

# Bestemmingsplan 'Kazernekwartier'

Gemeente Venlo

Ontwerp



# Bestemmingsplan 'Kazernekwartier'

Gemeente Venlo

Ontwerp

Rapportnummer:	211x04403
Datum:	27 april 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	Dhr. L. Rooden, gemeente Venlo
Projectteam BRO:	Dhr. drs. F. Janssen, mevr. ing. G. Peeters en mevr. mr. C. Zegers
Concept:	januari 2011
Voorontwerp:	---
Ontwerp:	april 2011
Vaststelling:	
Trefwoorden:	Venlo, Blerick, Kazernekwartier, MFC, herontwikke- ling
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 10
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de herontwikke- ling van het terrein van de voormalige Frederik Hen- drik Kazerne en aanliggende gronden (Kazernekwar- tier) in Blerick.

BRO Vestiging Tegelen  
Industriestraat 94  
5931 PK Tegelen  
T +31 (0)77 373 06 01  
F +31 (0)77 373 76 94  
E tegelen@bro.nl



## Inhoudsopgave

pagina

<b>1. INLEIDING</b>	<b>3</b>
1.1 Algemeen	3
1.2 Plangebied	4
1.3 Doel	6
1.4 Geldende plannen	7
<b>2. BESTAANDE SITUATIE</b>	<b>11</b>
2.1 Huidige inrichting plangebied	11
2.2 Ontstaansgeschiedenis	12
<b>3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID</b>	<b>15</b>
3.1 Ruimtelijk beleid	15
3.2 Coffeeshopbeleid	24
3.3 Cultuurhistorisch beleid	25
3.4 Groenbeleid	27
3.5 Prostitutiebeleid	30
3.6 Sport- en recreatiebeleid	31
3.7 Verkeersbeleid	35
3.8 Waterbeleid	37
<b>4. RANDVOORWAARDEN/ ONDERZOEK</b>	<b>41</b>
4.1 MER Kazernekwartier	41
4.2 EER en DPO	42
4.3 Archeologie	48
4.4 Cultuurhistorie en monumenten	51
4.5 Bodemkwaliteit	55
4.6 Duurzame planontwikkeling	55
4.6.1 Energie	57
4.7 Externe veiligheid	57
4.8 Geluid	59
4.9 Luchtkwaliteit	62
4.10 Milieuzonering	63
4.11 Natuurwaarden	65
4.12 Flora en fauna	75
4.13 Waterparagraaf	79
4.14 Hoogwaterproblematiek	84

4.15	Explosievenonderzoek	90
4.16	Kabels, leidingen en andere belemmeringenzones	90
<b>5.</b>	<b>PLANBESCHRIJVING</b>	<b>93</b>
5.1	Programma	93
5.2	Stedenbouwkundige structuur	100
5.3	Gebiedsontsluiting en verkeersafwikkeling	103
5.4	Groenstructuur	113
<b>6.</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN</b>	<b>115</b>
6.1	Inleiding	115
6.2	Inleidende regels	116
6.3	Bestemmingsregels	116
6.4	Algemene regels	122
6.5	Overgangs- en slotregels	124
6.6	Handhaving	124
<b>7.</b>	<b>UITVOERBAARHEID</b>	<b>127</b>
<b>8.</b>	<b>INSPRAAK, OVERLEG EN PROCEDURE</b>	<b>131</b>
8.1	Inspraak	131
8.2	Overleg	131
8.3	Procedure	132

## **BIJLAGEN**

- Bijlage 1. Overzicht uitgevoerde cultuurhistorische onderzoeken
- Bijlage 2. Wateradvies
- Bijlage 3. Participatiemomenten

# 1. INLEIDING

## 1.1 Algemeen

OP 22 oktober 2008 heeft de gemeenteraad van Venlo besloten tot een grootschalige leisure-ontwikkeling op het terrein van de voormalige Frederik Hendrik Kazerne (FHK) in Blerick, ook wel genoemd het Kazernekwartier.

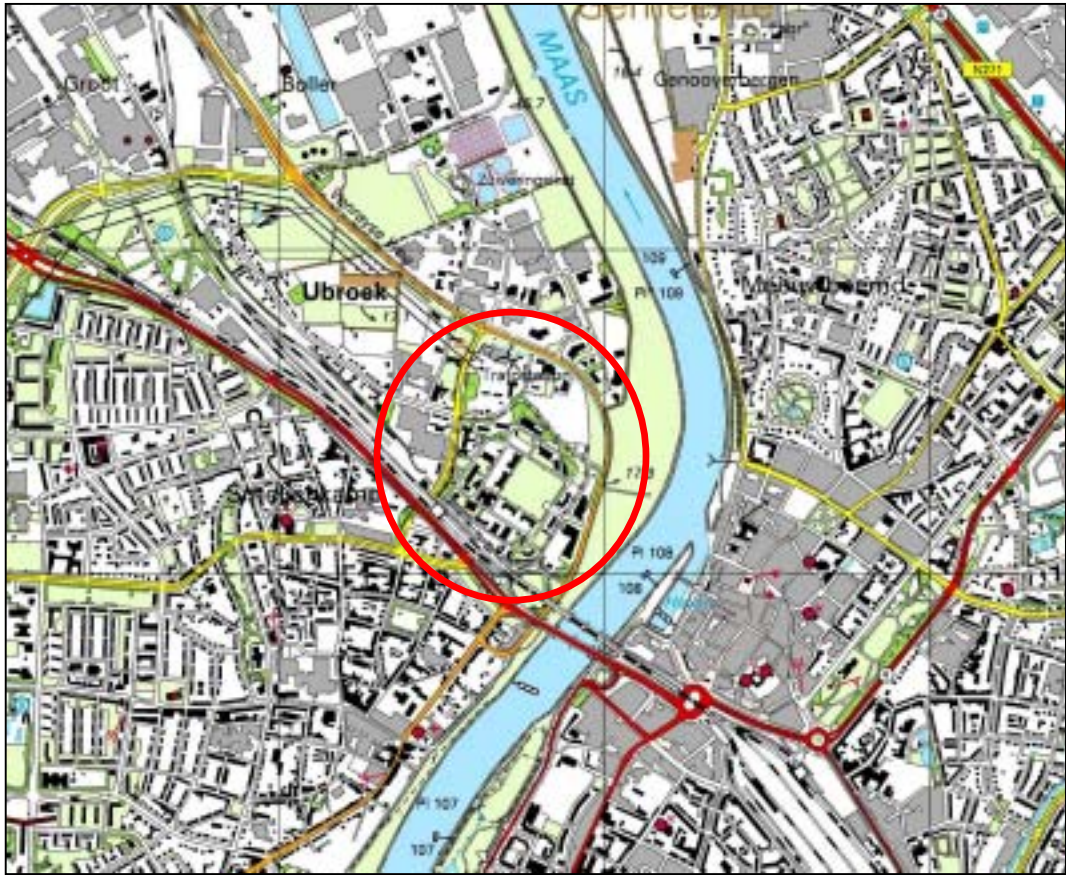
De FHK is gelegen op de westoever van de Maas in Blerick en wordt globaal begrensd door de Eindhovenseweg, Kazernestraat, Venrayseweg en Garnizoenweg. Het gedeelte ten noorden van de Horsterweg betreft momenteel een weiland.

Na de aankoop van het terrein in 2006 heeft de raad inzake de herontwikkeling van het Kazernekwartier in april 2008 een initiatiefvoorstel gelanceerd. In oktober 2008 sprak de raad uit dat de herontwikkeling het ambitieniveau 'visitekaartje' moest hebben, in maart 2009 gaf de raad opdracht de studie te starten. Tussenresultaten van die studie zijn in september/ oktober 2009 aan de stad gepresenteerd in de Expositie, tevens het forum voor een stadsdebat. De resultaten van het debat zijn op 15 december 2009, in samenhang met een aantal hoofdconclusies, vastgesteld in de Nota van Aanbevelingen. Op basis daarvan heeft het college op 16 maart 2010 ingestemd met een procesvoorstel, namelijk het op basis van de zes tijdens de Expositie gepresenteerde modellen uitwerken van twee integrale gebiedsvisies, *Lijnstad* van bureau XDGA en *Sporten in het Fort* van bureau BVR, en deze aan het college voor te leggen teneinde de raad in staat te stellen één voorkeursmodel ter verdere uitwerking te kunnen kiezen.

In juni 2010 is door de raad gekozen voor de ontwikkelvariant Lijnstad die is ontwikkeld door XDGA. Lijnstad werd als meest kansrijke visie beoordeeld. In de afgelopen periode is de visie verder uitgewerkt, mede op basis van een amendement van de raad.

Onderhavig bestemmingsplan legt de toekomstige bouw- en gebruiksmogelijkheden van het Kazernekwartier volgens het Lijnstad model vast. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de gekozen variant.

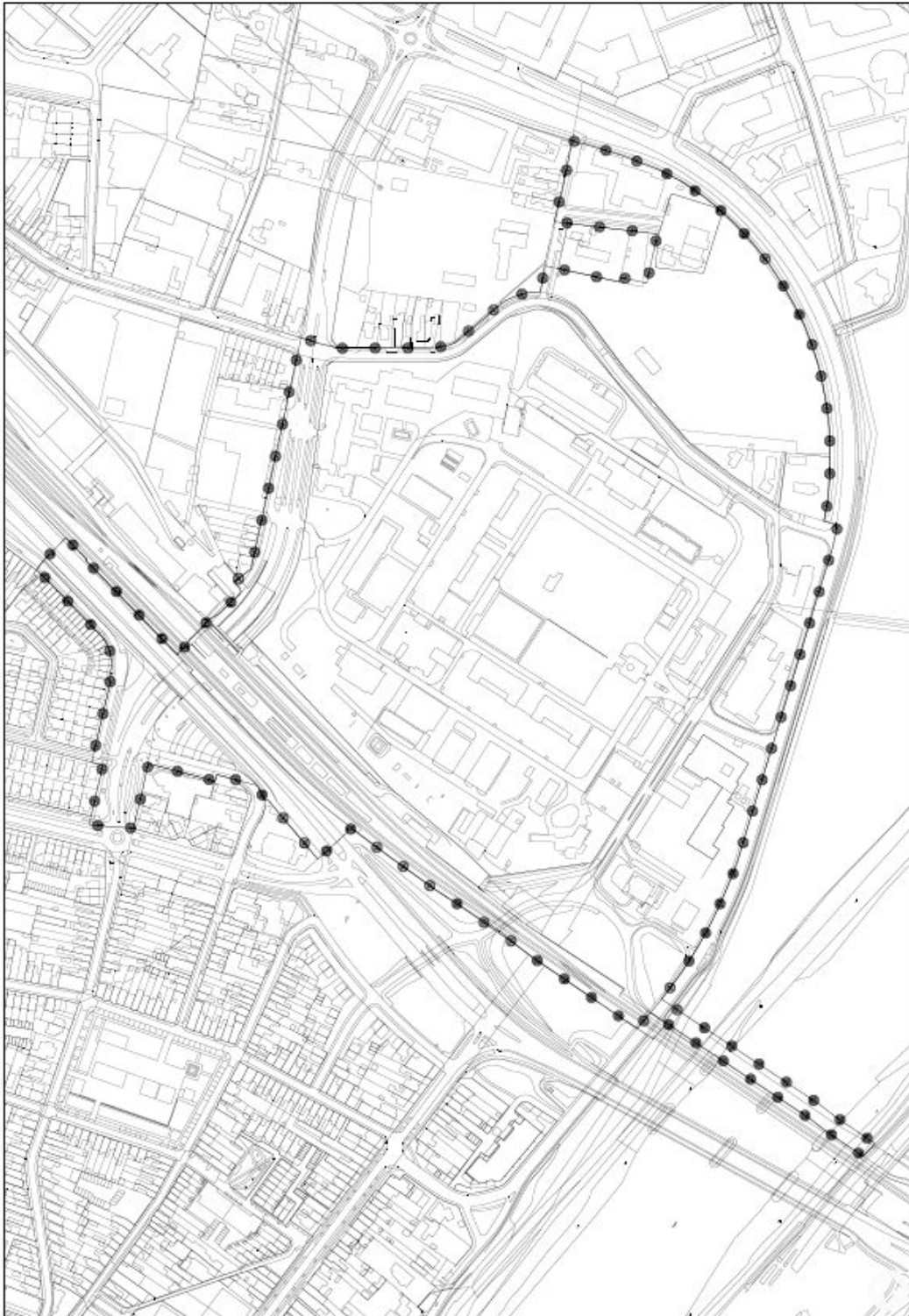
Voor een nadere beschrijving van het doel, ambities, uitgangspunten etc. wordt hier ook verwezen naar het 'Frederik Hendrik Kazerne Ontwikkelplan 2025'.



Afbeelding 1. Topografische ligging van het plangebied in groter verband

## 1.2 Plangebied

Het plangebied wordt in noordelijke richting gevormd door de Horsterweg, waarbij de huidige agrarische gronden (fase 2 in het ontwikkelingsplan) ten zuidwesten van de Venrayseweg en een gedeelte van de bebouwing aan de Daelweg ook tot het plangebied behoren. In oostelijke richting wordt het plangebied verder begrensd door de Venrayseweg. Vervolgens wordt de zuid(oostelijke) grens van het plangebied gevormd door de Eindhovenseweg en fietszone, inclusief een gedeelte ten noorden van de spoorbrug. In zuidwestelijke richting wordt het plangebied begrensd door de bestaande wegen in het gebied Kazernestraat- Van Laerstraat - Fort St. Michielstraat. De westelijke grens van het plangebied wordt vervolgens gevormd door de Kazernestraat.



Afbeelding 2. Exacte plangrens

Bij de bepaling van de planbegrenzing zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- er dient één eenduidige plangrens te worden getrokken;
- er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande bestemmingsplangrenzen, waardoor juridische niemandslandjes worden voorkomen;
- de bestaande perceels- en eigendomsgrenzen worden zoveel mogelijk gerespecteerd.

### 1.3 Doel

Het bouwplan van het MFC (met daarin ondergebracht het nieuwe stadion) vormt een van de bouwplannen in het plangebied dat zodanig concreet is uitgewerkt dat dit in het bestemmingsplan voorzien kan worden van, op dit bouwplan afgestemde, passende maatvoeringen. Tevens is voor dit bouwplan ook de functionele inrichting op hoofdlijnen bekend.

Een passende (weliswaar globale en flexibele) bestemming is daarmee voor dit bouwplan derhalve mogelijk.

Dit geldt, uitgezonderd het functionele programma (dat nog concreet ingevuld moet worden) ook voor de te behouden bestaande (monumentale) delen van de voormalige Frederik Hendrik Kazerne, alsmede het nieuwe Holland Casino en ROC.

Gezien de gewenste flexibiliteit in het bestemmingsplan is ervoor gekozen om twee mengbestemmingen op te nemen voor het gehele kazerneterrein. Binnen de planregels van deze bestemmingen is functie-uitwisseling mogelijk gemaakt.

Er zijn derhalve voor dit gedeelte van het plangebied globale en flexibele bestemmingen opgenomen, waarbinnen het mogelijk is te 'schuiven' met functies. Waar nodig zijn wel specifieke maatvoeringen vastgelegd middels aanduidingen.

Voor de deelgebieden binnen het plangebied waar nog sprake is van bestaand gebruik, zoals woonbebouwing, is een passende bestemming opgenomen, aansluitend bij de vigerende rechten.

De einddoelstelling is om voor het plangebied te komen tot een actueel, uitvoerbaar en handhaafbaar planologisch-juridisch kader. Het nieuwe bestemmingsplan zal vervolgens voldoen aan de volgende kwaliteitseisen:

- overzichtelijk en goed bruikbaar in de praktijk;
- handhaafbaar;
- uniform wat betreft definities en opmaak, conform het 'Handboek ruimtelijke plannen Gemeente Venlo, versie 2010 d.d. juli 2010';
- het plan is digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar en voldoet aan de IMRO-standaard.

Het bestemmingsplan 'Kazernekwartier' moet dienen als planologisch-juridisch kader waarbinnen de ontwikkelingen, zoals die in het stedenbouwkundig ontwerp zijn aangegeven, mogelijk gemaakt kunnen worden.

Op grond van wetgeving<sup>1</sup> is de ontwikkeling van het Kazernekwartier m.e.r.-plichtig. Ten behoeve van de planontwikkeling is dan ook een Milieu Effect Rapportage (MER) opgesteld, bestaande uit verschillende onderzoeken/ deelrapportages. De m.e.r. procedure wordt gelijktijdig met de bestemmingsplanprocedure doorlopen (zie verder ook hoofdstuk 4).

## 1.4 Geldende plannen

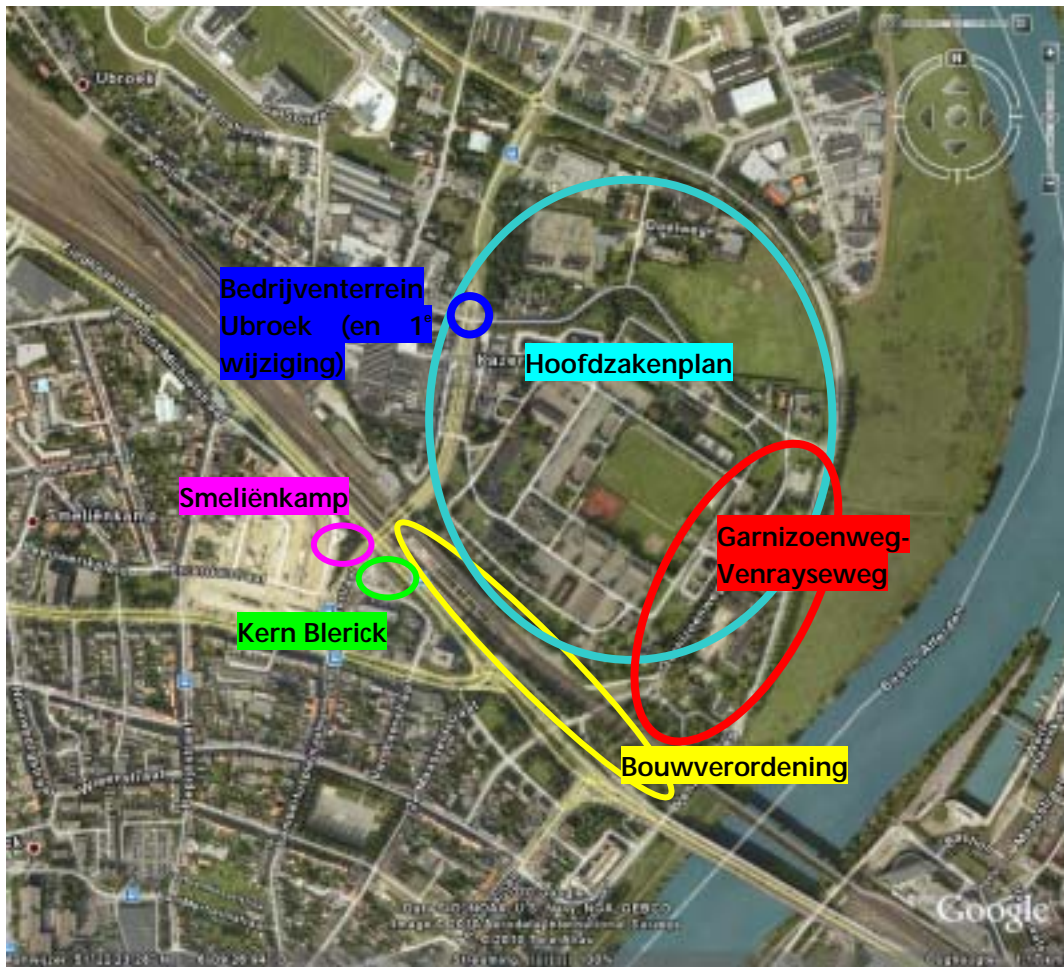
In tabel 1 zijn de voor het plangebied van toepassing zijnde geldende bestemmingsplannen opgenomen.

Naam plan + eventuele wijzigingen/part. herz. e.d.	Raad	GS	Opmerkingen
Kern Blerick, 2e gedeelte	*	16-02-1977	29-05-1978 R.v.S. 6 juli '81 onherroepelijk m.u.v. bestemming woondoeleinden II (Leeuw)+ged. voorschriften
Garnizoenweg-Venrayseweg		09-04-2003	01-07-2003
Groot Boller V		29-09-1993	04-01-1994
Uitbreidingsplan in hoofdzaken	*	22-07-1959	23-07-1960
4e Herziening Ubroek		13-03-1963	27-01-1964
Smeliënkamp		14-05-1969	16-11-1970
1e wijz. Noordel.ged. BKE en horeca		08-10-1975	03-05-1976
Bedrijventerrein Ubroek		24-11-1999	27-06-2000
1e wijziging bedrijventerrein Ubroek		24-09-2003	16-12-2003

\* Geheel of gedeeltelijk overschreven door nieuw plan

Tabel 1. Overzicht geldende bestemmingsplannen

<sup>1</sup> Wet milieubeheer en Besluit milieueffectrapportage 1994, zoals laatstelijk gewijzigd per 29 september 2006



Afbeelding 3. Indicatie van de ligging van vigerende regelingen

Binnen het plangebied liggen de volgende vigerende regelingen:

- Hoofdzakenplan:
  - Bijzondere bestemming.
  - Recreatiegebied.
- Garnizoenweg – Venrayseweg:
  - Maatschappelijke doeleinden met bijbehorende erven.
  - Groenvoorzieningen.
  - Verkeersdoeleinden.
- Smeliënkamp (1° wijziging)
  - Openbaar groen, plantsoen of berm.
  - Weg of voetpad.
- Kern Blerick:
  - Openbaar groen.
  - Weg, voetpad, rijwielpad, plein.

