag bij het ministerie van Economische Zaken leert dat men de omschrijving met opzet betrekkelijk vaag heeft gehouden, ook al om het karakter van ‘experimentenwet’ geen geweld aan te doen. Het is volgens het ministerie van Economische Zaken toegestaan dat een BIZ van een activiteitenplan is voorzien waarin naast marketing tevens elementen zitten met betrekking tot leefbaarheid, veiligheid en ruimtelijke kwaliteit in de openbare ruimte.

Van belang is dat de gemeente voldoende overtuigd is van de meerwaarde van het plan voor het publieke gebied. Door het ondertekenen van de uitvoeringsovereenkomst bevestigt de gemeente dat het activiteitenplan voldoet aan de door de BIZ-wet gestelde kaders.

Stappenplan

De wettelijk voorgeschreven procedure om tot instelling van een BIZ te komen luidt:

1. Afbakening van de beoogde BI-zone.
2. Oprichting van de verplicht gestelde aparte BIZ-stichting. De Stichting Parkmanagement Venlo fungeert als deze stichting.
3. Opstellen van een activiteitenplan en begroting door Stichting Parkmanagement Venlo.
4. Vaststellen BIZ-tarief per eenheid WOZ-waarde. De Stichting Parkmanagement Venlo heeft gekozen voor een vast tarief van € 125,- per jaar.
5. Sluiten van een uitvoeringsovereenkomst (met activiteitenplan) tussen de gemeente Venlo en de Stichting Parkmanagement Venlo.
6. Vaststellen van de BIZ-verordening door de gemeente Venlo (onder de opschortende voorwaarde in verband met de draagvlakmeting).
7. Draagvlakmeting onder belastingplichtige ondernemers door de gemeente Venlo over de vraag of de BIZ-verordening wel of niet in werking moet treden.
8. Inwerkingtreding, bij voldoende draagvlak, van de verordening per 1 januari 2011.

De stappen 1 tot en met 3 zijn doorlopen en ook over stappen 4 en 5 bestaat overeenstemming. Nu dienen de afspraken te worden geformaliseerd in de BIZ-verordening (stap 6). In deze verordening is o.a. opgenomen:

welk gebied het betreft,
welke ondernemers bijdrageplichtig zijn en
wat de hoogte is van de BIZ-bijdrage (dit alles is in overleg met de initiatiefnemende ondernemers vastgelegd).

De verordening wordt vastgesteld door uw raad maar treedt alleen in werking als uit een draagvlakmeting blijkt dat er sprake is van voldoende draagvlak onder de bijdrageplichtige ondernemers (stappen 7 en 8).

Tijdsduur

De BIZ wordt opgericht voor beperkte duur (maximaal 5 jaar) en kan verlengd worden.

Draagvlakmeting

De planning is erop gericht dat de BIZ voor de 18 bedrijventerreinen in Venlo per 1 januari 2011 van kracht wordt. Nadat uw raad heeft ingestemd met de verordening voert het WBL namens de gemeente Venlo de draagvlakmeting uit.

Financiële paragraaf

De opbrengst van de BIZ-bijdrage neemt een bijzondere plaats in binnen de gemeentelijke heffingen. Enerzijds omdat dit de eerste belastingsoort is die op verzoek van de belastingplichtigen zelf wordt geïntroduceerd. Anderzijds omdat de opbrengst niet in de

Raadsbesluit

GEMEENTERAAD

raadsnummer 2010 106

team BVPVP

steller A. Smeets

doorkiesnummer 077-359 62 91

e-mail a.smeets@venlo.nl

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 oktober 2010, nummer 10-24200;

gelet op artikel 1, eerste lid en artikel 7, vierde lid, van de Experimentenwet Bedrijven Investeringszones (BI-zones) en gelet op de tussen de gemeente Venlo en de Stichting Parkmanagement Venlo gesloten Uitvoeringsovereenkomst;

besluit

vast te stellen de Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zones voor 18 bedrijventerreinen in de gemeente Venlo (Verordening BI-zone 18 bedrijventerreinen Venlo 2011).