- Parkeerterrein en/ of parkeerstrook.
- Ubroek:
  - Verkeer
- Ubroek 1<sup>e</sup> wijziging
  - Waterbergend rivierbed contour Venlo-Ubroek
- Bouwverordening

Op grond van deze bestemmingplannen en de bouwverordening is de realisatie van het project 'Kazernekwartier' ruimtelijk en functioneel niet mogelijk. Derhalve zal ten behoeve van dit project een bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (hierna te noemen Wro) worden doorlopen.



## 2. BESTAANDE SITUATIE

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de huidige situatie. Hierbij wordt eveneens aandacht geschonken aan de ontstaansgeschiedenis van het plangebied.

### 2.1 Huidige inrichting plangebied

Het bebouwde gebied van het plangebied wordt hoofdzakelijk gevormd door het terrein van de voormalige FHK in Blerick. De op dit terrein aanwezige bebouwing is momenteel in gebruik door verschillende instellingen/ inrichtingen, zoals de Koninklijke Marechaussee en de gemeente Venlo. Ook zijn er diverse verenigingen die gebruik maken van de aanwezige loodsen en bijvoorbeeld de gymnastiekzaal op het terrein. Het binnenterrein wordt tegenwoordig ook gebruikt als evenemententerrein.

Aan de randen van het plangebied, bij de Daelweg en Venrayseweg, bevindt zich de bestaande bebouwing van onder andere een nachtopvang, onderwijsvoorzieningen en bestaande woningen.

Het noordelijk plandeel wordt gevormd door onbebouwde agrarische gronden. Het is de bedoeling deze gronden te betrekken bij fase 2 van de ontwikkeling van het Kazernekwartier. Voor nu houden deze gronden echter hun agrarische bestemming, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein' een parkeervoorziening wordt aangelegd.

Het plangebied ter hoogte van het voormalige kazerneterrein bestaat voor een groot deel uit verharding in de vorm van wegen en paden en het centraal gelegen plein/ binnenterrein. Het terrein kent ook enkele waardevolle groenstructuren met oude bomen.

Het oostelijk deel van het plangebied, waar enkele bedrijfsgebouwen en een school zijn gelegen, bestaat grotendeels uit verharding, met aan de zijde van de Venrayseweg een groenzone.

Diverse wegen in het plangebied, zoals de Horsterweg, Venrayseweg en Garnizoenweg worden begeleid door laanbeplanting.

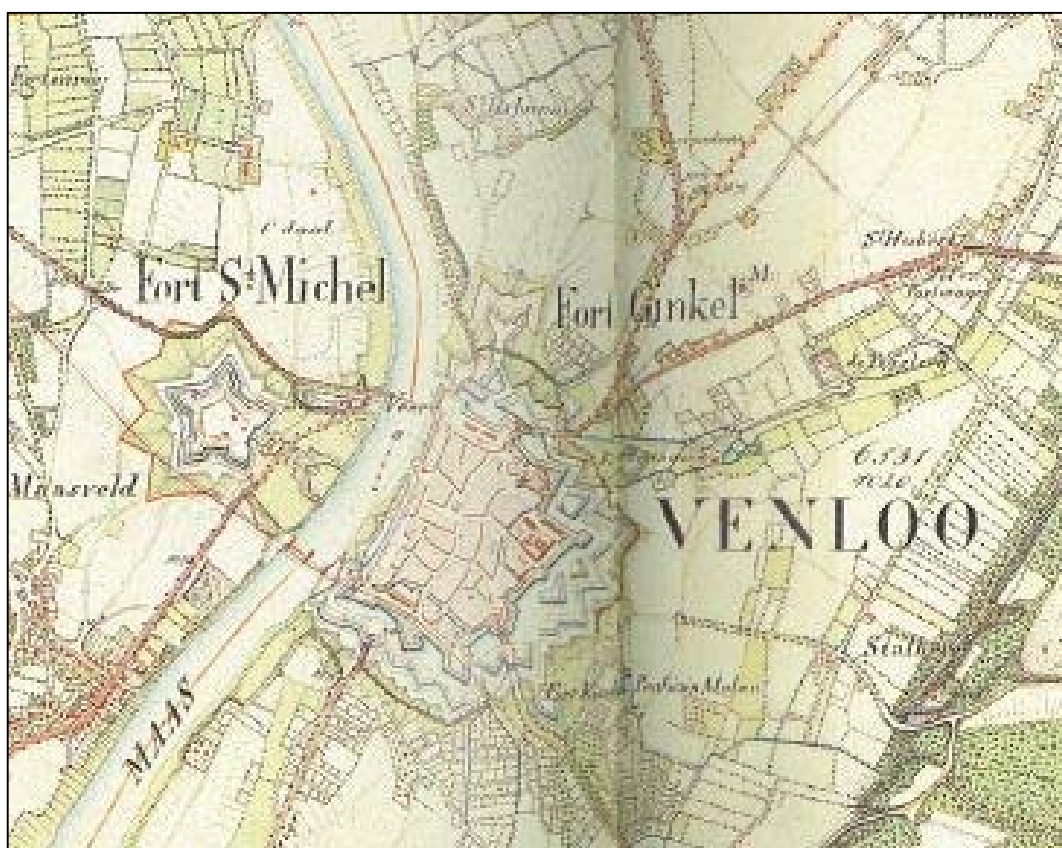
Door de inrichting en het beheer van het gebied kent het plangebied slechts beperkte natuur- en landschappelijke waarden (voor een verdere uitwerking van dit onderdeel wordt hier verwezen naar paragraaf 4.11).

## 2.2 Ontstaansgeschiedenis

Het Kazernekwartier kan bogen op een historie van maar liefst 23 eeuwen. De plek ligt, strategisch gekozen, in een bocht op de westoever van de Maas. Het is dan ook niet vreemd dat deze locatie een rijke militair-historische geschiedenis kent.

### Blariacum

De geschiedenis van het terrein begon voor onze jaartelling. Er was een Romeinse nederzetting waarvan wordt aangenomen dat dit Blariacum was. Vanuit dit hoger gelegen terras in het Noord-Limburgse Maasdal kon de hele omgeving worden gecontroleerd. Aan de overzijde van de Maas zou volgens recente ontdekkingen ook een militaire legerplaats uit dezelfde tijd hebben gelegen. Ook zijn er sporen van een vestingschans van rond 1490 gevonden.



Afbeelding 4. Ligging Fort Sint-Michiel in 1837-1844

### **Fort Sint-Michiel**

Dankzij de gunstige ligging aan de Maas ontwikkelde Venlo zich als een belangrijk handelscentrum in het Hertogdom Gelre. In de Tachtigjarige Oorlog veroverde Frederik Henrik, de *Stedendwinger*, Venlo op de Spanjaarden. Vijf jaar later veroverden de Spanjaarden de stad terug en begonnen met de bouw van Fort Sint Michiel. De bouw startte op 29 september 1641, de naamdag van de engel Michaël. Hier dankt het fort zijn naam aan. In 1831 bouwden de Belgische troepen er een aarden bastion (Fort Leopold) aan vast, om de afstand tussen het fort en de Maas te verkleinen.

### **Frederik Hendrik Kazerne**

Op de plek van Fort Sint-Michiel werd tussen 1910 en 1913 de Frederik Hendrik Kazerne ten behoeve van de Koninklijke Landmacht gebouwd. Van 1950 tot 1964 waren hier de Limburgse Jagers gehuisvest. De laatste tientallen jaren was de Frederik Hendrik Kazerne bekend om zijn militaire rijopleidingen. In 2002 vertrok de laatste militair uit de gemeente.

#### *Beginjaren*

Het kazernecomplex, dat op 3 november 1913 in gebruik werd genomen, bestond uit een groot wachtgebouw, vier grote troepengebouwen (Wilhelmina, Helena, Paulina en Maria), een keuken, exercitieloodsen, gymnastieklokalen, een badinrichting en stallen voor de paarden van de bereden officieren. De kazerne werd gebouwd op de plaats van het voormalige Fort Sint-Michiel.

Op 3 november betrokken de mannen van het 2e Regiment Infanterie de Frederik Hendrik Kazerne. Een kleine twee jaar later werd aan de achterzijde van het kazernecomplex het militaire hospitaal geopend. Na de totstandkoming van de kazerne vestigden zich veel beroepsmilitairen in stadsdeel Blerick. Van 1913 tot 1934 had de kazerne geen naam. Pas op 24 december 1934 kreeg ze de naam Frederik Hendrik Kazerne.

#### *Tweede Wereldoorlog*

Tijdens de Tweede Wereldoorlog was de kazerne in gebruik bij de Duitse bezetter en werden diverse gebouwen beschadigd. Direct na de bevrijding zat in de kazerne een honderdtal SS-krijgsgevangenen vast. In 1946 konden Nederlandse troepen weer gebruik maken van de kazerne en begonnen de herstelwerkzaamheden.

#### *Reorganisatie*

Op 1 juli 1950 werd het Regiment Limburgse Jagers in de kazerne gelegerd, dat de traditie van het 2e Regiment Infanterie voortzette. Drie jaar later kreeg, als gevolg van een reorganisatie bij de Koninklijke Landmacht, de Infanterie Rijschool een plaats in de Venlose kazerne. Deze bood toen onderdak aan de Limburgse Jagers, de chauffeursopleiding en Stoottroepen, samen goed voor meer dan duizend militairen. De rijschool werd in de jaren die volgden steeds belangrijker en bepaalde vanaf

het einde van de jaren zestig het karakter van de kazerne. Iedere maand kregen een paar honderd dienstplichtigen in de Venlose kazerne een rij-opleiding en een algemene militaire opleiding.

Intussen zijn de militairen geheel uit Venlo verdwenen. In 2002 vertrok de laatste militair uit Venlo en werd de kazerne in 2007 gesloten. Het terrein werd door de gemeente Venlo gekocht.

## 3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID

In dit hoofdstuk komen de verschillende relevante beleidsaspecten aan de orde welke vanuit de diverse overheden van toepassing zijn op het plangebied.

### 3.1 Ruimtelijk beleid

#### A. Nota Ruimte

De nota bevat 8enkele inhoudelijke uitgangspunten van het rijksbeleid, mede op basis van de diverse ingediende moties. Zo wordt voor detailhandel bijvoorbeeld gesteld dat nieuwe vestigingslocaties voor detailhandel niet ten koste mogen gaan van de bestaande detailhandelsstructuur in wijkwinkelcentra en binnensteden. Ook is in de nota aangegeven dat gemeenten de mogelijkheid moeten krijgen om in bestemmingsplannen een aparte bestemming voor perifere detailhandel op te nemen. Ook het Interprovinciaal Overleg (IPO) heeft bij de begripsbepaling voor detailhandel op perifere locaties een rol gekregen.

#### *Ruimte voor brancheverbreiding*

Tot nu toe stond het ruimtelijk beleid een beperkt aantal branches toe op perifere locaties. Vanuit de markt wordt de druk echter steeds groter om ook andere branches, zoals bruin- en witgoed en sport en spel op perifere locaties toe te staan. De Nota Ruimte biedt gemeenten meer mogelijkheden om het ruimtelijk beleid op dit vlak naar eigen inzicht in te vullen.

#### *Opheffen branchebeperking is geen vrijbrief*

Het opheffen van de branchebeperking in het rijksbeleid is, mede door aanvullende eisen, moties en de mogelijke detailleringvrijheden voor gemeenten, geen vrijbrief voor de detailhandel om zich nu overal te kunnen vestigen. Uitgangspunt van het rijksbeleid blijft het bieden van een goede plaats voor ieder bedrijf, zodat een optimale bijdrage kan worden geleverd aan de versterking van de kracht van steden en dorpen.

Eén van de doelstellingen van het nieuwe integrale locatiebeleid is bovendien het versterken van de leefbaarheid, waarbij gestreefd wordt naar kwaliteit en variatie in vestigingsplaatsen voor alle stedelijke activiteiten, met aandacht voor functiemenging en kwaliteit van de leefomgeving.

#### *Afgewogen branchering blijft noodzakelijk*

Om deze kwaliteit te bereiken is het zaak iedere vestigingsplaats op de juiste wijze in functionele zin te profileren en daartoe ook de mogelijkheden te bieden. Hiervoor kan het nodig zijn bewust schaarste te creëren om ontwikkelingen op relatief

moeilijke locaties te stimuleren. Een goede afweging van de branchering naar concentratiegebied is daarbij een belangrijke randvoorwaarde.

### **Richtlijnen van het Interprovinciaal Overleg**

In het traject van de Nota Ruimte is afgesproken dat de provincies in het IPO gezamenlijk richtlijnen opstellen met betrekking tot branchebeperkingen voor perifere detailhandel. In februari 2006 heeft het IPO hierop gereageerd met algemene richtlijnen met betrekking tot branchebeperkingen. Het IPO kiest in haar hoofdbeleidslijn voor de volgende uitgangspunten:

- het ondersteunen en beschermen van de bestaande detailhandelsstructuur;
- weidewinkels worden in alle provincies expliciet verboden;
- voor andere relevante grootschalige ontwikkelingen, zoals leisure, wordt eveneens beleid vastgelegd;
- binnen de regels, wordt vrijheid geboden voor maatwerk per provincie<sup>2</sup>.

### **Realisatieparagraaf nationale ruimtelijke belangen**

Op grond van artikel 9.1.2 lid 1 Overgangsrecht Wro is bepaald dat een planologische kernbeslissing (zoals de Nota Ruimte) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie. Het recht van de planologische kernbeslissing zoals gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro blijft van toepassing. In het kader van de Wro dienen echter niet alleen de verantwoordelijkheden en belangen benoemd te worden, maar zal ook inzichtelijk moeten worden gemaakt hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het Rijk heeft derhalve de nationale ruimtelijke belangen nogmaals uiteengezet in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. Ook deze Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

Er zijn 33 nationale ruimtelijke belangen te onderscheiden op basis van de Nota Ruimte. Dat is ook gedaan voor de andere bestaande Pkb's (ook van andere departementen). Voornoemde nationale ruimtelijke belangen zijn belangen waarvoor de rijksoverheid verantwoordelijkheid neemt en deze geven aan waar het rijk voor staat. De nationale belangen omvatten globaal genomen:

- nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;
- de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën;
- ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

---

<sup>2</sup> In de praktijk blijkt dan ook dat verschillende provincies er anders mee omgaan, uiteenlopend van restrictief tot liberaal.

Van de 33 nationale ruimtelijke belangen zoals omschreven in de Realisatieparagraaf, zijn slechts een vijftal nationale belangen in het plangebied van toepassing. Deze nationale belangen zijn:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten*: nieuwe functies of bebouwing moet grotendeels geconcentreerd tot stand komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.
- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid*: het Rijk streeft naar een schone aantrekkelijke en veilige leefomgeving. Zowel het aspect milieu, als externe veiligheid moet vroegtijdig, gebiedsgericht en geïntegreerd in de planvorming worden betrokken. Overheden zijn eraan gehouden de basiskwaliteit te realiseren, welke is neergelegd in sectorale milieuwet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld de Wet luchtkwaliteit, de Wet geluidhinder en de Wet bodembescherming.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem*: het op orde brengen en houden van het regionale watersysteem heeft als doel het land te beschermen tegen wateroverlast, zoetwatervoorraden veilig te stellen, het voorkomen van verdroging en onnodige bodemdaling, watertekorten en verzilting, de verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, een goede ecologische waterkwaliteit en de versterking van ruimtelijke kwaliteiten.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling bijzondere waarden van de VHR- en NB-gebieden, EHS en robuuste ecologische verbindingen*: voorop staat de verplichting tot bescherming en instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit*: de landschappelijke kwaliteit moet expliciet worden meegenomen in de ruimtelijke afwegingen. Het betreft hier zowel behoud, versterking als vernieuwing van de landschappelijke kwaliteit. De belangrijkste kwaliteiten van het landschap zijn de culturele kwaliteit, de natuurlijke kwaliteit, de gebruikskwaliteit en de belevingskwaliteit.

## **B. Provinciaal Omgevingsplan Limburg (actualisatie 2011)**

Op 22 september 2006 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) vastgesteld als vervanger van het POL uit 2001. POL2006 is zowel streekplan, waterhuishoudingplan, milieubeleidplan als verkeer- en vervoerplan en bevat ook de meer fysieke (ruimtelijke) onderdelen van het economisch en welzijnsbeleid. POL2006 is vorm gegeven als een plan op hoofdlijnen en voldoet aan de vereisten van een structuurvisie volgens de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld in december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in de

Wro. In de POL-aanvulling is de provinciale belangenstaat opgenomen. Hierin zijn de provinciale *ruimtelijke* belangen opgenomen uit het POL2006. De laatste actualisatie van het POL dateert van 2011.

Het plangebied behoort tot perspectief 9 '*Stedelijke bebouwing*'. Het perspectief '*Stedelijke bebouwing*' omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemde woon- en winkel- en voorzieningengebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen. Er is hier in veel gevallen nog de nodige ontwikkelingsruimte. De verstedelijkingsopgave wordt voor zover mogelijk hier ingevuld, met inachtneming van de randvoorwaarden vanuit het watersysteem (via de watertoets). Ook dient er aandacht te zijn voor de stedelijke wateropgaven ten aanzien van wateroverlast, afkoppeling, riolering, en ecologisch water.

Waar nodig wordt hier door herstructurering de vitaliteit van buurten en wijken en de kwaliteit van werklocaties geborgd dan wel verbeterd. De milieukwaliteit in dit gebied dient te worden afgestemd op aard en functie van de deelgebieden. Door het toepassen van de systematiek van ruimtelijke differentiatie voor leefomgevingskwaliteit (LOK) en de Stad&Milieubenadering kunnen belemmeringen worden weggenomen. Met het oog op een integrale afweging door gemeenten zorgen deze voor verdere differentiatie van milieukwaliteit. Via programma's als Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV) kan de Provincie een stimulerende en participerende rol vervullen.

Binnen de bestaande bebouwing verdienen de stedelijke centrumgebieden bijzondere aandacht, levendige gebieden met een sterke menging van functies. Hier komt de stedelijke dynamiek bij uitstek tot uiting. Behoud en versterking van die vitaliteit van centrumgebieden is uitgangspunt. Bijzonder belang wordt gehecht aan de aanwezigheid in centrumgebieden van woonfuncties en stedelijke voorzieningen (publieksgerichte kantoren, stedelijke recreatie, recreatief winkelen).

Het plangebied is tevens gelegen binnen de '*Grens stedelijke dynamiek*'. De grens stedelijke dynamiek is opgenomen rond iedere stadsregio in Limburg. Dit beleid is de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die hanteert in de Nota Ruimte. De paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek en vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze contour vormt derhalve de grens waarbinnen bij de stadsregio behorende functies en ontwikkelingen kunnen plaatsvinden.

Binnen de grens stedelijke dynamiek en perspectief 9 is de POL-aanvulling '*Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering*' en de beleidsregel '*Limburg Kwaliteitsmenu*' niet van toepassing.



Afbeelding 5. Uitsnede perspectieven-kaart POL2006

Een klein gedeelte van het plangebied, ter hoogte van de uiterwaarden bij de Maasbrug, behoort tot perspectief 1 'Ecologische hoofdstructuur' (nieuw natuurgebied).

De Ecologische hoofdstructuur (EHS, P1) omvat bestaande bos- en natuurgebieden, te ontwikkelen nieuwe natuur- en beheersgebieden, ecologisch water (Maasplassen) en beken met een specifiek ecologische functie (SEF-beken). Erbinnen liggen bijzondere natuurgebieden zoals Nationale Parken, Natuurbeschermingswetgebieden, waardevolle bossen en de gebieden die zijn aangewezen (of aangemeld) als Vogel- en Habitatrichtlijngebied. Het gaat in alle gevallen om gebieden van nationale of Europese betekenis. De EHS maakt onderdeel uit van de Ruimtelijke hoofdstructuur volgens de Nota Ruimte. Binnen de EHS komen hier en daar op bestemmingsplanniveau andere bestemmingen en functies voor variërend van infrastructuur, landbouwgronden tot militaire terreinen, woningen en toeristische voorzieningen e.d.

De bescherming van de wezenlijke kenmerken en waarden in de EHS vindt plaats door toepassing van een specifiek afwegingskader: het 'nee, tenzij' regime. Binnen

de EHS zijn nieuwe plannen, projecten of handelingen niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Alleen bij groot maatschappelijk belang en het ontbreken van reële alternatieven zal per geval beoordeeld worden of het belang van de activiteit opweegt tegen het belang van de te beschermen waarden. Als de provincie dergelijke activiteiten toch toestaat moet compensatie plaatsvinden conform de Provinciale beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden. Uitgangspunt hierbij is dat de schade zoveel mogelijk dient te worden beperkt door mitigerende maatregelen. Resterende schade dient te worden gecompenseerd.

#### *Stedelijke recreatieve voorzieningen*

In de beleidsnota 'Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling' (januari 2007) is ten aanzien van grootschalige recreatieve voorzieningen in het stedelijk gebied het volgende opgemerkt:

Stedelijke recreatieve voorzieningen dienen bij voorkeur in het centraal stedelijk gebied te worden gevestigd. Ze dragen hier optimaal bij aan de diversiteit van het gebied. Ruimtelijke beperkingen of inpassingsproblemen kunnen echter aanleiding zijn deze functies te plaatsen op een stedelijk dienstenterrein. Hier heeft een combinatie met versterkende andersoortige voorzieningen een voorkeur. Een sterk thema aan een dergelijk dienstencentrum vergroot de slagingskans. Vestiging van deze voorzieningen bij sportaccommodaties is ook een optie.

Vestiging van grootschalige stedelijke recreatieve voorzieningen in woongebieden en op bedrijventerreinen is uitgesloten. Voor kleinschalige initiatieven zoals fitnesscentra en uitgaansgelegenheden is in woongebieden wel plaats.

In uitzonderingsgevallen kunnen grootschalige stedelijke recreatieve voorzieningen ingepast worden in bestaande bedrijfsgebouwen op bedrijventerreinen.

In onderhavige situatie wordt een voormalig kazerneterrein, in het stedelijk gebied, en aan de rand van woongebieden, herontwikkeld tot een multifunctioneel terrein. Vestiging op een bedrijventerrein is niet toegestaan. Gezien de mogelijkheden op het terrein en het ontbreken van een stedelijk dienstenterrein is onderhavige locatie, centraal in het stedelijk gebied, een geschikte locatie voor de beoogde ontwikkeling.

#### *Groene waarden*

Volgens de POL2006-kaart 'Groene waarden' komen in het plangebied en directe omgeving geen uitgesproken waardevolle groene elementen voor. Zoals hiervoor reeds aangegeven valt een klein gedeelte van het plangebied, ter hoogte van de Maasbrug, binnen de EHS.

### *Blauwe waarden*

De POL2006-kaart 'Blauwe waarden' geeft geen bijzondere blauwe elementen, zoals beken met een specifiek ecologische betekenis of hydrologische gevoelige natuurgebieden, weer voor het plangebied en directe omgeving.

De Maas is aangegeven als 'water overig' en 'Veerkrachtig watersysteem Maas'. Binnen deze begrenzing is het provinciaal beleid (onder andere de uitvoering van rivierkundige maatregelen en natuurontwikkeling) ten aanzien van de (ontwikkeling van) de Maas mede in relatie tot haar omgeving van toepassing.

### *Kristallen waarden*

Op de 'Kristallen waarden' kaart zijn voor het plangebied geen bijzondere waarden weergegeven. Ook bevinden zich in de omgeving van het plangebied geen milieubeschermingsgebieden.

## **C. Strategische Visie 2030**

In 2009 heeft de raad de Strategische Visie 2030 vastgesteld. Met deze strategische visie 2030 wil de nieuwe gemeente Venlo een afwegingskader geven op basis waarvan toekomstige besluiten kunnen worden afgewogen en nieuwe ontwikkelingen binnen breder perspectief kunnen worden geplaatst.

De vijf in dit hoofdstuk geschetste thema's proberen een onderling samenhangend en in de toekomst geprojecteerd antwoord te geven op de ontwikkelingen en trends zoals de gemeente die in 2010 kent en onderkent.

In het thema 'Centrum van de Euregio: hoofdstad en vitaal hart' wordt het volgende opgemerkt onder de analyse 2010:

"Aan onze binnenstad is in de afgelopen jaren hard gewerkt. De Maasboulevard nadert zijn voltooiing, de werkzaamheden in het Maaswaard-gebied zijn gestart en nieuwe plannen ten aanzien van de ontwikkeling van de zuidoosthoek worden voorbereid. Dat was ook nodig. Onze binnenstad was immers aan een update toe. Ook worden met het oog op de herontwikkeling van het aan de westzijde van de Maas gelegen voormalige kazerneterrein concrete plannen gemaakt.

Een aantrekkelijk en compleet stadshart is van groot belang voor zowel de stad als voor de regio. Niet alleen vanwege het vermogen om potentiële nieuwe inwoners aan de stad te binden, maar ook vanwege de centrumfunctie binnen de regio wat betreft gespecialiseerde private- en openbare voorzieningen. De binnenstad heeft een functie als regiohart. De verwachting is dat de mix van het hebben van een aantrekkelijke binnenstad en de ligging in een groene omgeving kwaliteiten zijn die van Venlo een aantrekkelijke gemeente maken om te wonen, als bedrijf te vestigen of om als gast te bezoeken."

In de ambitie voor 2030 komt het Kazernekwartier veelvuldig ter sprake als sport- en evenementengebied van waaruit in de toekomst ook eenvoudig het gebied Raaijweide te bereiken is.

#### D. Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015

Door de gemeente Venlo is de Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015 opgesteld (vastgesteld op 28 september 2005). Naar aanleiding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, welke per 1 juli 2008 in werking is getreden, heeft de gemeenteraad van Venlo op 25 maart 2009 de Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015 gewijzigd vastgesteld. De planperiode van de structuurvisie is hierbij niet gewijzigd en tevens zijn de wijzigingen beleidsneutraal.

De belangrijkste wijziging in deze Ruimtelijke Structuurvisie is een aanpassing van hoofdstuk 5 'Uitvoering en uitwerking' waarin nader wordt ingegaan op de manier waarop de gemeente de voorgenomen ontwikkeling, zoals beschreven in de structuurvisie wil verwezenlijken.

De Ruimtelijke Structuurvisie is het kader voor de duurzame ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente, op basis van een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociaal culturele waarden van de gemeente Venlo. De Structuurvisie is daarmee het functioneel en ruimtelijk toetsingskader voor het maken van keuzes bij ruimtelijke ontwikkelingen in Venlo. De doelstellingen in de visie hebben betrekking op drie thema's, namelijk 'Centrumstad in een grenzenloze regio', 'Leefbare stad' en 'Stad in het Maasdal'. Om de gewenste doelstellingen te kunnen realiseren wordt in de Structuurvisie gekozen voor het structuurconcept 'Krachtige kernen in een robuust casco'. Dit structuurconcept gaat uit van het handhaven van de afzonderlijke woon- en werkkernen in een stedelijk netwerk, gescheiden door groene zones met een hoge ecologische en recreatieve waarde.

Onder het thema 'Leefbare stad' wordt ten aanzien van woonmilieus gesteld dat de concentratie van het woningbouwprogramma binnen de kernen dient plaats te vinden om het draagvlak voor voorzieningen in stand te houden. Ontwikkelingen in de kernen dienen aan te sluiten bij de culturele identiteit, en dus de behoefte van bewoners en bezoekers in Venlo, en dienen zorgvuldig ingepast te worden.

Gezien de verwachte behoefteontwikkeling bij de verschillende doelgroepen, wordt ingezet op:

- het vergroten van het aanbod van woningen, bijzondere voorzieningen en de afstemming van de omgevingskwaliteit en identiteit in het *Stedelijk centrum*, *Stedelijk wonen en werken* en *Stadsdeel centrum woonmilieus*;
- behoud van kwantiteit en kwaliteit van het voorzieningenniveau en karakteristieke verschillen, beperkte uitbreiding en transformatie waar gewenst van de *Stadsstraat*, *Tuinstedelijk* en *Suburbane woonmilieus*;
- behoud en incidenteel uitbreiden, maar niet verdichten van de *Exclusieve Landelijke* en *Buitenplaats woonmilieus*, waarbij groen door rood stimulans onderdeel vormt van de ontwikkelingsstrategie.

Inzet voor de ruimtelijke ontwikkeling van Venlo is versterking van de regionale verzorgingsfunctie van Venlo. Voor de ontwikkeling van deze functie van Venlo op het gebied van onderwijs, gezondheidszorg, openbaar bestuur, dienstverlening, grootschalige leisure en toerisme is het van belang dat bestaande voorzieningen behouden worden en nieuwe voorzieningen worden aangetrokken.

Functies voor historisch kenmerkende gebouwen en locaties in de gehele gemeente Venlo dienen gericht te zijn op duurzame instandhouding van zowel het object als de cultuurhistorische betekenis ervan.

Specifieke transformatieopgaven liggen er (bijvoorbeeld) voor het vrijkomende kazerneterrein, de vrijkomende kloosters en kerken en locaties van de voormalige douane faciliteiten.

Het kazerneterrein is dan ook aangewezen als een locatie voor gebiedsontwikkeling. Onderhavige ontwikkeling sluit derhalve aan bij de uitgangspunten van de Ruimtelijke Structuurvisie.

#### **E. Welstandsnota**

Per 1 januari 2003 is de herziene Woningwet van kracht geworden. Deze wet verplicht gemeenten om welstandsbeleid vast te stellen. Primair doel van de wet is het vereenvoudigen van de bouwregelgeving waardoor de regeldruk voor burger en bouwpraktijk vermindert. Bijkomend effect is dat alle gemeenten de in hun gemeente aanwezige kwaliteiten analyseren en benutten als ondergrond om verder te bouwen aan de woon-, werk- en leefomgeving. Het welstandsbeleid voor de gemeente Venlo is vastgelegd in de 'Welstandsnota' (juli 2004).

Voor het plangebied geldt een bijzonder welstandsbeleid (aangegeven door de ster in afbeelding 6). Dit houdt in dat een bijzondere welstandszorg van toepassing is, gericht op het geleiden van toekomstige ontwikkelingen.



Afbeelding 6. Uitsnede welstandskaat gemeente Venlo

#### **F. Frederik Hendrik Kazerne Ontwikkelplan 2025**

Op 23 juni 2010 koos de raad voor de visie Lijnstad als ruimtelijk ontwikkelingsmodel voor het plangebied.

Het ruimtelijke ontwikkelingsmodel is vervat in het Frederik Hendrik Kazerne Ontwikkelplan 2025. Dit bestaat uit:

1. de aangepaste Ontwikkelingsvisie Lijnstad, stedenbouwkundig plan afgestemd met de keuzes voor de infrastructuur (beschrijving en wijze van uitvoering);
2. een Financieel Raamwerk, de grond- en parkeerexploitatie, de Afspraken op Hoofdlijnen met MFC, ROC en Holland Casino en een overzicht van de investeringen;
3. marktgerichte ontwikkelstrategie fase 1;
4. een risicoanalyse (deze is uitgevoerd door het ontwikkelbedrijf en biedt inzicht in de risico's en te treffen maatregelen).

In de beschrijving van de toekomstige situatie van het Kazernekwartier, zoals opgenomen in hoofdstuk 5, zijn diverse planinhoudelijke onderdelen uit het Ontwikkelplan overgenomen.

### **3.2 Coffeeshopbeleid**

Om de overlast van de handel in en het gebruik van drugs te voorkomen en te bestrijden voert het gemeentebestuur van Venlo een strak beleid. Onderdeel van dit

beleid is dat in de gemeente Venlo een maximum aantal van vijf coffeeshops wordt toegelaten. In deze shops wordt het verhandelen van geringe hoeveelheden soft-drugs (cannabis) gedoogd, mits wordt voldaan aan een aantal strikte voorschriften. Deze voorschriften, welke zijn gebaseerd op een landelijke strafvervolgingsrichtlijn, staan vermeld in de voor deze inrichtingen verleende exploitatievergunningen. Overtreding van deze voorschriften zal ertoe leiden dat bestuursrechtelijke maatregelen (bijvoorbeeld sluiting) worden getroffen. Tegen de verkoop van drugs op andere plaatsen (voor publiek toegankelijke lokalen, woningen of straat) wordt zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk streng opgetreden.

### 3.3 Cultuurhistorisch beleid

#### Nota Cultuurhistorie 2007-2011

Het motto van het cultuurhistorisch beleid van de gemeente Venlo (vastgesteld door de gemeenteraad op 26 september 2007) luidt: 'Voortbouwen op Venlo's Verleden'. Het begrip cultuurhistorie is een verzamelnaam voor archeologie, historisch cultuurlandschap en gebouwde monumenten samen. Voor een goed begrip van de cultuurhistorische betekenis van ruimtelijke dragers is het van belang de sporen op de juiste waarde te schatten. Niet alleen is de 'genius loci' (letterlijk: geest van de plaats) voor bewoners een wenselijk onderdeel van de leefomgeving, er gaat ook een toeristische en economische zuigkracht van uit. Cultuurhistorie is voor Venlo daarom van levensbelang: voor de duurzaamheid en identiteit van de stad, de stedelijke economie, het veelzijdige karakter en de leefbaarheid.

Maatschappelijke en economische ontwikkelingen in relatie tot stedelijke vernieuwing en herbestemming zijn in Venlo meer dan ooit actueel. Dit vraagt om visie en strategie ten aanzien van de omgang met cultuurhistorische waarden in de gemeente. Het belang hiervan wordt onderkend in de Visie Venlo 2030, getuige het streven naar behoud van boven- en ondergrondse waarden, versterking van de zichtbaarheid en het gebruik van het verleden, educatie en een tijdige inbreng in ruimtelijke planvorming.

Venlo kent door de ruimtelijke dynamiek van de stad en de uiteenlopende achtergrond van de stadsdelen Belfeld, Tegelen, Venlo en Blerick een grote verscheidenheid aan erfgoed uit diverse periodes. Op 1 januari 2007 telde de gemeente Venlo 192 rijksmonumenten en 168 gemeentelijke monumenten. Bovendien blijkt het aantal panden met een middeleeuwse oorsprong in de binnenstad groter dan aanvankelijk werd gedacht. Ook herbergt het gemeentelijke grondgebied een groot aantal archeologische waarden, waaronder een aantal zeer belangrijke terreinen en elementen.

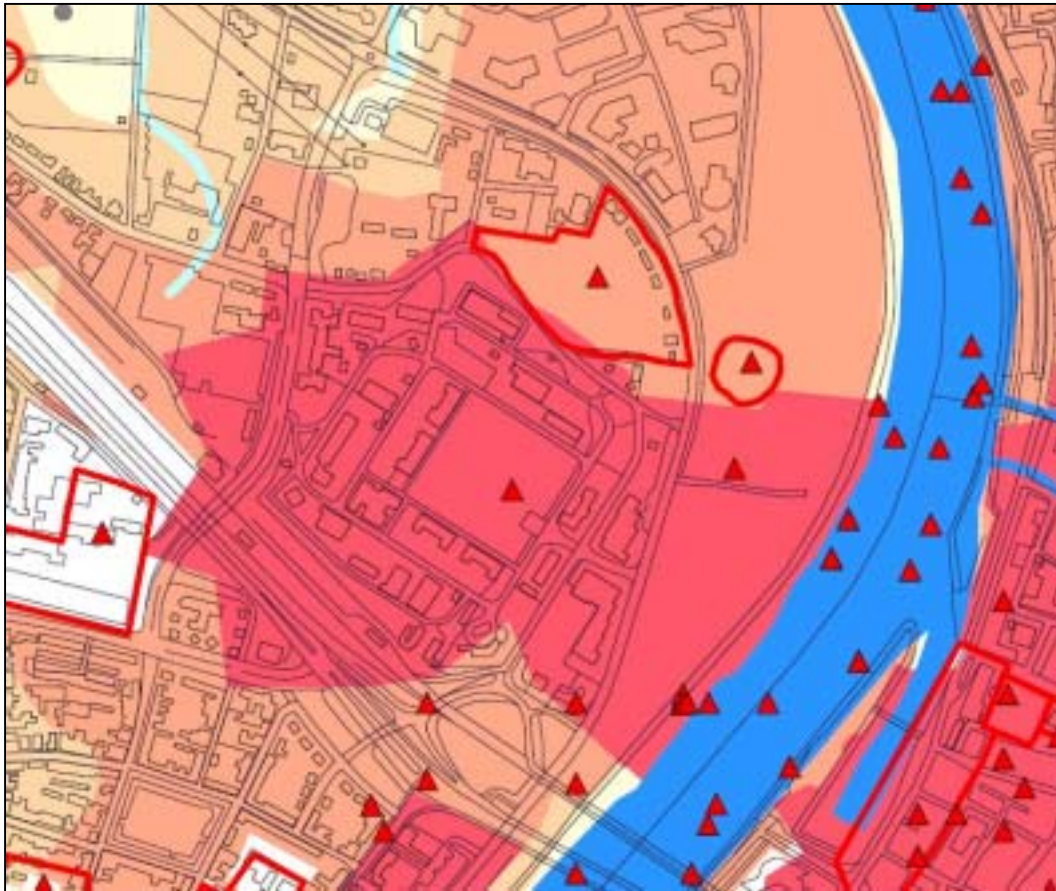
De strategische positie van grensstad aan de Maas in een karakteristiek landschap biedt een uitgelezen kans de potenties van deze waarden te benutten.

Het motto 'Voortbouwen op Venlo's verleden' hangt samen met het uitgangspunt 'behoud door ontwikkeling' uit de rijksnota Belvedere. Gestreefd wordt naar meer integraliteit en een sterker richtinggevende rol voor de cultuurhistorische identiteit bij de inrichting van de ruimte. Het cultuurhistorisch erfgoed vormt de ruimtelijke drager voor nieuwe ontwikkelingen; deze voorzien in een nieuwe functie en geven een economische impuls. De centrale doelstelling van de Beleidsnota Cultuurhistorie is dan ook de Venlose cultuurhistorie te behouden door ontwikkeling en implementatie in ruimtelijke planvorming. Dit wordt bereikt door:

- Onderzoeken en in kaart brengen van cultuurhistorisch waardevolle objecten en structuren ten behoeve van de borging van de cultuurhistorische samenhang in bestemmingsplannen en overig ruimtelijk beleid.
- Een actieve rol in het vermarkten van Venlo als duurzame en attractieve stad. Onderzoek heeft uitgewezen dat van de zichtbaarheid van het verleden en de eigen identiteit van een stad een economisch aantrekkende werking uitgaat.

In de Nota Cultuurhistorie is voor de periode 2007-2011 een aantal beleidsdoelen gesteld voor het gebouwde erfgoed, het cultuurlandschap en archeologie. Voor het bestemmingsplan zijn van belang, afhankelijk van aard plangebied, de uitwerking en verankering van bestaande inventarisaties, de herbestemming van cultuurhistorisch waardevolle gebouwen, het opnemen van de samenhang en context van de verschillende cultuurhistorische elementen, het opnemen van het archeologisch beleid, het zichtbaar maken van het verleden in ontwikkelingsprojecten en de groeiende aandacht voor de naoorlogse periode en cultuurlandschappelijke waarden. Meer dan voorheen het geval was zal het monumentenbeleid sturend zijn in de ruimtelijke planvorming.

Bijdragen aan integratie en hergebruik van cultuurhistorisch erfgoed worden waar mogelijk geleverd door een proactieve manier van werken. Dit geldt zowel voor herbestemming van historische gebouwen en complexen ('nieuw in oud') als voor de integratie van cultuurhistorische aspecten in nieuwe ontwikkelingen ('oud in nieuw'). Speerpunten zijn onder andere de herbestemming van het kazerneterrein.



Afbeelding 7. Uitsnede archeologische advieskaart gemeente Venlo

Voor het Kazernekwartier geldt dat, gezien de ligging in een gebied met zeer hoge en hoge archeologische waarde (Archeologische Beleidskaart, vastgesteld 26 september 2007), een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Verwezen wordt hiervoor naar hoofdstuk 4.

### 3.4 Groenbeleid

#### A. Stimuleringsplan Natuur, bos en landschap Noord-Limburg-Oost

Het Stimuleringsplan voor het Noordelijk Maasdal is een beschrijving van de na te streven natuur, bos en landschapsdoelen voor het gebied Noordelijk Maasdal. Het plan dient tevens als Natuurgebieds-, Beheersgebieds- en Landschapsgebiedsplan in het kader van de Subsidieregeling Natuurbeheer 2000 en de Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer. Voor het plangebied zijn geen bijzondere aandachtspunten aangegeven.