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Deze verordening verstaat onder:

- a. BI-zone: de bij deze verordening aangewezen 18 gebieden (bedrijventerreinen) in de gemeente Venlo waarbinnen de BIZ-bijdrage wordt geheven. Het betreft de navolgende bedrijventerreinen:
 - Businesspark Noorderpoort
 - Spikweien
 - Keulse Barriere
 - Witveld
 - Geloerveld
 - Pannenberg
 - Kaldenkerkerweg-Oost
 - Kaldenkerkerweg-West
 - Windhond
 - Bolenberg
 - Erkenkamp

Raadsbesluit

- Hagerhof
- Venlo Trade Port
- Ubroek
- Emmaplein
- Trade Port Noord
- Trade Port West
- Trade Port Oost

De gebieden zijn aangegeven op de bij deze verordening behoren de en daarvan deelsluitmakende kaarten.

- b. de wet: de Experimentenwet BI-zones;
- c. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo;
- d. Uitvoeringsovereenkomst: de tussen de gemeente Venlo en de Stichting Parkmanagement Venlo gesloten Uitvoeringsovereenkomst.

Artikel 2 Aanwijzing stichting

De Stichting Parkmanagement Venlo (hierna: de stichting) wordt aangewezen als stichting als bedoeld in artikel 7 van de wet.

Hoofdstuk II Belastingbepalingen

Artikel 3 Aard van de belasting

Onder de naam 'BIZ-bijdrage' wordt een directe belasting geheven ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan activiteiten die zijn gericht op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-zone.

Artikel 4 Belastbaar feit en belastingplicht

1. De belasting wordt gedurende een periode van 4 jaar jaarlijks geheven ter zake van binnen de BI-zone gelegen onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen.
2. De belasting wordt geheven van degenen die bij het begin van het kalenderjaar in de BI-zone gelegen onroerende zaken al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht, gebruiken.
3. Voor de toepassing van het tweede lid wordt:
 - a. gebruik door degene aan wie een deel van een onroerende zaak in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven; degene die het deel in gebruik heeft gegeven, is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
 - b. het ter beschikking stellen van een onroerende zaak voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die die onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld; degene die de onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene aan wie die zaak ter beschikking is gesteld.

Raadsbesluit

Artikel 5 Belastingobject

1. Als een onroerende zaak die niet in hoofdzaak tot woning dient, wordt aangemerkt de onroerende zaak, bedoeld in hoofdstuk III van de Wet waardering onroerende zaken, die niet in hoofdzaak tot woning dient en die niet is genoemd in artikel 220d, eerste lid, van de Gemeentewet.
2. Een onroerende zaak dient niet in hoofdzaak tot woning indien de waarde die op grond van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken is vastgesteld voor die onroerende zaak niet in hoofdzaak kan worden toegerekend aan delen van die onroerende zaak die dienen tot woning dan wel volledig dienstbaar zijn aan woondoelinden.

Artikel 6 Maatstaf van heffing

De BIZ-bijdrage wordt geheven naar een vast bedrag per onroerende zaak.

Artikel 7 Vrijstellingen

In afwijking in zoverre van artikel 6 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf buiten aanmerking gelaten, voor zover dit niet reeds is geschied bij de bepaling van de in dat artikel bedoelde waarde, de waarde van:

- a. ten behoeve van de land- of bosbouw bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond, daaronder mede begrepen de open grond, alsmede de ondergrond van glasopstanden, die bedrijfsmatig aangewend wordt voor de kweek of teelt van gewassen, zonder daarbij de ondergrond als voedingsbodem te gebruiken;
- b. glasopstanden, die bedrijfsmatig worden aangewend voor de kweek of teelt van gewassen, voor zover de ondergrond daarvan bestaat uit de in onderdeel a bedoelde grond;
- c. onroerende zaken die in hoofdzaak zijn bestemd voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard;
- d. één of meer onroerende zaken die deel uitmaken van een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 aangewezen landgoed dat voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 8 van het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928, met uitzondering van de daarop voorkomende gebouwde eigendommen;
- e. natuurterreinen, waaronder mede worden verstaan duinen, heidevelden, zandverstuivingen, moerassen en plassen, die door rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid welke zich uitsluitend of nagenoeg uitsluitend het behoud van natuurschoon ten doel stellen, beheerd worden;
- f. openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail, een en ander met inbegrip van kunstwerken;
- g. waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen;