## B. Integrale Natuurvisie regio Venlo

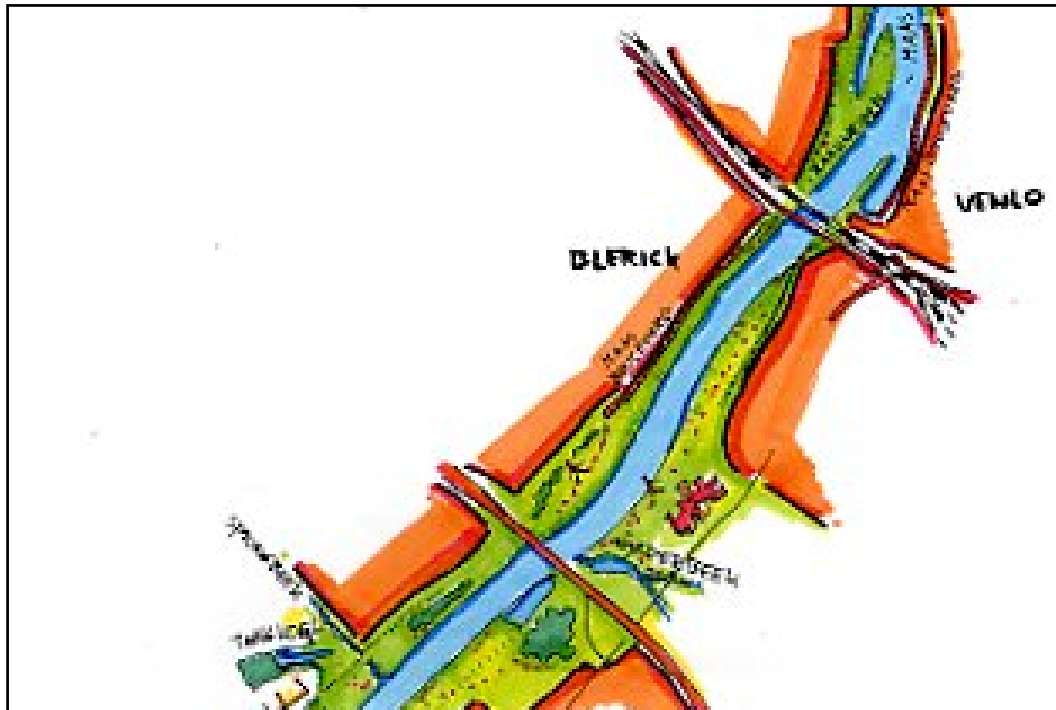
De Integrale Natuurvisie presenteert een toekomstbeeld als uitwerking van vastgestelde beleidsplannen en waarin voorgenomen ontwikkelingen en plannen op het gebied van wonen, werken en vervoer integraal worden afgewogen ten opzichte van de natuurbelangen. De Integrale Natuurvisie tracht ook de kansen in beeld te brengen waar de 'rode' functies het groen versterken en andersom. De Integrale Natuurvisie beperkt zich niet alleen tot beelden. Het is nadrukkelijk de bedoeling de visie ook uit te voeren. Daarom is de visie voorzien van een uitvoeringsprogramma en realisatiestrategie.

De Integrale Natuurvisie heeft een aantal functies:

- Leidraad voor de toekomstige ontwikkelingen van natuur in samenhang met andere functies;
- Basis voor plannen om de gewenste ecologische structuur te kunnen realiseren
- Basis voor acceptatie van geplande ingrepen (maatschappelijk en natuurwetenschappelijk);
- Basis voor eventuele natuurcompensatieplannen als gevolg van ruimtelijke ingrepen;
- Toetsingskader voor de ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van wonen, werken, vervoer, landbouw en waterbeheer;
- Bouwsteen voor de ruimtelijk structuurvisie en het beleidsprogramma Venlo: Natuurlijk aan de Maas.

Het plangebied is gelegen nabij het streefbeeld 'Maascorridor' dat gebaseerd is op het Maascorridorproject (zie subparagraaf C). In afbeelding 5 is het streefbeeld weergegeven.

In het streefbeeld 'Maascorridor' vormt de Maascorridor een groen, blauwe slinger door het landschap. De Maas en haar zijbeken vormen de basis voor deze slinger die loopt van Broekhuizen tot en met Belfeld. Door weerdverlaging en weerdvergroting heeft de Maas weer de ruimte waardoor het risico van overstromingen aanzienlijk wordt verkleind. De natuur profiteert hiervan. De uiterwaarden in de Maascorridor vormen een noord-zuid gericht groen lint, een ecologische verbinding die grotere gebieden (al dan niet via beken) met elkaar verbindt. De uiterwaarden worden beheerd met grote grazers en schapen. Een netwerk van recreatieve routes en recreatieve voorzieningen in de Maascorridor maakt het gebied tot een zeer aantrekkelijk uitloopgebied voor mensen uit Venlo, maar ook voor mensen uit een veel groter gebied.



Afbeelding 8. Streefbeeld Natuurvisie plangebied

#### *Maatregelen*

- Weerdverlaging, weerdverbreding met het oog op vergroting van de rivierveiligheid;
- Natuurontwikkeling in de uiterwaarden;
- Beheer door middel van grote grazers en schapen;
- Aanleg van fiets/ wandelpaden zodat er een doorgaande verbinding is door de gehele Maascorridor;
- Koppeling van bestaande recreatieve netwerken aan het Maascorridor netwerk;
- Veiligheid, Natuur, Recreatie, en gezicht naar de Maas.

De uiterwaarden van de Maas maken geen onderdeel uit van onderhavig plangebied en kunnen derhalve worden ontwikkeld conform het bovenstaande streefbeeld.

#### **C. Maascorridor, een integrale visie op de Maas van Belfeld tot Broekhuizen [1999]**

Maascorridor is een samenwerkingsverband van ondermeer gemeenten, natuurorganisaties, Rijkswaterstaat, waterschap en provincie in Noord-Limburg. Zij werken samen aan drie doelstellingen:

1. Bescherming tegen hoogwaters van de Maas;
2. Het realiseren van aaneengesloten riviernatuur;
3. Het vergroten van de toeristisch-recreatieve aantrekkelijkheid van de Maas.

Hiertoe zijn 46 projecten vastgesteld die in projectgroepen onder leiding van één van de partners worden voorbereid, uitgewerkt en gerealiseerd. De projecten hebben gemeen dat zij zich afspelen rondom de Maas en dat zij bijdragen aan één of vaak meerdere doelstellingen.

Het plangebied is gelegen ten westen van het project 'Raaijweide'. Raaijweide, de bijna 2,5 kilometer lange weerd ter hoogte van het gebied Groot Boller in Blerick, biedt qua oppervlakte en ligging magnifieke kansen voor natuurontwikkeling en rivierverruiming.

Door stopzetting van het agrarisch gebruik en inrichting als natuurgebied zal zich onder invloed van wind, water en begrazing oorspronkelijke riviernatuur ontwikkelen (fase 1). Door verbinding met het Maasoeverpark en de Romeinenweerd ontstaat een 6,5 kilometer lang natuurlijk rivierpark dwars door de stad met wandelstruin en fietsroute. Venlo kan daarmee worden doorkruist zonder de voeten van het gras te halen (fase 2). Door weerdverlaging en de aanleg van een kleine nevengeul wordt ruimte geboden aan de rivier tijdens hoogwaters (fase 3). Door de rivierkundige ingrepen ontstaat een meer gevarieerde en soortenrijkere ontwikkeling van de Raaijweide door de komst van ondiep water, drassig gebied en natuurlijke zandige oevers (fase 4).

Fasen 1 en 2 zijn gerealiseerd. Fasen 3 en 4 zijn in voorbereiding.

Hoewel het plangebied niet gelegen is binnen dit project, kan de ontwikkeling van het plangebied, en dan met name de inrichting van de groene ruimtes bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen van het Maascorridorproject.

### **3.5 Prostitutiebeleid**

In het prostitutiebeleid van de gemeente Venlo is aangegeven dat het maximum aantal seksinrichtingen binnen de gemeente is vastgesteld op 4. Het gaat hier om bestaande inrichtingen. Nieuwe seksinrichtingen zijn niet toegestaan.

Voor sekswinkels en binnen de winkels aanwezig zijnde kleine filmzaaltjes (15 of minder stoelen) dan wel videocabines geldt dat er geen vergunningplicht is. Restrictie is dat geen prostitutie plaatsvindt (is niet toegestaan bij sekswinkels), het bestemmingsplan zich er niet tegen verzet en de brandveiligheid gegarandeerd is.

Escortbedrijven vallen niet onder het begrip seksinrichting, maar zijn wel vergunningplichtig. Het aantal vergunningen voor escortbureaus is niet onderhevig aan een maximum. Straat- en Raamprostitutie zijn niet toegestaan binnen de gemeentegrenzen.

Binnen het onderhavige bestemmingplan wordt de aanwezigheid van seksinrichtingen en sekswinkels niet mogelijk gemaakt.

### 3.6 Sport- en recreatiebeleid

#### A. Venlo 2010: Groenste gemeente aan de Maas

In juni 2009 is door ZKA Consultants & Planners een toeristische visie opgesteld voor de nieuwe gemeente Venlo.

Er bestaan zowel in Venlo als in Arcen/Velden nieuwe marktimpulsen ter versterking van het toerisme.

Projecten als Q4, Maasboulevard en Maaswaard zorgen voor de nodige stadsvernieuwing en stedelijke ontwikkeling, maar er liggen kansen om deze meer in samenhang met elkaar te ontwikkelen.

Om hier voor te zorgen, is het van belang dat er een ontwikkelingsfocus bestaat, zowel in ruimtelijke zin als ook in de positionering van deze projecten. De combinatie met plannen voor de ontwikkeling van het Kazerneterrein tot leisure & pleasure gebied met o.a. voetbalstadion en casino kan Venlo meer stedelijke allure geven. Venlo wordt daardoor als stad ook aantrekkelijker, voor wonen, werken én recreatie/ toerisme.

In de overkoepelende visie voor de nieuwe gemeente op toeristisch gebied wordt het volgende opgemerkt:

De nieuwe gemeente zal moeten kiezen voor een onderscheidende focus, gericht op de bestaande, unieke en oorspronkelijke kwaliteiten van het gebied. Door het samenvoegen van de gemeenten Venlo en Arcen/ Velden ontstaat er een nieuwe gemeente met sterke rode (de stad / economie), blauwe (de Maas) en vooral groene kwaliteiten (natuurgebieden, platteland, verbindingen etc.).

De regio kent immers een traditie als tuinbouwgebied, dat sterk vervlochten is met de regionale structuur en cultuur. Ook op de aanwezige vormen van vermaak (bijvoorbeeld Floriade, Kasteeltuinen, Klein Zwitserland, etc.) en de activiteiten op het gebied van duurzaamheid (bijvoorbeeld 'Cradle to Cradle', Greenport), is de titel 'Groenste gemeente' van toepassing. Bovendien zijn de robuuste groene verbindingen (deels ook grensoverschrijdend) een belangrijke en onderscheidende kwaliteit van de regio. Deze groene kwaliteiten (waaronder de Maasduinen) en de rode kwaliteiten (met name Venlo) worden fysiek en ook thematisch verbonden door de Maas.

De overkoepelende visie is: *Venlo: 'Groenste gemeente aan de Maas'*. De nieuwe gemeente Venlo (na 2010) is een dynamische stad aan de Maas, stevige en aantrekkelijke centrumstad met een veelzijdig buitengebied. De Maas is drager van de regio

en legt verbindingen tussen de stadsdelen (van Belfeld tot Arcen) en tussen rode/ stedelijke kwaliteiten en groene/ natuurlijke kwaliteiten.

De Maas is de icoon voor het toerisme en de identiteitsdrager van de gemeente en regio. Door een gevarieerd aanbod aan recreatieve voorzieningen, dynamische binnenstad en inspirerend buitengebied is de gemeente een aantrekkelijke vestigingsplaats voor zowel werkgever als werknemer. Venlo onderscheidt zich hiermee van steden als Roermond, Eindhoven en Nijmegen. Bovendien heeft Venlo hiermee een bijzondere kwaliteit voor het binnenhalen van gasten uit het Duitse achterland dat veel meer verstedelijking kent.

De hotelsector zou in de visie nog door kunnen groeien, temeer omdat dit aanbod ook door kwaliteit en productdifferentiatie in staat is nieuwe vraag te genereren.

Om de visie te bereiken zijn er enkele kernthema's uitgewerkt. Een van deze thema's is Leisure bij de Maas.

Door ook projecten op het gebied van leisure (entertainment, vermaak, cultuur etc.) te concentreren rondom de Maas (zowel hardware als software), kan er meer synergie ontstaan tussen de verschillende onderdelen. Reeds in gang gezette ontwikkelingen bij de Maas moeten prioriteit krijgen, waarbij het van belang is een toeristische icoon bij de Maas te ontwikkelen.

Deze icoon kan tevens gebruikt worden in de positionering en promotie van de nieuwe gemeente. Daarnaast dienen de bestaande merken als 'Kasteeltuinen', 'Bad Arcen' en 'Floriade' gekoesterd en benadrukt te worden.

De relatie met de Maas hoeft niet altijd 'fysiek' te zijn, maar kan ook gezocht worden in thematiek of 'branding' (voorbeeld: nieuw stadion VVV: 'Maasstadion').

Door deze branding toe te passen wordt de relatie met de Maas versterkt en worden het bijzondere voorzieningen (hét Maashotel Venlo, in plaats van een hotel).

De focus levert synergie op tussen de verschillende functies en meer toegevoegde waarde. Het is hierbij in ieder geval van belang het gevoel van de Maas bij de toerist over te brengen en de echte Limburgse cultuur te benadrukken.

## **B. Venlo meer in beweging, Sport en beweegnota 2008-2013**

### *Venlo méér in beweging: Kader- en uitvoeringsnota*

Het nieuwe sportbeleid omvat een tweetal nota's. In de kadernota zijn visie en ambities geformuleerd. In een aparte uitvoeringsnota staan de ambities verder uitgeschreven en wordt duidelijk welke activiteiten en resultaten daartoe behoren. In beide stukken staan zes pijlers centraal, zij omvatten het gehele sport en beweegveld: Sportstimulering, Sportaanbod, Sportvoorzieningen, Topsport, Sportnetwerk en Subsidies en tarieven.

Veel lokale partijen hebben ideeën ingebracht die hebben bijgedragen aan het nieuwe sportbeleid zoals dat in deze nota wordt gepresenteerd.

### *Sportstimulering*

De gemeente Venlo wil dat zoveel mogelijk inwoners gaan c.q. blijven sporten en bewegen en wil alle inwoners daartoe stimuleren. Prioriteit wordt gegeven aan jongeren en inwoners met een beweegachterstand. In samenwerking met onder meer onderwijs, buurtraden, GGD en bedrijven brengt de gemeente Venlo inactieven aan het bewegen. In de uitvoering betekent dat de gemeente met name gaat investeren in combinatiefuncties (functionarissen die zorgen voor zowel een kwaliteitsimpuls van het bewegingsonderwijs als ondersteuning aan sportverenigingen) en sportstimuleringsprojecten voor onder meer jongeren, ouderen, gehandicapten en allochtonen.

### **Sportaanbod**

Gemeente Venlo beschouwt sportverenigingen als de belangrijkste partner voor de uitvoering van het sport en beweegbeleid. Sporten in verenigingsverband blijft de meest wenselijke vorm van sportbeoefening. Gemeente Venlo zet in op verenigingsondersteuning en advisering bij zowel alledaagse verenigingsvraagstukken als bij samenwerkingsverbanden of fusies. Gezien de populariteit en mogelijkheden van sport en bewegen in de openbare ruimte en binnen de anders georganiseerde sport (fitnesscentra, bewegegroepen etc.), investeert gemeente Venlo ook in verdere afspraken met commerciële sportaanbieders en in een visiestuk voor sporten en bewegen in de vrije natuur.

### **Sportvoorzieningen**

Binnen de pijler sportvoorzieningen stuurt de gemeente aan op diversiteit. Een drietal type voorzieningen wordt onderscheiden: sportieve omgevingen, voorzieningen met wijkfunctie en de openbare ruimte. Binnen sportieve omgevingen stuurt de gemeente onder meer op en investeert in clustering van het aanbod. Dat betekent concreet: flexibel inzetbare multifunctionele accommodaties. In de komende beleidsjaren zal vervolgens ook aandacht uitgaan naar een intensiever gebruik van de bestaande voorzieningen en naar de sport- en speelruimte in de openbare ruimte.

### **Topsport**

De gemeente Venlo neemt het initiatief om het beleid voor topsporttalenten samen met Topsport Limburg en de sportaanbieders in Venlo verder vorm te geven. Het bedrijfsleven is een belangrijke partner, de ondersteuning vanuit het bedrijfsleven wordt ondergebracht en gebundeld binnen Sport Foundation Venlo.

Topsport wordt de komende jaren méér als voorgaande jaren financieel ondersteund vanuit de gemeente, van belang is wel dat er gekeken wordt in wiens belang een evenement, voorziening etc. wordt gerealiseerd. Daar waar topsport een bijdrage levert aan de breedtesport, is het legitiem om te investeren vanuit afdeling sport en bewegen.

Het beleidsonderdeel topsport heeft een lage prioriteit gehad in de periode 2000-2006. Wel is gedurende de achterliggende periode een flinke impuls gegeven aan de BVO VV.-Venlo die hiermee haar stadion heeft opgewaardeerd. De negatieve spiraal waar de BVO in zat is mede hierdoor doorbroken en heeft in 2007 geleid tot promotie naar de eredivisie van het Nederlandse voetbal.

### **Sportnetwerk**

Een integrale benadering van het nieuwe sportbeleid 'Venlo méér in beweging' is cruciaal. De sportverenigingen nemen hier een belangrijke positie in. Daarnaast zijn ook andere partners vanuit andere terreinen, zoals onderwijs, welzijn, zorg en gezondheid, van belang voor de realisatie van een integraal sport en beweegbeleid. Partners vanuit zowel binnen als buiten de gemeentelijke verantwoordelijkheid. Er zal ook nog meer als voorgaande jaren gekeken worden naar de kansen van intergemeentelijke samenwerking voor de realisatie van diverse ambities.

### **C. Ruimte voor sport in Venlo, Een richtinggevend ruimtelijk kader voor sport en bewegen in Venlo, 2010 – 2020**

In deze nota wordt richting gegeven aan het grondgebruik van de *gemeentelijke* sportvoorzieningen in Venlo tot en met 2020. Hiermee wordt geprobeerd een duidelijk kader te bieden op basis waarvan initiatieven en ontwikkelingen kunnen worden beoordeeld.

In de dnota is onder andere het volgende opgenomen:

Clustering van sporthallen en sportieve omgevingen past binnen de visie van de gemeente Venlo als het gaat over diversiteit, juiste spreiding en multifunctioneel gebruik van voorzieningen. Het is om die reden wenselijk dat de genoemde sporthallen in sportieve omgevingen gerealiseerd worden. Daarnaast bieden de ontwikkelingen op het Kazernekwartier mogelijkheden voor de bundeling van sportvoorzieningen (zwembad en sporthallen) in stadsdeel Blerick.

Een belangrijke ontwikkeling in het beperken van investerings- en exploitatiekosten van voorzieningen is het toepassen van clustering en het bouwen van multifunctionele voorzieningen. Solitaire en traditionele sportaccommodaties verdwijnen, gecombineerde voorzieningen en multifunctionele centra komen daarvoor in de plaats.

Door functies te mengen wordt de beschikbare ruimte optimaal benut. Het gaat om mengen van gebruik, ruimte en tijd.

## 3.7 Verkeersbeleid

### A. Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2005-2015, VENLO: leefbaar en bereikbaar

Doel van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan 2005-2015 (GVVP) is het verbeteren van de leefbaarheid en bereikbaarheid van de gemeente Venlo. De nota is in directe samenhang met de 'Visie Venlo 2030 Kompas voor de Toekomst' en de 'Ruimtelijke Structuurvisie' ontwikkeld.

Zoals de naam al aangeeft, heeft het GVVP twee thema's: bereikbaarheid en leefbaarheid. De doelstellingen zijn als volgt:

- mobiliteit staat ten dienste van de economische, ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkeling van de stad en regio;
- geen sturende beïnvloeding van de mobiliteit naar omvang, waarbij alle modaliteiten (auto, fiets, voetganger en openbaar vervoer) van gelijkwaardig belang zijn;
- het aanbieden van kwalitatief hoogwaardige alternatieven voor alle modaliteiten; het realiseren van een uitgebalanceerde wegencategorisering die voldoet aan de inrichtingseisen en waarbij een goede, vlotte, veilige doorstroming op de hoofdwegen<sup>3</sup> mogelijk is én waarbij een goede kwaliteit van leefbaarheid en veiligheid wordt bereikt;
- de zorg voor parkeermogelijkheden in de verblijfsgebieden en in de centra door evenwicht in vraag en aanbod van straatparkeren en parkeergarages met behulp van het parkeerregime (vrij, betaald, vergunning) en, waar relevant, het juiste tarief;
- de verkeersonveiligheid voortvarend aanpakken door het oplossen van de meest onveilige situaties en een goede inrichting van de wegen en straten;
- het realiseren van een volwaardig netwerk van hoogwaardige fietsroutes met onderscheid in onder meer een fietsruggengraat en primaire fietsroutes;
- het aanbieden van een goed openbaar vervoerssysteem;
- het realiseren van goede faciliteiten voor het goederenvervoer, waaronder een vlotte doorstroming op autosnelwegen;
- het uitvoeren van een geïntegreerde aanpak van infrastructuur en gedragsbeïnvloeding door middel van educatie, voorlichting, handhaving en samenwerking.

Voor het plangebied geldt dat een grootschalige infrastructurele wijziging zal optreden, door de wijziging van de afrit van de stadsbrug en Eindhovenseweg en herinrichting van het plangebied. De doorstroomfunctie van de hoofdwegen in het plangebied blijft evenwel ook in de nieuwe situatie gehandhaafd.

Voor een uitwerking van de verkeerkundige maatregelen wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

---

<sup>3</sup> Onder hoofdwegennet wordt zowel het netwerk van autosnelwegen als de hoofdonthoudingswegen verstaan.

## B. Gemeentelijk parkeerbeleid

Het parkeerbeleid wordt geëffectueerd door uitvoering van diverse maatregelen: spreiding en aantal parkeerplaatsen, tariefstelling op straat en in garages, het abonnementen- en ontheffingensysteem en de parkeernormen die worden gehanteerd. De daadwerkelijke uitwerking is altijd maatwerk en dient in overleg met belanghebbenden plaats te vinden. Er is behoefte aan bundeling en uniformiteit vanuit het oogpunt van een effectief beheer en klantvriendelijkheid.

Het parkeerbeleid van de gemeente Venlo dient te passen binnen het kader van hogere overheden (rijk, provincie, regionaal). Dit beleid laat veel ruimte aan de lokale overheid.

### *Parkeren en stallen*

De beschikbare parkeercapaciteit dient optimaal te worden benut. Dit komt de leefbaarheid en bereikbaarheid ten goede. Sturing wordt gegeven via een aantal instrumenten die de gemeente tot haar beschikking heeft. Door deze instrumenten meer of minder stringent toe te passen krijgt het parkeerbeleid voor de gehele gemeente Venlo vorm.

### *Parkeernormen*

Hoeveel parkeerplaatsen nodig zijn voor bepaalde functies is vastgelegd in algemene normen. Dit zijn slechts richtlijnen. Hoeveel parkeerplaatsen daadwerkelijk nodig zijn is ook afhankelijk van lokale omstandigheden zoals de aanwezigheid van alternatieve vervoerwijzen. Een kantoor naast het station heeft dus minder parkeerplaatsen nodig dan een kantoor aan de rand van stad bij de autosnelweg. De parkeernormen vragen dus nog wel een stuk lokale interpretatie.

- Bij nieuwbouw en bij herstructurering van bestaande functies dient de geldende parkeernorm "op eigen erf" toegepast te worden. De gemeente sluit hiertoe aan bij de meest recente landelijke parkeernormen (de geldende CROW<sup>4</sup>-publicatie).
- Maatwerk en lokale interpretatie is gelet op specifieke omstandigheden en aspecten als dubbelgebruik/aanwezigheidspercentages soms nodig/mogelijk.

In bestaande situaties waar onvoldoende parkeergelegenheid is, kan in bepaalde gevallen (woongebieden in de schil om de binnenstad) door parkeerregulering weer extra ruimte voor bewoners en ondernemers geschapen worden. De stelregel is dat in de eigen buurt (niet in de eigen straat) en op redelijke afstand een parkeerplaats beschikbaar moet zijn. Alleen als in de buurt als geheel een structureel tekort aan parkeerruimte is kan in uitzonderlijke gevallen gezocht worden naar een uitbreiding van de parkeerruimte. Hierbij is dan nog de afweging met andere kwaliteiten (bijv. groen en verkeersveiligheid) aan de orde.

---

<sup>4</sup> CROW; centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water-, en Wegenbouw en de Verkeerstechniek

De uitgangspunten van het gemeentelijk parkeerbeleid zijn overgenomen in het plan 'Kazernekwartier' en worden in hoofdstuk 5 nader beschreven.

### **3.8 Waterbeleid**

#### **A. Waterwet**

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten (waaronder het 'natte' gedeelte van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken) samengevoegd tot één wet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten.

Naast de Waterwet blijft de Waterschapswet als organieke wet voor de waterschappen bestaan.

Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning.

Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit een grondslag om de grenzen hiervan in de Waterregeling vast te leggen en een grondslag voor de grenzen van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken (vergelijkbaar met het Besluit rijkswateren op grond van art. 2a Wbr).

In paragraaf 4.12 wordt nader ingegaan op de relatie van het plangebied met de waterregelgeving.

#### **B. Duurzaam waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw**

De kern van het Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Dat betekent bijvoorbeeld dat toegelaten wordt dat rivieren bij hoge waterstanden gecontroleerd buiten hun oevers treden, op plekken waar daar ruimte voor is gemaakt. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

### *Vasthouden, bergen, afvoeren*

De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een strategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zolang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

### **C. Integraal Waterplan Venlo**

Op 21 december 2005 is het '*Integraal Waterplan Venlo*' vastgesteld. Het waterplan is een uitvloeisel van het Nationaal Bestuursakkoord Water, waarin bepaald is dat gemeenten in samenwerking met de waterschappen voor 2006 stedelijke waterplannen opstellen. Het Integraal Waterplan Venlo is een integrale benadering van stedenschoon, toeristisch-recreatieve aantrekkelijkheid, ecologische waarden, waterkwaliteit en het voorkomen en oplossen van wateroverlast. Voor alle beken, hun stroomgebieden en de stadswateren zijn streefbeelden opgesteld die de wenselijke situatie over 30 jaar weergegeven. Om vat te krijgen op het waterbeheer wordt een vijf sporenbenadering gevolgd:

- lang vasthouden, langzaam afvoeren;
- schoon maken, schoon houden;
- zichtbaar en aantrekkelijk, functioneel;
- hemelwater als duurzame bron;
- proces en zorg.

Het Gemeentelijk Integraal Waterplan Venlo concentreert zich op het stedelijk gebied, waarbij de beïnvloeding vanuit het stedelijk gebied op het watersysteem in het landelijk gebied eveneens is meegenomen. Gemengde riolen, maar ook regenriolen, kunnen de volgens de voorspelde klimaatsverandering toenemende piekbelasting niet aan. In nieuwe plannen moet ruimte gereserveerd worden voor het vasthouden en bergen van hemelwater, zodat dit niet meer drukt op de riolering. Streven is zoveel mogelijk hemelwater af te koppelen.

### **D. Gemeentelijk rioleringsplan + 'Droge voeten in een gezonde leefomgeving'**

Op 19 december 2007 heeft de gemeenteraad ingestemd met het Gemeentelijk Rioleringsplan 'Droge voeten in een gezonde leefomgeving', voor de periode 2008-2017.

Het in december 2005 door de gemeenteraad beleidsmatig vastgestelde *Integraal Waterplan Venlo (IWPV)* geeft richting aan het duurzaam waterbeheer en anticipeert reeds zoveel mogelijk op ontwikkelingen in het (rijks-) waterbeleid. Door in te springen op geboden kansen kan mogelijk een voorsprong worden genomen op de

opgaven die voortvloeien uit de Kader Richtlijn Water (KRW) (2009). In het IWPV zijn de landelijke water kwantiteitsuitgangspunten 'vasthouden-bergen-afvoeren' alsmede de waterkwaliteitsuitgangspunten 'schoonhouden-schoon maken' opgenomen. Het IWPV dient als een van de bouwstenen voor het Gemeentelijk rioleringsplan, GRP+.

In het GRP+ geeft de gemeente aan hoe ze invulling denkt te geven aan haar zorgplicht.

*De doelen uit het GRP+ zijn:*

1. het inzamelen en transporteren van het afvalwater dat op gemeentelijk grondgebied vrijkomt. Dit levert een bijdrage aan de volksgezondheid en de bescherming van het milieu;
2. het inzamelen en transporteren van overtollig hemelwater dat niet op oppervlaktewater kan lozen of in de bodem kan infiltreren, volgens de trits vasthouden-bergen-afvoeren. (IWPV spoor 1: lang vasthouden, langzaam afvoeren);
3. streven naar een duurzaam milieu. Dit betekent ook het beperken van vuilemissie (vanuit de riolering) naar oppervlaktewater en bodem en op een duurzame wijze met (hemel)water omgaan volgens de trits schoonhouden-scheiden-schoonmaken (onderdeel spoor 2 IWPV);
4. beperken van de (grond)wateroverlast;
5. minimaliseren van de kans op calamiteiten en overlast (anders dan als gevolg van hevige neerslag);
6. doelmatig beheer en onderhoud ten behoeve van functioneel gebruik van bestaande en nieuwe voorzieningen voor stedelijk water (IWPV spoor 3 zichtbaarheid, aantrekkelijkheid en functie);
7. bevorderen bewustwording duurzaam waterbeheer bij de gebruikers van het watersysteem (IWPV spoor 5 proces en zorg).

Operationele programma's geven een nadere uitwerking van de in het Gemeentelijk Rioleringsplan beschreven strategie. De uitwerking heeft tot doel concreet aan te geven welke voorzieningen zullen worden aangelegd, welke onderzoeken zullen worden uitgevoerd en welke maatregelen aan de bestaande voorzieningen zullen worden getroffen. Hiertoe wordt jaarlijks een operationeel programma opgesteld.



## 4. RANDVOORWAARDEN/ ONDERZOEK

Bij de herziening van het bestemmingsplan en de daaruit voortvloeiende ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met aspecten uit de omgeving die invloed uitoefenen op het plangebied. Daarnaast kan ook het plangebied invloed uitoefenen op in de omgeving aanwezige waarden. Daarom zijn voor de betreffende locatie onder andere de milieuaspecten bodem, geluid en externe veiligheid onderzocht op eventuele negatieve effecten. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de bestemmingsplanherziening voor onder meer de aspecten archeologie en monumenten, luchtkwaliteit, duurzame planontwikkeling, leidingen en infrastructuur, waterhuishouding, flora en fauna en natuur en landschap.

Alle ten behoeve van het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken zijn als afzonderlijke bijlagen bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar.

### 4.1 MER Kazernekwartier

Een milieueffectrapportage (MER) levert de informatie die nodig is om het milieubelang volwaardig mee te wegen bij besluiten over plannen en projecten met grote milieugevolgen. In de rapportage worden milieugevolgen van een plan of project en de mogelijke (milieuvriendelijker) alternatieven in een vroegtijdig stadium in beeld gebracht. Een m.e.r. is verplicht bij de bouw van onder andere olieraffinaderijen, kerncentrales, chemische installaties en de aanleg van auto(snel)wegen, spoorwegen, vliegvelden, pijpleidingen voor gas of olie en (stuw)dammen, maar ook voor plannen zoals een structuurvisie, bestemmingsplan of waterhuishoudingsplan.

De realisatie van het Kazernekwartier is een m.e.r.-plichtige activiteit (categorie 11.2, onderdeel D) volgens het Besluit m.e.r..

Naast de m.e.r. bestaat ook het MER. De m.e.r. staat voor de procedure van de milieueffectrapportage, het MER is het milieueffectrapport. Het MER is onderdeel van de m.e.r.-procedure, de procedure om te komen tot een besluit over een activiteit of plan. De m.e.r.-procedure voor plannen wordt ook wel plan-m.e.r. genoemd (en de rapportage plan-MER), de m.e.r.-procedure voor projecten wordt ook wel project-m.e.r. of besluit-m.e.r. genoemd (en de rapportage project-MER).

De m.e.r. is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994 (Besluit M.e.r.1994). De Wm is een kaderwet waarin de uitgangspunten van het milieubeleid staan beschreven. De details worden geregeld in algemene maatregelen van bestuur (AMvB's). Het Besluit milieueffectrapportage 1994 is zo'n AMvB.

Ten behoeve van het voorliggende bestemmingsplan wordt een besluit-m.e.r. doorlopen, waarvoor in opdracht van de gemeente Venlo door Oranjewoud een besluit-m.e.r. met bijbehorende onderzoeken<sup>5</sup> is opgesteld.

In de besluit-MER zijn de effecten en aanbevelingen per omgevingsaspect weergegeven. In onderhavig hoofdstuk zijn deze aspecten en de daaruit voortkomende conclusies en deelrapportages opgenomen.

## 4.2 EER en DPO

Conform de richtlijnen van de Provincie Limburg<sup>6</sup> is het wenselijk om voor de ontwikkeling rond de Fredrik Hendrik Kazerne een Economische Effectenrapportage (EER) en een Distributie Planologisch Onderzoek (DPO) op te stellen. Beide onderzoeken vormen een hulpmiddel om in te schatten in hoeverre de kwaliteit van de binnensteden en eventueel de verzorgingsstructuur in wijk, buurt of kern in het geding is bij de ontwikkeling van nieuwe locaties, bij vestiging van concrete initiatieven op nieuwe/ bestaande locaties of bij substantiële uitbreiding van bestaande vestigingen. De EER en het DPO zijn opgesteld door BRO<sup>7</sup>.

### DPO

#### *Conclusies detailhandel*

De mogelijkheden voor (grootschalige) detailhandel op het kazerneterrein zijn vanuit distributie-planologische optiek beperkt. Gekeken naar het totaal aanbod van de gemeente Venlo is er kwantitatief geen marktruimte voor een uitbreiding van het detailhandelsaanbod. Uitgesplitst naar branche zijn er kwantitatief wel mogelijkheden zij het beperkt van omvang. Bij de kwalitatieve benadering zijn de mogelijkheden beperkt tot enkele branches.

De provincie hecht veel belang aan het niet verstoren van de bestaande winkelstructuren. Daarnaast wil de gemeente Venlo momenteel de bestaande centra verder versterken. De detailhandelsontwikkelingen op het Kazerneterrein mogen dus niet concurreren met de bestaande winkelcentra en hun (beoogde) ontwikkeling. Dit beperkt de mogelijkheden voor detailhandel op het Kazerneterrein in sterke mate. Uitgangspunt is daarom dat deze ontwikkelingen vooral moeten passen bij het totale concept voor het terrein, en daaraan ondersteunend moeten zijn. Dit houdt in dat de mogelijkheden vooral te vinden zijn in de branches sport en speelgoed, rijwielen en (kantoor)boekhandels. Daarnaast is er ruimte voor enige op de gebruikers van het terrein toegesneden "gemakswinkels".

---

<sup>5</sup> Oranjewoud, PM.

<sup>6</sup> Zie Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg (januari 2007) als aanvulling op het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL).

<sup>7</sup> BRO, Kazerneterrein: onderdelen EER en DPO Gemeente Venlo, projectnummer 204X00342.060731\_6, d.d. 21 april 2011

De ruimte die momenteel voorzien is voor winkels op het Kazerneterrein kan ook deels of geheel gericht worden op groothandel die niet gericht is op particuliere consumenten. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een groothandel in kantoormeubelen. Een dergelijk initiatief sluit goed aan bij de geplande kantoorgebruikers in het plangebied. De voorgestelde ontwikkeling van 2.810 m<sup>2</sup> zakelijke dienstverlening draagt ook bij aan deze bedrijfsmatige ondersteuning. Vanuit deze ontwikkeling zijn geen effecten te verwachten.

Een tweede mogelijkheid is een invulling die meer gericht is op zorg, gezondheid en persoonlijke verzorging. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een fysiotherapeut, fitnesscentrum, kapper, beautysalon, etc.. Deze laatste elementen gaan ook goed samen met de geplande spa & wellness ontwikkeling.

#### *Horeca en leisure*

Het horeca- en leisure-aanbod in Venlo is kwalitatief redelijk goed, maar wat traditioneel van aard. Bijzondere, moderne en toonaangevende 'stedelijke' of vernieuwende concepten zijn er maar nauwelijks. Met name de oudere doelgroepen en cultuurbezoekers bieden kansen, zeker gezien de ambities van de stad op dit terrein. In de binnenstad zijn er mogelijkheden om uit te gaan, maar er is onvoldoende fysieke ruimte voor moderne, wat grootschaliger concepten die het moeten hebben van een vlotte bereikbaarheid per auto. Er moet worden gestreefd naar clustering van (grootschalige) leisure en horeca, teneinde de synergie te versterken en efficiënt ruimtegebruik (parkeren, ontsluiting) te stimuleren.

De specifieke gebiedskwaliteiten van het Kazerneterrein moeten leidend zijn voor nieuwe voorzieningen, waarbij voor dit gebied en gegeven de trends in horeca en leisure vooral kansen bestaan voor voorzieningen en zaken met als kenmerken:

- Grootschalig (relatief);
- Grote parkeerbehoefte;
- Inspelend op de zakelijke markt;
- Vernieuwende concepten;
- Een 'stedelijk' karakter;
- (Boven) regionale verzorgingsfunctie.

#### *Conclusie kantoren*

Met de ontwikkeling van kantoren op het kazerneterrein ontstaat op de markt een aanbod in een zeer aantrekkelijk segment. De kantoren bevinden zich op een centrumlocatie in een gebied met veel beleving (wonen, werken, leren en recreëren) en een zeer goede bereikbaarheid (OV, auto en parkeren). De ontwikkeling op het Kazerneterrein zou een hoge prioriteit verdienen binnen de geplande kantoorontwikkelingen.

Venlo laat de afgelopen jaren goede cijfers zien met betrekking tot opname van de kantoor vierkante meters. Met een goede locatie als het Kazerneterrein ligt het in de lijn der verwachtingen dat de meters worden opgenomen. Er liggen ook zeker kansen in het aantrekken van kantoorgebruikers van buiten de gemeente.

Met de ontwikkeling werkt Venlo mee aan het realiseren van een regionaal centrum. Inwoners van de regio kunnen in en rond het Kazerneterrein terecht voor hun studie, werk en recreatie.

Een groot deel van de kantooruimte kan worden ingevuld door verplaatsters van binnen de gemeente Venlo. Een aantal verplaatsters maakt een groeispromg waardoor nieuwe ruimte noodzakelijk is. De ruimte die zij achterlaten, kan opnieuw ingevuld worden met nieuwe kleinere kantoorgebruikers. Er zal echter ook nieuw aanbod ontstaan dat niet meer of niet gemakkelijk opgenomen zal worden. De gemeente Venlo heeft in haar beleid opgenomen dat voor deze locaties een functieverandering overwogen dient te worden, zeker als deze locaties niet op de aangegeven concentratielocaties zijn gelegen. De gemeente zal dan middels haar juridisch planologische instrumentarium meewerken aan een mogelijke functie wijziging.

#### **EER**

In deze paragraaf worden de economische effecten van de plannen in en rond het MFC in beeld gebracht. Dit wordt gedaan aan de hand van berekeningen op basis van het model Lijnstad.

De economische effecten kunnen worden verdeeld naar tijdelijke en structurele effecten. Deze kunnen op hun beurt worden ingedeeld in directe en indirecte effecten. Tijdelijke effecten zijn effecten die optreden gedurende de bouw (realisatie) van het project. De structurele effecten treden op na realisatie en ingebruikname van de geplande voorzieningen. De structurele effecten hebben de grootste impact op de (regionale) economie.

Bij de directe effecten gaat het om de effecten die direct verbonden zijn met de primaire activiteiten in en rond het MFC. Indirecte effecten betreft de afgeleide effecten van directe effecten. Het gaat hierbij om producten en diensten zoals schoonmaakbedrijven, beveiligingsbedrijven, parkeerbeheer etc.

Tot slot kan dit project ook bepaalde uitstralingseffecten uitlokken. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken dat de nieuwe locatie het imago van de stad zal versterken en daardoor ook nog 'zachte' effecten zullen optreden. Deze effecten zijn moeilijk te kwantificeren maar zullen kort worden benoemd.

De kengetallen die in deze rapportage worden gebruikt zijn afkomstig uit verschillende bronnen, zoals het CBS, het Hoofdbedrijfschap Detailhandel, Rabobank Cijfers en Trends etc. Ook is gebruik gemaakt van kengetallen uit vergelijkbare onderzoe-

ken, uitgevoerd door BRO of andere instanties (bijvoorbeeld de economische effecten rapportage voor NL.C Geldermalsen uitgevoerd door KMPG).

#### *Economische effecten samengevat*

Uit de uitgevoerde berekeningen kunnen de volgende direct meetbare economische effecten worden afgeleid voor de minimum variant:

- De ontwikkeling van de benoemde voorzieningen in het gebied vragen naar schatting een investering van ca. € 250,0 miljoen.
- De voorzieningen in de horeca en leisure zullen gezamenlijk een omzet realiseren van ruim € 32,3 mln.
- De totale werkgelegenheidseffecten bedragen 4.756 fte, waarvan 2.924 fte tijdelijk en 1.832 fte structureel.