Raadsbesluit

- h. werken die zijn bestemd voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen;
- i. werktuigen die van een onroerende zaak kunnen worden afgescheiden zonder dat beschadiging van betekenis aan die werktuigen wordt toegebracht en die niet op zichzelf als gebouwde eigendommen zijn aan te merken;

- j. straatmeubilair, waaronder begrepen alle zodanig gebouwde eigendommen – niet zijnde gebouwen – welke zijn geplaatst ten gerieve of in het belang van het publiek ten dienste van het verkeer of ter verfraaiing van de gemeente, zoals lichtmasten, verkeersinstallaties, standbeelden, monumenten, fontein, banken,abri's , hekken en palen;
- k. begraafplaatsen, urnentuinen en crematoria.

Artikel 8 Belastingtarief

De BIZ-bijdrage bedraagt per onroerende zaak € 125,00.

Het nultarief wordt toegepast bij:

- a. onroerende zaken die bestemd zijn voor het transport en de distributie van elektriciteit, gas en water;
- b. onroerende zaken bestemd voor de ontvangst en verspreiding van verspreiding van communicatiesignalen (zendmasten);
- c. onroerende zaken die bestemd zijn voor de bewoning van religieuze gemeenschappen (kloosters);

Artikel 9 Wijze van heffing

De BIZ-bijdrage wordt bij wege van aanslag geheven.

Artikel 10 Termijnen van betaling

- 1 De aanslag moet worden betaald uiterlijk op de laatste dag van de maand volgende op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld;
2. De Algemene Termijnenwet is niet van toepassing op de in dit artikel gestelde termijnen.

Artikel 11 Nadere regels door het college

Het college kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage.

Hoofdstuk III Subsidiebepalingen

Artikel 12 Algemeen

Indien en voor zover in deze verordening en in de uitvoeringsovereenkomst daarvan niet is afgeweken, is de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Venlo van toepassing.

Raadsbesluit

1. De subsidie wordt verstrekt aan de Stichting Parkmanagement Venlo voor de uitvoering van de activiteiten die zijn opgenomen in de Uitvoeringsovereenkomst.
2. De subsidie bedraagt maximaal het bedrag van de jaarlijks te ontvangen BIZ-bijdragen, verminderd met de daarmee samenhangende perceptiekosten.
3. In de Uitvoeringsovereenkomst worden nadere regels gesteld over de wijze van bevoorschotting en de verrekening van meer- en minderopbrengsten van de ontvangen BIZ-bijdragen.

Artikel 13 Melding van relevante wijzigingen

1. De Stichting stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van meer dan ondergeschikte veranderingen in haar financiële situatie.
2. De Stichting stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van een wijziging van de statuten, dan wel van verandering of beëindiging van activiteiten.

Artikel 14 Delegatie van de bevoegdheid tot intrekken of wijzigen subsidievaststelling

Het college is bevoegd tot het intrekken of ten nadele van de ontvanger wijzigen van de subsidievaststelling bedoeld in artikel 4:49 van de Algemene wet bestuursrecht.

Hoofdstuk IV Slotbepalingen

Artikel 15 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op een door het college te bepalen tijdstip, dat gelegen is op een datum nadat van voldoende steun, als bedoeld in artikel 4 van de wet, is gebleken.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2011.
3. Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening BI-zone 18 bedrijventerreinen Venlo 2011".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 november 2010.

De griffier,

De voorzitter