#### *Effecten op de bestaande voorzieningenstructuur*

##### Effecten op detailhandel

- De beoogde invulling van het programma op het punt van detailhandel verhoudt zich slecht tot het huidige detailhandelsbeleid dat richt zich op de vestiging van detailhandelsfuncties op andere locaties in de gemeente. De detailhandelsstructuurvisie gaat momenteel uit van andere locaties om grootschalige detailhandel of perifere detailhandel te plaatsen. Daarnaast wordt aangegeven dat dagelijkse artikelen in de centra en wijken georganiseerd dient te worden. Nieuwe detailhandelsinitiatieven mogen deze voorzieningen op wijkniveau niet verstoren.
- Er is al een (zeer) ruim detailhandelsaanbod aanwezig in de gemeente Venlo, waardoor er in algemene zin niet of nauwelijks marktmogelijkheden voor nieuwe detailhandelsruimte in Venlo aan te geven is. Dit betekent overigens niet dat er niets meer toegevoegd zou kunnen worden: vanuit het faciliteren van de dynamiek in de detailhandel bezien blijft vernieuwing gewenst.
- Uitgangspunt voor het Kazerneterrein is dat de detailhandel hier ondersteunend is aan het concept. Aanbod in de branches persoonlijke verzorging, sport & speelgoed, (sport)fietsen en/ of kantoorartikelen/ boeken voldoet hier in principe aan. Door het aanbod te richten op speciaalzaken en de beperkte omvang van maximaal 5.000 m<sup>2</sup> bvo vast te houden, zullen de effecten op de bestaande detailhandelsstructuur zeer beperkt zijn.
- Voorgesteld wordt om uit te gaan van één grote speciaal zaak en enkele kleine ruimtes. In de kleine units kan verkoop plaatsvinden van tijdschriften/kantoorartikelen, kleine studieboekenverkooppunt, snacks/ minisuper, kiosk, de VVV-fanshop, wellnessproducten, etc.. Voor de toe te voegen grootschalige zaak kan een minimum maatvoering als randvoorwaarde worden gesteld, waardoor de negatieve effecten op andere detailhandelslocaties beperkt zullen blijven. Van belang is dat de betreffende winkel voldoende autonome trekkracht heeft om solitair te functioneren. Om eventuele negatieve effecten op de be-

staande winkelcentra te beperken, heeft een verplaatsing van een bestaande zaak de voorkeur.

- Indien de voor detailhandel beoogde 5.000 m<sup>2</sup> bvo geheel of gedeeltelijk gevuld wordt met publieksgerichte dienstverlening (ambachtelijk of zakelijke) en/of andere functies zoals groothandels, zal dat geen structurele negatieve effecten hebben op de Venlose voorzieningenstructuur. Hetzelfde geldt voor de ontwikkeling van 2.810 m<sup>2</sup> zakelijke dienstverlening.

### Leisure

In het programma is een invulling voorzien van ruim 10.500 m<sup>2</sup> bvo hotel en spa & wellness en een casino van 12.500 m<sup>2</sup> bvo. Deze ontwikkeling staat in het teken van uitgaan en verblijven. Het gaat dan om functies als het casino, sauna's, fitnesscentra, een mogelijke bioscoop en horeca voorzieningen zoals een brasserie of voorzieningen voor het stadion. Hierbij wordt ook de samenhang opgezocht met de programma's voor de zakelijke markt en de sport- en onderwijsvoorzieningen.

De meeste functies vormen een aanvulling op het bestaande voorzieningenaanbod of betreffen verplaatsters binnen het huidige aanbod. Gezien de dynamiek in de sector, met vooraf vaak onvoorspelbare nieuwe concepten, kan het gebied ook voor toekomstige, vernieuwende leisurevoorzieningen een geschikt vestigingsmilieu bieden.

Het hotel kan voorzien in de behoefte om met name het hogere segment van de markt met circa 80 kamers in te vullen. Met verhuur van overlegaccommodaties en eigen horeca kan de attractiviteit richting de zakelijke markt verder worden versterkt. De markt wordt vooral in de zakelijke relatie gezien, onder andere voor de gevestigde bedrijven in de nabijheid zoals Seacon Logistics en de bedrijven gevestigd op Trade Port Venlo en andere bedrijventerreinen. In de weekeinden is de toeristische markt in de regio kansrijk.

Samenvattend kunnen de horecavoorzieningen beoordeeld worden als een toevoeging en verbreding van de stedelijke functies binnen de gemeente. De meerwaarde van het gebied ligt in de beschikbare ruimte, parkeergelegenheid en bereikbaarheid voor auto's. Gezien de reeds aanwezige functie van het MFC, de ruimte voor het parkeren, de combinatie met omliggende voorzieningen passen de functies ook op het stedelijk dienstenterrein.

### Kantoren en bedrijvigheid

In het kantoren en bedrijvigheidsprogramma wordt in de Lijn variant uitgegaan van ongeveer 25.000 m<sup>2</sup> aan functies. De plaatsing van bedrijfsruimte is voorzien in het casco van het MFC (kleinere eenheden op begane grond en verdieping). De overige m<sup>2</sup> zijn voorzien in de voormalige kazerne gebouwen in het park en zijn ook kleinschalig van opzet. Daarnaast is er een grootschalige ontwikkeling voorzien langs het

spoor. De functies vormen een logisch onderdeel in het totale programma en de bijpassende ruimtelijke structuur. De locatie is goed ontsloten, voorzien van voldoende parkeergelegenheid en voorzieningen voor de werknemers zijn voldoende aanwezig. Verwacht wordt dat de nieuwe kantoorruimte deels ingenomen zal worden door voor Venlo nieuwe bedrijven en deels door lokale verplaatsters. Dit laatste kan resulteren in enige extra leegstand als de achter te laten panden minder of niet courant zijn. Functieverandering kan in dergelijke gevallen een optie zijn.

### Onderwijs

Als laatste onderdeel is een belangrijke rol weg gelegd voor het onderwijs. Op de locatie van het kazerne kwartier zal de ROC zich gaan vestigen. In totaal betreft het een ontwikkeling van 10.000 m<sup>2</sup> direct naast het MFC aan het spoor. De ontwikkeling van 10.000 m<sup>2</sup> wordt door het ROC zelfstandig ontwikkeld.

Verder is het in het gebied mogelijk voor andere onderwijsinstellingen om zich te vestigen. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan sportonderwijs. Hiermee krijgt de gemeente Venlo en regio de beschikking over een goede onderwijslocatie die centraal gelegen is en goed bereikbaar is per auto en openbaar vervoer.

Momenteel wordt nog onderzocht of het mogelijk is het SSONML samen te brengen op de locatie van de Gildepraktijksopleidingen direct ten noorden van het plangebied. Hiermee kan de onderwijscluster nog verder worden versterkt in het gebied.

### Overige, nog niet benoemde, effecten

Naast de beschreven effecten kunnen er met de afbouw van het MFC en de functies in de omgeving ook nog andere uitstralingseffecten optreden. Vaak zijn deze effecten moeilijk te kwantificeren. Te denken valt aan:

- Realisatie van de plannen kan een positieve invloed hebben op het imago en de identiteit van de gemeente Venlo, zowel op het gebied van de sport, de sector vrije tijd als voor het bedrijfsleven. Dit geldt zeker in regionaal perspectief. De aantrekkingskracht als vestigingsplaats voor het bedrijfsleven kan toenemen en/of de aantrekkelijkheid van Venlo als woonkern en als voorzieningencentrum kan positief worden beïnvloed;
- De plannen kunnen ook een positieve impuls en synergie opleveren met de omliggende bedrijven op Venlo Trade Port, het centrum van Venlo en het centrum van Blerick;
- Investerings in en rond het MFC kunnen ook weer nieuwe investeringen uitlokken. Het zijn nieuwe (economische) activiteiten die door de realisatie van het project worden uitgelokt, bijvoorbeeld omdat de regio door het project duidelijker op de kaart wordt gezet;
- Versterking werkgelegenheidsstructuur door toevoeging arbeidsplaatsen.

Voor het volledige rapport en de onderbouwing van de hiervoor beschreven resultaten, wordt hier volledigheidshalve verwezen naar een afzonderlijke bij dit bestemmingsplan behorende bijlage.

### 4.3 Archeologie

Voor het Kazernekwartier geldt dat, gezien de ligging in een gebied met zeer hoge en hoge archeologische waarde (Archeologische Beleidskaart, vastgesteld 26 september 2007), een archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

In het kader van de uitgevoerde onderzoeken is door de gemeente een selectieadvies<sup>8</sup>, opgesteld. Dit document dient als archeologisch selectieadvies voor het Kazernekwartier binnen de gemeente Venlo en bevat de basisinformatie ten aanzien van het aspect archeologie ter opname in het (ontwerp)bestemmingsplan en het ruimtelijk ontwerp van Lijnstad.

In de samenvatting van het selectieadvies is het volgende opgenomen:

In opdracht van de gemeente Venlo is in de periode 2008-2010 archeologisch vooronderzoek verricht in het plangebied van het project Kazernekwartier. Het betreft bureauonderzoek (2008), grondradaronderzoek (2008), booronderzoek (2008-2009) en proefsleuvenonderzoek (2008 en 2010). De eerste drie onderzoeken waren verkennend en karterend van aard en het proefsleuvenonderzoek had eveneens een karterend, maar met name een waarderend doel.

Bij het proefsleuvenonderzoek is vastgesteld dat het plangebied zeer goed geconserveerde resten van Fort Sint Michiel bevat. Daarnaast blijken er twee andere archeologische vindplaatsen aanwezig te zijn, en wel uit de Romeinse Tijd en uit de Middeleeuwen. De Romeinse vindplaats kan waarschijnlijk in verband worden gebracht met de historisch overgeleverde plaats (vicus) Blariacum.

Conform de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA) zijn de vindplaatsen gewaardeerd aan de hand van een aantal criteria voor de aspecten fysieke en inhoudelijke kwaliteit. Het aspect belevingswaarde is niet van toepassing, aangezien het de bovengrondse uiterlijke verschijningsvorm van een vindplaats betreft, waarvan in dit geval geen sprake is. Op basis van de "score" voor beide andere aspecten is het duidelijk dat de drie genoemde vindplaatsen als behoudenswaardig zijn aan te duiden.

Conform wettelijke richtlijnen moet het selectieadvies dientengevolge luiden dat de vindplaatsen ter plekke (in situ) in de bodem moeten worden behouden, bijvoorbeeld door middel van planaanpassing ("archeologievriendelijk bouwen"). Indien behoud in situ geen optie is moeten de vindplaatsen ex situ worden behouden door deze te documenteren door middel van een opgraving. Ook een combinatie van behoud in en ex situ behoort tot de mogelijkheden.

De directieopdracht voor het project Kazernekwartier bevat twee randvoorwaarden die wezenlijk zijn voor de omgang met de vindplaatsen in het kader van de planrea-

---

<sup>8</sup> Gemeente Venlo (met bijdragen van J. Schotten, Selectieadvies Kazerneterrein -Frederik Hendrik Kazerne, Fort St. Michiel, Blariacum-, d.d. 30 januari 2011 (concept)

lisatie en die van invloed zijn op het selectieadvies. Het plangebied moet namelijk op 1-1-2012 zijn vrijgegeven ten behoeve van de planrealisatie en vanaf dat moment mogen er geen restricties meer bestaan, noch archeologisch noch anderszins. Met deze randvoorwaarden als uitgangspunt is een op maat gesneden selectieadvies vereist, dat maximaal rekening houdt met een onbelemmerde start van de planrealisatie en tegelijkertijd recht doet aan de in de ondergrond aanwezige archeologische waarden.

Gezien de omvang van het plangebied en de omvang en complexiteit van de archeologische vindplaatsen, met name Fort Sint Michiel, is een integrale opgraving (optie 2) niet haalbaar wegens de lange doorlooptijd en hoge kosten daarvan. Het andere uiterste, namelijk integraal verwijderen van de archeologische resten zonder onderzoek (optie 1) is evenmin als advies een reële optie, aangezien dit ingaat tegen het gemeentelijke archeologiebeleid en haaks staat op landelijke en provinciale beleidsuitgangspunten. Het druist ook in tegen de binnen de archeologische beroepswereld gangbare professionele normen. Bovendien brengt deze optie voor de gemeente grote risico's met zich mee in de vorm van bezwaar en beroep van diverse externe partijen, wat ongetwijfeld zal leiden tot in ieder geval grote stagnatie in de planologische procedure (bestemmingsplan). Ook zal deze optie leiden tot een sterk negatieve publieke opinie, dat de kans op succes van procedures in het kader van bezwaar en beroep vergroot.

Behoud in situ met een geringe mate van verstoring van archeologische waarden (optie 3) en realisatie van de beoogde ontwikkeling lijkt een reële optie. Het gemeentelijke archeologiebeleid voorziet namelijk in de mogelijkheid om maximaal 5% van de oppervlakte van een plangebied te verstoren zonder de noodzaak van onderzoek. Voorwaarde hierbij is dat de initiatiefnemer kan aantonen dat maximaal is gestreefd naar volledig behoud van aanwezige archeologische waarden. In het Kazernekwartier geldt voor het 7,5 ha grote plangebied Lijnstad dus dat er 3.750 m<sup>2</sup> mag worden verstoord, bijvoorbeeld door de plaatsing van 3.750 funderingspalen (boorpalen) van ieder 1 m<sup>2</sup>. In dit geval moet bij het treffen van voorzieningen ten behoeve van archeologievriendelijk bouwen wel rekening worden gehouden met aanwezige archeologische waarden door met name zo weinig mogelijk muurwerk van Fort Sint Michiel te raken. Het archeologisch vriendelijk funderen van nieuwbouw vergt dus ontwerptechnisch onderzoek. Vanuit het oogpunt van het streven naar behoud van archeologische waarden in situ en met het oog op de beperkte tijd en middelen is deze optie waarschijnlijk de beste.

Indien optie 3 niet haalbaar is binnen het gestelde kader kan worden gekozen voor een optie die feitelijk grotendeels een combinatie is van elementen uit de andere opties. Deze optie 4 behelst archeologisch onderzoek van minimaal (vast) 50% van het oppervlak van de vindplaatsen voor het onderzoek naar Blariacum en het volledige muurwerk van Fort Sint Michiel. Vervolgens wordt door middel van een tussentijds beslismoment tijdens het veldwerk een besluit genomen over nut en noodzaak

van onderzoek van het resterende gedeelte (optioneel). Indien inzet van het optionele gedeelte noodzakelijk is, wordt verder besloten hoeveel van de resterende helft van de vindplaatsen moet worden onderzocht en op welke wijze. Afhankelijk van de beschikbare tijd, de resterende onderzoeksvragen en eventueel de wens tot behoud en actieve benutting, kan ervoor worden gekozen het vervolgonderzoek op een extensievere wijze uit te voeren en/ of te beperken tot specifieke locaties.

Een ander voordeel van deze optie is dat hiermee optimaal de nog bestaande onzekerheden over de vindplaatsen kunnen worden gehanteerd. Geadviseerd wordt deze afwegingen multidisciplinair te laten maken in een brede kring van specialisten als architecten, stedenbouwkundigen, civiel-technici, planeconomen en archeologen.

Deze optie biedt tevens de beste mogelijkheden om archeologische waarden actief te benutten en te visualiseren. Ook dit past geheel binnen het gemeentelijke beleid en landelijke normen. Ook kunnen op termijn financiële voordelen worden behaald (toerisme, recreatie, educatie) en kan het imago van de gemeente positief worden beïnvloed.

Optie 4 komt kortom zowel grotendeels tegemoet aan de beperkingen in tijd en geld als aan het archeologisch-inhoudelijke aspect. De aanbeveling van het selectieadvies is dan ook om te kiezen voor optie 3 of optie 4. Voorwaarde voor optie 4 is wel dat het plangebied uiterlijk 1-5-2011 vrij is van opstallen, kabels en leidingen, bodemverontreiniging, explosieven enz.

Ten aanzien van de locaties ROC en Casino wordt geadviseerd zo snel mogelijk te starten met het proefsleuvenonderzoek (dit is in procedure), met als doel meer duidelijkheid te krijgen over de archeologische waarden en archeologische kwaliteit. De beoogde snelle start vergroot de kans dat de resultaten van dit onderzoek tijdig meegenomen kunnen worden in gecombineerd integraal en definitief onderzoek (DO) binnen Lijnstad. Deze integrale aanpak heeft een zeer sterke voorkeur en biedt voordelen op het gebied van planning, proces, ruimtelijk ontwerp en financiën.

Het inhoudelijke vervolgtraject inzake het archeologisch proces ziet er hiermee als volgt uit:

1. selectiebesluit Lijnstad;
2. proefsleuvenonderzoek ROC/Casino;
3. (laten) opstellen Programma van Eisen (PvE) en Plan van aanpak (PVA) Definitief Onderzoek (DO) Lijnstad;
4. Aanbesteding DO inclusief directievoering: raming, inschrijfstaat, aanbestedingsdocumenten en gunning;
5. Uitvoering DO Lijnstad eventueel in combinatie met behoud en benutting.
6. vrijgave bouwlocaties Lijnstad;
7. Na veldwerk: uitwerking en rapportage.

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de in het plangebied uitgevoerde archeologische en cultuurhistorische onderzoeken. Vanwege de diverse archeologische waarden in het gebied is een beschermende dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' opgenomen voor het gehele plangebied.

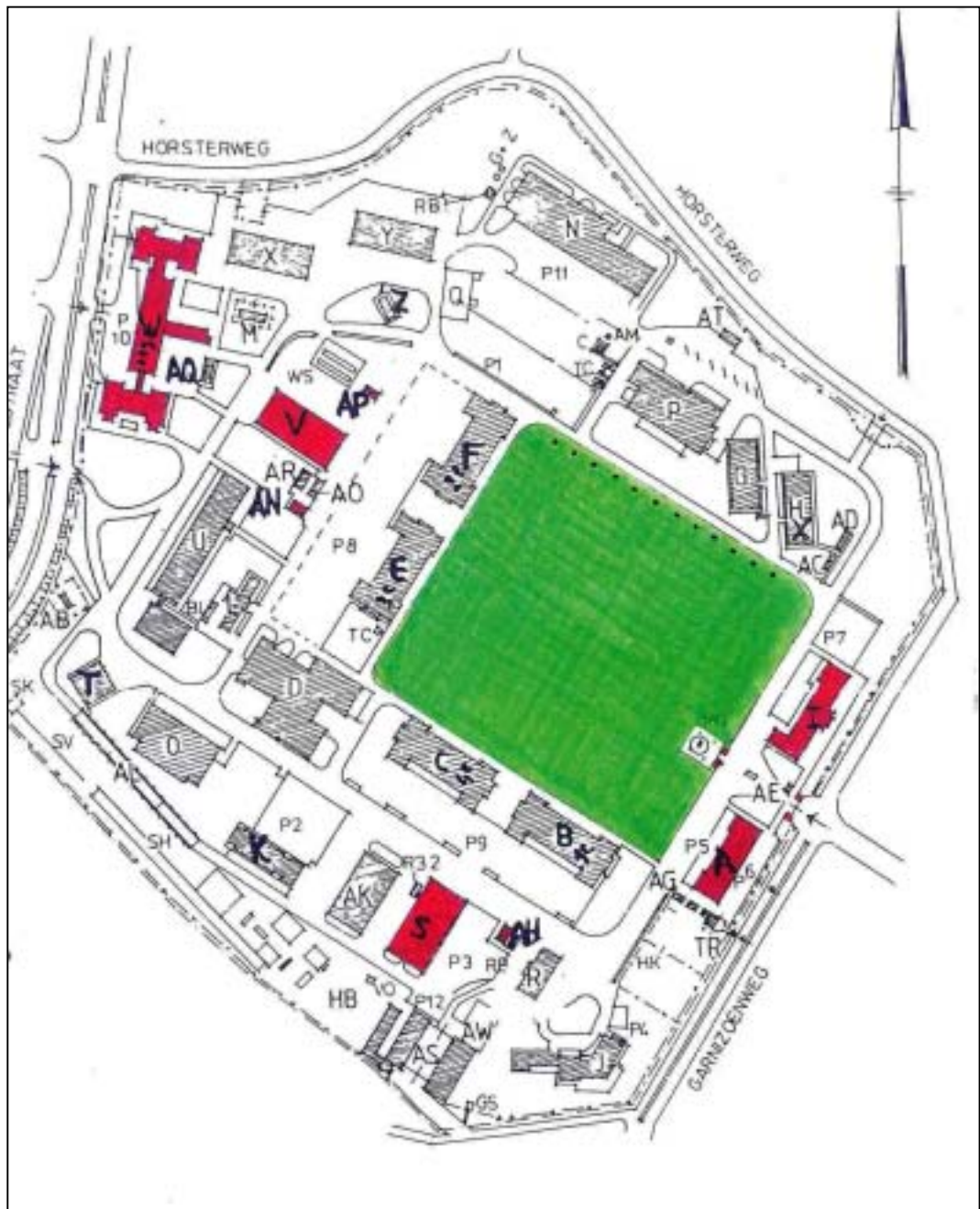
Voor alle onderzoeken geldt dat deze als afzonderlijke bijlagen bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar zijn. Voor de inhoud en conclusies/ aanbevelingen uit de diverse onderzoeken wordt hier volledigheidshalve dan ook verwezen naar deze afzonderlijke bijlagen.

#### 4.4 Cultuurhistorie en monumenten

Op het oorspronkelijk stervormig kazerneterrein, thans rechthoekig met afgeronde hoeken, bevindt zich nog een aantal gebouwen uit de periode 1913-1914. Van deze gebouwen zijn de volgende beschermenswaardig (en aangewezen als Rijksmonument):

- het voormalig wachtgebouw thans hoofdgebouw (A);
- het voormalig kantinegebouw voor de onderofficieren thans soldatenmess (I);
- twee voormalige exercitieloodsen thans garageloodsen (S en V);
- drie voormalige privaten, thans opslaggebouwtjes (AH, AN, AP);
- het vroegere hospitaal voor de medisch geneeskundige dienst thans ten dele nog steeds in gebruik voor de geneeskundige verzorging en gedeeltelijk in gebruik bij de Koninklijke Marechaussee (W).

De beide hekpijlers bij de ingang van de kazerne en de beide hekpijlers met daaraan muurresten van het voormalige fort Sint Michiel zijn eveneens beschermenswaardig. Van de militaire aanleg wordt het centraal gelegen exercitieterrein met aan de noordzijde laanbeplanting ook beschermd. Het toegepaste bouwmaterial is baksteen met hardsteen. De toegepaste architectuurstijl van de gebouwen is het Traditionalisme. Verantwoordelijk voor het ontwerp was de Genie te Nijmegen. In afbeelding 10 zijn de als beschermd monument aangewezen onroerende zaken in rood (de gebouwen A, AH, AN, AP, I, S, V en W en twee paar hekpijlers) of groen (de aanleg) aangeduid.



Afbeelding 9. Overzicht ligging monumentale gebouwen en bouwwerken

#### *Waardering complex*

Het complex Frederik Hendrik Kazerne bezit cultuurhistorische waarde vanwege het belang voor de militaire geschiedenis van Nederland. De architectuurhistorische waarden worden bepaald door het belang van het complex voor de typologische ontwikkeling binnen de architectuur van kazernes in Nederland. Het kazernecomplex bezit ensemblewaarden door de markante en beeldbepalende situering in dit deel van Venlo. Het complex is tenslotte van algemeen belang vanwege de cultuurhistorische en architectuurhistorische zeldzaamheid en de gaafheid van de meeste gebouwen.

#### *Waardering hekpijlers*

De twee identieke hardstenen hekpijlers, beide afgeknot en met aan de buitenzijden aanzetten van aansluitend, hardstenen muurwerk vertegenwoordigen algemeen belang wegens:

- de ouderdom;
- de materiële herinneringswaarde met betrekking tot het Fort Sint Michiel op deze plaats;
- de zeldzaamheid;
- de betekenis van de geschiedenis van het militaire erfgoed.

#### *Waardering sport- en exercitieterrein*

Het centraal op het terrein van de Frederik Hendrik Kazerne gelegen sport- en exercitieterrein met hardloopbaan, gazon en eikenbeplanting van twaalf eiken aan de noordzijde van de carré (binnenzijde) vertegenwoordigt algemeen belang wegens:

- de ouderdom;
- de functie en betekenis voor de geschiedenis van het Nederlandse leger, met name voor de geschiedenis van de Koninklijke Landmacht;
- de gaafheid met elementaire kenmerken als openheid, soberheid en doelmatigheid;
- de belevings-, ervarings- en herinneringswaarden die in de militaire aanleg besloten liggen;
- de ensemblewaarde, als onderdeel van het militaire complex Frederik Hendrik Kazerne.

#### *Waardering voormalige wachtgebouw (hoofdgebouw A)*

- Het voormalig wachtgebouw van de Frederik Hendrik Kazerne bezit cultuurhistorische waarde vanwege het belang van het gebouw voor de typologische ontwikkeling binnen de architectuur van militaire gebouwen.
- Het gebouw bezit ensemblewaarden als onderdeel van het kazernecomplex en door de markante en beeldbepalende situering in dit deel van Venlo.
- Het gebouw is tenslotte van algemeen belang vanwege de cultuurhistorische en architectuurhistorische zeldzaamheid en de gaafheid.

*Waardering De Schans Onderofficiersmess (gebouw I)*

- Het voormalig kantinegebouw van de Frederik Hendrik Kazerne bezit als onderdeel van het kazernecomplex cultuurhistorische waarde vanwege het belang voor de militaire geschiedenis van Nederland.
- De architectuurhistorische waarden worden bepaald door het belang van het gebouw voor de typologische ontwikkeling binnen de architectuur van militair utilitaire gebouwen.
- Het gebouw bezit ensemblewaarden als onderdeel van het kazernecomplex en door de markante en beeldbepalende situering in dit deel van Venlo.
- Het gebouw is tenslotte van algemeen belang vanwege de cultuurhistorische en architectuurhistorische zeldzaamheid en de gaafheid van met name het exterieur.

*Waardering Exercitieloods (gebouw S)*

- Het voormalig exercitiegebouw van de Frederik Hendrik Kazerne bezit als onderdeel van het kazernecomplex cultuurhistorische waarde vanwege het belang voor de militaire geschiedenis van Nederland.
- De architectuurhistorische waarden worden bepaald door het belang van het gebouw voor de typologische ontwikkeling binnen de architectuur van militair-utilitaire gebouwen.
- Het gebouw bezit ensemblewaarden als onderdeel van het kazernecomplex en door de markante en beeldbepalende situering in dit deel van Venlo.
- Het gebouw is tenslotte van algemeen belang vanwege de cultuurhistorische en architectuurhistorische zeldzaamheid en de gaafheid van het exterieur en een deel van het interieur.

*Waardering Exercitieloods (gebouw V)*

- Het voormalig exercitiegebouw van de Frederik Hendrik Kazerne bezit als onderdeel van het kazernecomplex cultuurhistorische waarde vanwege het belang voor de militaire geschiedenis van Nederland.
- De architectuurhistorische waarden worden bepaald door het belang van het gebouw voor de typologische ontwikkeling binnen de architectuur van militair-utilitaire gebouwen.
- Het gebouw bezit ensemblewaarden als onderdeel van het kazernecomplex en door de markante en beeldbepalende situering in dit deel van Venlo.
- Het gebouw is tenslotte van algemeen belang vanwege de cultuurhistorische en architectuurhistorische zeldzaamheid en de gaafheid van het exterieur en een deel van het interieur.

*Waardering Privaten (gebouwen AH, AN, AP)*

- De drie voormalige toiletgebouwtjes van de Frederik Hendrik Kazerne bezitten als onderdeel van het kazernecomplex cultuurhistorische waarde vanwege het belang voor de militaire geschiedenis van Nederland.

- De architectuurhistorische waarden worden bepaald door het belang van de gebouwtjes voor de typologische ontwikkeling binnen de architectuur van militair-utilitaire gebouwen.
- De gebouwtjes bezit ensemblewaarden als onderdeel van het kazernecomplex en door de markante en beeldbepalende situering in dit deel van Venlo.
- De drie gebouwtjes zijn tenslotte van algemeen belang vanwege de cultuurhistorische en architectuurhistorische zeldzaamheid en de gaafheid van het exterieur.

#### *Waardering Medisch Geneeskundige Dienst (gebouw W)*

- Het voormalig hospitaalgebouw van de Frederik Hendrik Kazerne bezit als onderdeel van het kazernecomplex cultuurhistorische waarde vanwege het belang voor de militaire geschiedenis van Nederland.
- De architectuurhistorische waarden worden bepaald door het belang van het gebouw voor de typologische ontwikkeling binnen de architectuur van militair-utilitaire gebouwen.
- Het gebouw bezit ensemblewaarden als onderdeel van het kazernecomplex en door de markante en beeldbepalende situering in dit deel van Venlo.
- Het gebouw is tenslotte van algemeen belang vanwege de cultuurhistorische en architectuurhistorische zeldzaamheid en de gaafheid van het exterieur en een deel van het interieur.

## **4.5 Bodemkwaliteit**

Bij nieuwe ontwikkelingen, en in het kader van de bestemmingsplanwijziging, dient een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd te worden om de bodemgeschiktheid voor de ontwikkeling vast te kunnen stellen.

**PM**

## **4.6 Duurzame planontwikkeling**

Teneinde duurzaamheidsmaatregelen systematisch in de planvorming te integreren wordt rekening gehouden met de meest actuele beleidsvoornemens op het gebied van duurzaamheid/ C2C (Cradle to Cradle)/ energie. Hiertoe wordt in samenspraak tussen ontwikkelaars en gemeente een duurzaamheidsprofiel opgesteld. In dit duurzaamheidsprofiel zullen ambities voor onder andere de thema's openbare ruimte, architectuur, veiligheid, leefbaarheid, verkeer, water, natuur en ecologie worden vastgelegd.

Ten aanzien van het thema duurzaam bouwen zullen daarnaast prestatiegerichte afspraken worden gemaakt voor de thema's energie (onder andere 10 % lagere EPC), toepassing LTV0 materialen (onder andere toepassing FSC-hout), afval (onder

andere afvalscheiding), water (onder andere afkoppelen hemelwater), gezondheid (onder andere goede ventilatie).

Met bovengenoemde maatregelen dient op alle onderdelen (energie, materialen, afval, water en gezondheid) een score in GPR gebouw van 7 te worden bereikt. Deze score staat synoniem met de kwaliteit 'voldoende'. Er zijn daarbij nog vele mogelijkheden om aanzienlijk beter te scoren, 8 'goed' en 9 'zeer goed'. Deze ambities kunnen per gebied of gebiedsdeel nader omschreven worden, waarbij de realisatie daarvan middels een aantal aanvullende gezamenlijke keuzes kan plaatsvinden of aan de ontwikkelende partijen de vrijheid worden gegeven om hieraan zelf invulling te geven. Hierbij kan dan het instrument GPR-gebouw worden gebruikt.

### **Opgave en context C2C**

Door de raad is de opdracht gegeven bij de verdere uitwerking van het model Lijnstad nadrukkelijk aandacht te schenken aan het inbrengen van het gedachtegoed van Cradle to cradle:

- van losse elementen naar een integrale benadering;
- uitwerken fase II ;
- meer aandacht voor kringlopen en stromen;
- verbinden van plaats en context.

### *Duurzaamheid in het ontwikkelplan*

- Er is nadrukkelijk aandacht besteed aan de historische context van het plangebied. Naar aanleiding hiervan is een analyse uitgevoerd van zichtbare en onzichtbare, historische en archeologische waarden. Deze analyse heeft geleid tot nadere keuzes over de inpassing van bestaande gebouwen (deels monument, deels waardevol als onderdeel van het ensemble van de appèlplaats) en het gebruik maken van verschillende historische lagen in het ontwerp. Er is daarbij uiteindelijk gekozen voor de recente, 20<sup>e</sup> eeuwse laag van appèlplaats en gebouwen en de 16<sup>e</sup>-17<sup>e</sup> eeuwse laag van het (grotendeels verdwenen) Fort St. Michiel. In het plan is nu een voorstel opgenomen voor de inrichting van de appèlplaats, het terugbrengen van zichtlijnen en routes voor voetgangers en fietsers op basis van historische patronen en het afstemmen van de vormgeving van waterpartijen en bouwvolumes in het parkgebied op de historische plattegronden. Tevens is -op grond van de analyse van de beeldbepalende elementen- een voorstel opgenomen over de status van de aanwezige gebouwen die als zodanig niet de monumentstatus hebben. Voor de appèlplaats betekent het nu voorliggende plan een transformatie tot een attractief open wandelgebied waar verschillende historische lagen -van 16<sup>e</sup> tot de 21<sup>e</sup> eeuw- beleefbaar zijn.
- Relatie tussen plangebied, Maas en Venlo: in de stedenbouwkundige opzet zijn maatregelen opgenomen om de bestaande fysieke en visuele barrière tussen plangebied en Maas op te heffen. De barrièrewerking van de weg en de kade-muur wordt opgeheven door versmalling van het profiel van de weg, het opheffen van de weg als doorgaande verbinding en het verhogen van het maaiveld.

Deze aanpassingen in het plan leiden tevens tot een betere visuele relatie tussen het plangebied en stad en Maaskade van Venlo.

- Wateropgave en kringloop: ten behoeve van de opvang van water (buffer) en het mogelijk maken van een kringloop van water worden waterpartijen in het parkgebied aangebracht. Vorm en situering worden gebaseerd op de historische plattegrond.
- Energie: de opzet biedt mogelijkheden voor het gebruikmaken van zonne-energie.
- Open en groen karakter van het plangebied: uitgangspunt voor het parkgebied is het maximaal handhaven van bestaande bomen. Het plan voorziet het parkgebied als een openbaar toegankelijk gebied.
- Mobiliteit: voor de verkeersstroom naar het plangebied wordt uitgegaan van een optimaal gebruik van openbaar vervoer en fiets om het gebied te bereiken. Dat is ook vertrekpunt voor het aantal parkeerplaatsen in het gebied. Elementen om het gebruik van openbaar vervoer en fiets te stimuleren zijn: een goede verbinding tussen plangebied en station, fietspaden, voorzieningen voor het stallen van fietsen e.d. Bij de verdere uitwerking van het plan is het van belang om aandacht te blijven besteden aan de omvang van parkeervoorzieningen en aan de voorzieningen voor fietsers en openbaar vervoer.

Zie voor een verdere uitwerking van het duurzaamheidsthema ook het Frederik Hendrik Kazerne Ontwikkelplan 2025.

#### **4.6.1 Energie**

Op grond van het uitvoeringsprogramma Klimaatbeleid gemeente Venlo zijn voor het project 'Kazernekwartier' energie(besparings)ambities geformuleerd. Op basis daarvan is in overleg met de marktpartijen een energievisie opgesteld, welke tot doel heeft om de verschillende mogelijkheden om deze ambities te realiseren in beeld te brengen.

### **4.7 Externe veiligheid**

Het aspect externe veiligheid is van groot belang omdat in de nabijheid van het plangebied enkele risicobronnen aanwezig zijn: een hogedrukgasleiding langs de Venrayseweg, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas en het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor Venlo-Eindhoven. Met name vanwege de risicobronnen spoorvervoer en hogedruk-gasleiding kunnen doden en gewonden vallen als gevolg van een calamiteit met een brandbare vloeistof of brandbaar gas of een toxische vloeistof.

Teneinde het aspect externe veiligheid al van meet af aan bij de planontwikkeling te betrekken, c.q. ruimtelijk te ordenen met veiligheid, is dit aspect vanaf de start van

het project afgestemd met de stedenbouwkundige bureaus. Hierdoor kon bij de situering van de diverse functies en de kwetsbaarheid c.q. zelfredzaamheid van de in deze functies verblijvende personen rekening worden gehouden met de risicobronnen.

De zelfredzaamheid wordt bepaald door de mate waarin (groepen) mensen zich in veiligheid kunnen brengen, hetzij door te vluchten dan wel te schuilen. Hierbij geldt dat functies met een lage(re) mate van zelfredzaamheid in principe zover mogelijk van het spoor af gesitueerd moeten worden. Daarnaast speelt de personendichtheid van de diverse functies een rol bij de mate van kwetsbaarheid. In de nabijheid van de risicobronnen dienen in principe de functies met de laagste personendichtheid gesitueerd te worden. Bij de start van de planontwikkeling is dit externe veiligheidskader aan de bureaus aangereikt.

Omdat de regionale brandweer in het kader van de (latere) wettelijk verplichte verantwoording van het groepsrisico een adviesfunctie heeft is deze, naast de gemeentelijke deskundigen waaronder ook de lokale brandweer, vanaf het begin bij de planvorming betrokken. Daarnaast is adviesbureau Oranjewoud ingeschakeld om een bijdrage te leveren aan het zichtbaar maken van de risicoaspecten behorende bij de ontwikkelingsvisie Lijnstad.

Oranjewoud heeft allereerst een onderzoek externe veiligheid opgesteld voor de in eerste aanleg nog aanwezige ontwikkelingsmodellen<sup>9</sup>.

Voor het gekozen Lijnstad model zijn in dit onderzoek de volgende conclusies opgenomen:

#### **Risicovolle transportassen**

Het plangebied bevindt zich binnen de invloedssfeer van de volgende vier relevante vervoersassen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen: de spoorlijn Eindhoven-Venlo, de Maas, de Eindhovenseweg en een hogedruk aardgasleiding. Daarnaast ligt het plangebied binnen het invloedsgedebied van de spooreplacements Blerick en Venlo.

In het betreffende onderzoek is, vanwege de nog te maken keuzen tussen de eerder genoemde twee modellen, de spoorlijn en de hogedrukaardgasleiding nader in beschouwing genomen.

#### **Beoordeling model Lijnstad op externe veiligheid**

##### *Plaatsgebonden risico*

De geprojecteerde functies in het Lijnstad model liggen buiten de PR 10<sup>-6</sup> contour.

---

<sup>9</sup> Oranjewoud, Onderzoek externe veiligheid Ontwikkelingsmodellen Kazerneterrein Blerick, projectnummer 231500, d.d. mei 2010

### *Groepsrisico*

Voor de beoordeelde bronnen geldt uit de groepsrisicoberekening (met de Prognosecijfers 2007) dat het groepsrisico boven de oriëntatiewaarde ligt. In de huidige situatie is overigens reeds sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Ook bij invoer van het Basisnet spoor (waarbij reeds risicoreducerende maatregelen genomen moeten worden) blijft er bij toepassing van 50 WBV<sup>10</sup> en snelheidsverlaging sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Mede afgaande op adviezen van de brandweer dienen in het Lijnstad-model bouwkundige maatregelen genomen worden in verband met de directe invloedssfeer van het spoor.

Ten aanzien van voorzieningen gericht op bestrijdbaarheid adviseert de brandweer voor het Lijnstad model een weg te maken ten behoeve van hulpverleningsdiensten tussen de bebouwing en het spoor. Ter hoogte van deze weg dient ook ruimte te zijn voor voldoende opstelplaatsen voor de brandweer en dienen er voldoende primaire bluswatervoorzieningen te worden gerealiseerd.

**PM** vervolgonderzoek

## **4.8 Geluid**

Ingevolge de Wet geluidhinder dient de geluidbelasting tengevolge van wettelijk gezoneerde verkeerswegen (wegverkeer en railverkeer) getoetst te worden voor nieuwe geluidgevoelige objecten. In onderhavig plan worden enkele geluidgevoelige objecten, zoals onderwijsgebouwen (met uitzondering van gymnastieklokalen en praktijklokalen van technische scholen), opgericht, zodat uit een akoestisch onderzoek dient te blijken wat de gevelgeluidbelasting op de betreffende gebouwen draagt.

Tevens dient vanwege de reconstructie van wegen en nieuwe verkeersaantrekkende werking van het plan, onderzocht te worden welke gevolgen het plan heeft voor de geluidbelasting op in de omgeving aanwezige geluidgevoelige functies.

Door Oranjeoud is een eerste memo opgesteld ter bespreking in het kader van het projectteam MER<sup>11</sup>.

In deze memo zijn kort de akoestische effecten van de ontwikkeling op de omliggende wegen kenbaar gemaakt. In eerste instantie is alleen gekeken naar de plannen de knipvariant. Daarna is de Piekvariant beschreven. In het onderzoek is rekening gehouden met eerder verleende hogere waardes. De hogere waardes zijn door de gemeente Venlo aangeleverd. Het betreffen hogere waardes voor de Eindhovenseweg en de Kazernestraat.

---

<sup>10</sup> WBV: warme BLEVE-vrij rijden

<sup>11</sup> Oranjeoud, Memo akoestisch onderzoek MER Kazernekwartier, projectnummer 0233667, d.d. 21 april 2011

### **Reconstructie rotonde aansluiting Kazernestraat**

In de toekomstige situatie wordt voor de aansluiting met het Kazernekwartier een rotonde aangelegd op de Kazernestraat. Vanwege de fysieke wijzigingen aan deze weg zal voor zowel de planvariant als de knipvariant de geluidbelasting bij de meest nabijgelegen woningen binnen de zone toenemen met ten hoogste 5 dB (onderling verschil plan- en knipvariant is 0.5 dB). De toekomstige geluidbelasting bedraagt hiermee afgerond 58 dB. Vanwege de toename van 2 dB of meer is er sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

Vanwege de reconstructie van de Kazernestraat ter hoogte van de aansluiting met het Kazernekwartier is het conform artikel 100a mogelijk om een hogere waarde vast te stellen omdat:

- de verhoging niet hoger is dan 5 dB, en;
- de toekomstige waarde niet hoger is dan 63/68 dB (stedelijke situatie).

### **Aanleg nieuwe weg op het Kazernekwartier**

Op het kazernekwartier zal voor de aansluiting op de beoogde voorzieningen een nieuwe weg worden gerealiseerd.

Voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen gelegen binnen de zone van de nieuw aan te leggen weg geldt een grenswaarde van 48 dB. De maximaal te onthef-fen waarde is 63 dB. In deze situatie zal de geluidbelasting vanwege de nieuw aan te leggen weg op de woningen niet hoger zijn dan 48 dB. Hierdoor is het niet nood-zakelijk om eventuele maatregelen te treffen en hoeft er geen hogere waarde te worden aangevraagd.

### **Reconstructie rotonde Eindhovenseweg-Kazernestraat**

Voor de beoogde ontwikkeling op het Kazerneterrein is ter hoogte van de Eindhovenseweg/ Kazernestraat een rotonde voorzien. Deze rotonde maakt het voor ver-keer mogelijk om direct van de Eindhovenseweg naar de Kazernestraat rijden. In deze situatie wordt zowel de Eindhovenseweg als de Kazernestraat fysiek gewijzigd.

#### *Eindhovenseweg*

Vanwege de fysieke wijzigingen aan de Eindhovenseweg zal voor zowel de planva-riant als de knipvariant de geluidbelasting op de eerstelijns bebouwing (bebouwing meest nabij de Eindhovenseweg) toenemen met maximaal 3 dB. De toekomstige geluidbelasting bedraagt hiermee afgerond 66 dB. In dit geval is er sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

Vanwege de reconstructie van de Eindhovenseweg is het conform artikel 100a mo-gelijk om een hogere waarde vast te stellen omdat:

- de verhoging niet hoger is dan 5 dB, en;
- de toekomstige waarde niet hoger is dan 68 dB (stedelijke situatie artikel 100a lid 1b en 2).

### *Kazernestraat*

Vanwege de fysieke wijzigingen aan de Kazernestraat zal voor zowel de planvariant als de knipvariant de geluidbelasting enkel op de woning gelegen aan de Kazernestraat 3 (woning binnen de zone) toenemen met maximaal 5 dB. De toekomstige geluidbelasting bedraagt hiermee afgerond 57 dB. Enkel in dit geval is er sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

Vanwege de reconstructie van de Kazernestraat ter hoogte van de aansluiting met het Kazernekwartier is het conform artikel 100a mogelijk om een hogere waarde vast te stellen omdat:

- de verhoging niet hoger is dan 5 dB, en;
- de toekomstige waarde niet hoger is dan 63/68 dB (stedelijke situatie).

Alvorens een hogere waarde wordt vastgesteld, geldt voor alle situaties dat eerst onderzocht dient te worden of maatregelen ter beperking van geluid mogelijk zijn.

### **Piekvariant**

In de piekvariant zal de geluidbelasting langs de woningen gelegen aan de Kazernestraat tussen de 2 nieuw te bouwen rotondes het meest toenemen tot maximaal 5 dB ten opzichte van de knipvariant (maatgevend). De toekomstige geluidbelasting bedraagt hiermee afgerond maximaal 62 dB.

Conform artikel 100a bedraagt de verhoging meer dan 5 dB de huidige situatie en zijn geluidreducerende maatregelen in de vorm van geluidreducerend wegdek en/of geluidscherm noodzakelijk om aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting te voldoen. Zonder het nemen van geluidreducerende maatregelen is het plan in strijd met de Wet geluidhinder.

Voor de woningen gelegen nabij de Eindhovenseweg zal de geluidbelasting toenemen met ten hoogste 3 dB ten opzichte van de knipvariant (maatgevend). De toekomstige geluidbelasting bedraagt hiermee afgerond maximaal 68 dB.

Conform artikel 100a bedraagt de verhoging meer dan 5 dB de huidige situatie en zijn geluidreducerende maatregelen in de vorm van geluidreducerend wegdek en/of geluidscherm noodzakelijk om aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting te voldoen. Zonder het nemen van geluidreducerende maatregelen is het plan in strijd met de Wet geluidhinder.

### **Conclusie/ Advies**

Na realisatie van de beoogde ontwikkeling van het Kazernekwartier zal de geluidbelasting op de Eindhovenseweg en de Kazernestraat ten noorden van de Eindhovenseweg fors toenemen. De ontwikkeling past wel binnen het kader van de Wet geluidhinder. Geadviseerd wordt echter wel om geluidreducerende maatregelen te treffen om de forse geluidstoename zoveel mogelijk te beperken. Deze maatregelen

bestaan uit het toepassen van geluidreducerend wegdekverharding in de vorm van Dunne Deklagen A en B en eventueel het plaatsen van schermen.

Voor een volledige beschrijving van de memo en bijbehorend onderzoekskader wordt hier verwezen naar de betreffende afzonderlijke bij dit bestemmingsplan behorende memo.

## 4.9 Luchtkwaliteit

In opdracht van de gemeente Venlo heeft Oranjewoud onderzocht wat de effecten van de ontwikkeling van het Kazernekwartier zijn op de concentraties luchtverontreinigende stoffen in het plangebied en in de directe omgeving daarvan<sup>12</sup>.

De beoordeling is uitgevoerd in het kader van de milieueffectrapportage en het bestemmingsplan die voor het Kazernekwartier worden opgesteld. Bij een procedure in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het bevoegd gezag verplicht de beoogde ontwikkeling te toetsen aan de milieukwaliteitseisen, waaronder die voor luchtkwaliteit. Het wettelijk kader voor dit onderzoek wordt gevormd door Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer.

### Onderzochte situaties

De berekeningen zijn uitgevoerd voor de beoordelingsjaren 2011, 2015, 2021. De beoordelingsjaren 2011 en 2021 zijn hierbij de twee jaren die relevant zijn in het kader van het bestemmingsplan; het jaar 2011 is het verwachte jaar van definitieve besluitvorming over het bestemmingsplan, het beoordelingsjaar 2021 is het jaar tien jaar na besluitvorming (conform de geldigheidsduur van een bestemmingsplan). Dit is tevens het jaar waarin volledige realisatie van het plan is voorzien. Het jaar 2015 is in de beoordeling betrokken als maatgevend tussenliggend jaar en is tevens het jaar waarin voor stikstofdioxide een scherpere grenswaarde van 40 µg/m<sup>3</sup> voor de jaargemiddelde concentratie NO<sub>2</sub> inwerking treedt. Tot 2015 zijn er voor stikstofdioxide ruimere grenswaarden van kracht: onder andere 60 µg/m<sup>3</sup> als grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie NO<sub>2</sub>.

Ten behoeve van de milieueffectrapportage en het bestemmingsplan zijn zowel de referentiesituatie als het voorkeursalternatief doorgerekend. De referentiesituatie is de huidige (of vigerende) situatie doorgetrokken naar de toekomst waarbij rekening wordt gehouden met recent gerealiseerde, de vastgestelde en de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied. Het voorkeursalternatief omvat de referentiesituatie uitgebreid met de infrastructurele aanpassingen en de nieuwe functies in het plangebied. De knipvariant (zie ook paragraaf 5.3) is met uitzondering van een fysieke knip in de Venrayseweg gelijk aan het voorkeur-

---

<sup>12</sup> Oranjewoud, Luchtkwaliteit Kazernekwartier Venlo, Rapportage in het kader van Titel 5.2 Wm, projectnummer 233667, d.d. 15 april 2011

salternatief. Door deze knip is ten opzichte van het voorkeursalternatief sprake van een klein verschil in verkeersstromen in de directe omgeving van het plangebied.

### **Conclusies**

Uit de conclusies blijkt dat, afhankelijk van het wegvak waarlangs de beoordelingspunten zijn gelegen, zowel voor het voorkeursalternatief en de knipvariant sprake is van een toe- of afname ten opzichte van de referentiesituatie. Dit geldt zowel voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) en wordt veroorzaakt door veranderende verkeersstromen als gevolg van de realisatie van de aansluiting Eindhovenseweg en de planontwikkelingen op het Kazerneterrein. De onderlinge verschillen van de berekende jaargemiddelde concentraties NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> tussen het voorkeursalternatief en voor de knipvariant zijn, globaal kijkend voor het gehele onderzoeksgebied, relatief klein. De knipvariant leidt (logischerwijs) langs de Venrayseweg (tussen Kazernestraat en Antoniuslaan) tot lagere jaargemiddelde concentraties dan berekend voor het voorkeursalternatief.

Uit de berekening blijkt tot slot dat in geen van de onderzochte situaties en jaren sprake is van overschrijding van de relevante grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) zoals die zijn opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Derhalve kan worden geconcludeerd dat Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ongeacht het gekozen alternatief, geen belemmering vormt voor verdere besluitvorming.

Voor wat betreft het volledige luchtkwaliteitsonderzoek wordt hier volledigheidshalve verwezen naar een afzonderlijke bijlage.

## **4.10 Milieuzonering**

Momenteel worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen bedrijven/ inrichtingen en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van de inrichting en anderzijds het karakter van zijn omgeving.

Bedrijven met milieucategorie 1 en 2 worden geacht te passen binnen de bebouwde woonomgeving, en zijn daarmee rechtstreeks toegestaan.

In het plangebied zelf zijn geen milieugevoelige functies voorzien, zodat een toetsing aan bestaande in de omgeving aanwezig zijnde, mogelijk, hinderlijke inrichtingen niet aan de orde is.

Wel dient getoetst te worden in hoeverre de geprojecteerde nieuwe inrichtingen van invloed kunnen zijn op bestaande milieugevoelige functies (zoals woningen) in de omgeving.

De nieuw geprojecteerde hoofdfuncties (onderwijs, casino, voetbalstadion/ multifunctionele accommodatie, leisure, detailhandel, kantoren) betreffen inrichtingen (maximaal categorie 4.2 inrichting) waaraan een milieuzone van maximaal 300 meter verbonden is (op basis van het gebiedtype 'rustige woonwijk'), hoofdzakelijk op basis van het aspect geluid. Voor de overige inrichtingen gelden kleinere milieuzones.

	AFSTANDEN IN METERS									
	GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
Detailhandel	0	0	10	0	10	1	1 P <sup>13</sup>	1		
Hotel	10	0	10	10	10	1	2 P	1		
Bioscoop	0	0	30 C <sup>14</sup>	0	30	2	3 P	1		
Zwembad	10		50 C	10	50	3.1	3 P	1		
Stadion	0	0	300 C	50 R	300	4.2	3 P	2		
Kantoren	0	0	10	0	10	1	2 P	1		
Restaurant	10	0	10 C	10	10	1	2 P	1		
Evenementenhal/ concertgebouw	0	0	30 C	0	30	2	3 P	1		
Sportsc holen/ gymnas- tiekza- len	0	0	30 C	0	30	2	2 P	1		

Tabel 2. Milieuzones

<sup>13</sup> Personenvervoer

<sup>14</sup> In de kolom met richtafstanden voor geluid is – waar van toepassing – de letter C van continu opgenomen. Hiermee is aangegeven dat bij de betreffende milieubelastende activiteiten de voor geluid bepalende activiteiten continu (dag en nacht) in bedrijf zijn.

Binnen de systematiek van 'Bedrijven en milieuzonering' is er, naast een gebiedstype rustige woonwijk, ook een gebiedstype gemengd gebied. Het gebiedstype gemengd gebied heeft betrekking op de omgeving van het kazerneterrein, aangezien het gebied begrensd wordt door doorgaande verkeersverbindingen (rail- en wegverkeer) en gelegen is nabij een bedrijventerrein. Gezien de aard van een gemengd gebied kan een stapje terug gedaan worden van 300 naar 200 meter.

Binnen 200 meter van het terrein bevinden zich enkele bestaande milieugevoelige objecten in de vorm van woningen.

Aangezien de mogelijke milieuhinder van de genoemde inrichtingen hoofdzakelijk te maken heeft met het aspect 'geluid' (vanwege de activiteiten in de inrichting alsmede de geluidseffecten vanwege de verkeersaantrekkende werking) is hiertoe een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

**PM** resultaten onderzoek

## 4.11 Natuurwaarden

### *Natuurwetgeving*

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het streekplan is uitgewerkt.

De *Natuurbeschermingswet 1998* heeft betrekking op de Europees beschermde Natura-2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. Ruimtelijke ontwikkelingen die effecten hebben op de vastgestelde natuurwaarden van deze gebieden, zijn in beginsel niet toegestaan. Indien er een kans bestaat dat effecten zullen optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden.

De *Flora- en faunawet* heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek) vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Bij ruimtelijke ontwikkelingen hoeft echter alleen rekening gehouden te worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2' en 'tabel 3' van de Flora- en faunawet, en met vogels. Voor deze soorten moet een ontheffing worden aangevraagd wanneer een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot schade aan de soort of versterking van leefgebied. Voor soorten van 'tabel 3' en vogels geldt hierbij een strenger afwegingskader dan voor soorten van 'tabel 2'. Voor

---

soorten van 'tabel 2' en vogels geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform de door LNV goedgekeurde gedragscode.

In het kader van de m.e.r.-procedure is een natuurwaardenonderzoek uitgevoerd door Oranjewoud<sup>15</sup>. Dit rapport is nog geen definitieve beoordeling. In april en mei 2011 wordt aanvullend onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van vleermuizen (verblijven) en nestlocaties van de Gierzwaluw. Na oplevering van deze onderzoeken kan de definitieve effectbeoordeling opgesteld worden.

Omdat de effecten van de ontwikkelingen op het Kazernekwartier ook een zekere mate van uitstraling hebben op de omgeving is niet alleen gekeken naar de in het plangebied aanwezige waarden maar ook in de aangrenzende uiterwaarden de Raaijweide.

### **Aanwezige natuurwaarden**

Het plangebied bestaat uit het voormalige kazerneterrein dat voor een groot deel bestaat uit verharding in de vorm van wegen en paden en een centraal gelegen plein. Ook het oostelijk deel van het plangebied waar enkele bedrijfsgebouwen en een school zijn gelegen is grotendeels verhard. Daarnaast zijn er enkele gazons, plantsoenen en laanbomen op het terrein aanwezig. In het noordwesten van het plangebied is een weiland gelegen.

Het plangebied maakt geen deel uit van de EHS, noch van een ander beschermd natuurgebied. Het dichtst bijzijnde Natura 2000-gebied is het op 4 km afstand gelegen Vogelrichtlijngebied Schwalm-Nette- Platte mit Grenzwald und Meinweg. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied in Nederland, Maasduinen, ligt 6,5 kilometer ten noorden van het plangebied. Het dichtstbijzijnde EHS gebied is de naastgelegen uiterwaard. Ook de gehele Maas maakt deel uit van de EHS.

In het plangebied komen diverse beschermde natuurwaarden voor in de vorm van soorten die onder de bescherming van de Flora- en faunawet vallen. Het gaat hier zowel om algemeen voorkomende beschermde soorten ('tabel 1 soorten') als (strikt) beschermde diersoorten ('tabel 3 soorten') voor. De beschrijving van de aangetroffen soorten vindt plaats in paragraaf 4.12. Deze beschrijving is gebaseerd op onderzoek door Bureau Faunaconsult die het Kazernekwartier in 2010 heeft onderzocht op de aanwezigheid van en geschiktheid voor beschermde soorten. Dit onderzoek bestaat uit een literatuuronderzoek en meerdere veldbezoeken (29 april, 11, 23 en 28 juni, 6 september, 27 september 2010).

### **Natuurwaarden buiten het plangebied**

Aan de oostzijde grenst het plangebied aan de uiterwaarden van de Maas. Dit gebied, Raaijweide, maakt in zijn geheel deel uit van de EHS. De ontwikkeling van het Kazernekwartier kan ook een uitwerking hebben op de bredere omgeving door zogenaamde externe werking. Voorbeelden van externe werking zijn verstoring door

---

<sup>15</sup> Oranjewoud, Natuurrapport MER Kazernekwartier, projectnr. 233667, concept, d.d. 20 april 2011

geluid en licht (of juist schaduw) die zich tot ver buiten het plangebied kunnen uitstrekken.

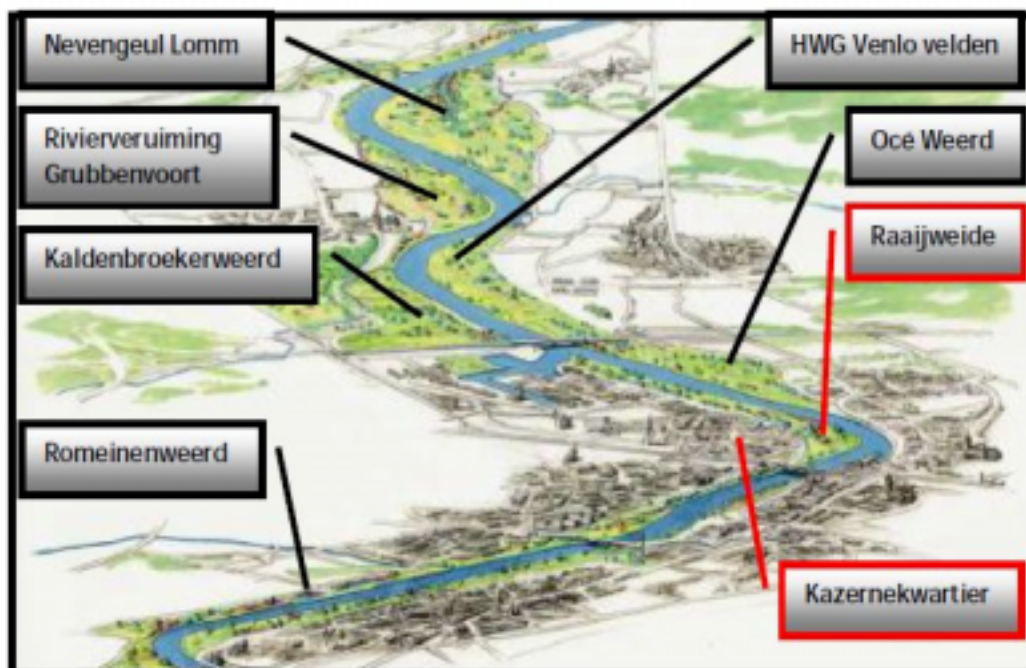
Het gebied Raaijweide is in 2003 aangewezen als natuurgebied en wordt sindsdien beheerd door Stichting het Limburgs landschap die hier jaarrond een kudde runderen laat grazen. Onder dit beheer heeft het gebied een wat natuurlijker karakter gekregen met een mozaïek van ruigte en korte vegetatie.

In het gebied is één broedvogel van de rode lijst aangetroffen, de Patrijs. Ook zijn er twee beschermde planten waargenomen, de Wilde Marjolein en het Ruig klokje, beide soorten van tabel 2 van de Flora- en faunawet.

Het gebied maakt onderdeel uit van de Maascorridor waar binnen een groot aantal uiterwaardprojecten vallen, zie afbeelding 10. De projecten binnen de Maascorridor combineren doelstellingen van hoogwater veiligheid, natuurontwikkeling, recreatieve ontwikkeling en keert de aangrenzende dorpen en de stad naar de Maas. In 2011-2012 wordt de Raaijweide heringericht door middel van maaiveldverlaging en de aanleg van een hoogwatergeul die ongeveer 100 dagen per jaar zal meestromen. Na de herinrichting zal zich in het gebied een dynamische rivierlandschap ontwikkelen onder invloed van kwelwater en rivierdynamiek. Het huidige beheer met jaar rond begrazing zal ook in de toekomst voortgezet worden.

Voor het gebied zijn geen doelsoorten benoemd die gevoelig zijn voor de eventuele externe effecten (zoals licht, geluid, beweging) van het toekomstig gebruik van het Kazernekwartier.

In de uiterwaard zijn bij inventarisaties onder andere bosrietzanger, grasmus, patrijs, spotvogel, putter en fazant waargenomen. Deze soorten kunnen ook na herinrichting in het gebied voorkomen.



Afbeelding 10. Visie schets van de Maascorridor, een keten van natuurgebieden langs de Maas (bron: Natuurrapport MER Kazernekwartier, Oranjewoud)

### Effectenbeoordeling en mitigatie

De ontwikkeling van het Kazernekwartier heeft invloed op de aanwezige natuurwaarden in het plangebied. In deze paragraaf worden de effecten beschreven waarbij een onderscheid gemaakt wordt naar de effecten op beschermde soorten en de effecten van het project op beschermde gebieden.

#### *Zoogdieren*

##### Vleermuizen

Vleermuizen zijn gevoelig voor geluidsverstoring en licht. De mate van gevoeligheid verschilt sterk per soort. De laatvlieger en gewone dwergvleermuis maken zelfs gebruik van kunstlicht bij het zoeken naar voedsel en komen ook vaak in steden voor. De gewone grootoor vleermuis daarentegen is erg gevoelig voor geluid en licht. In deelgebied 1 (zuidelijke zone langs het spoor) zijn geen vaste verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen, daarom kunnen effecten van sloop van gebouwen hier uitgesloten worden. De hier foeragerende grootoor vleermuis is echter wel gevoelig voor verstoring door licht. Om dit gebied als foerageergebied te behouden is het dus van belang om bij de herinrichting van het gebied strooilicht arme verlichting aan te brengen.

De andere deelgebieden zijn nog niet of onvoldoende onderzocht waardoor nog geen effectbeschrijving kan worden gegeven. De aanwezigheid van vleermuizen in

het zuidelijk deel van het terrein, de potentiële verblijfplaatsen in oude bomen en gebouwen maken wel dat in de verdere planvorming rekening gehouden moet worden met aanwezigheid van wettelijk beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen totdat nader onder het tegendeel heeft aangetoond.

#### Grondgebonden zoogdieren

De in het plangebied voorkomende grondgebonden zoogdieren staan alle vermeld op tabel 1 van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt een vrijstelling van de ontheffingsplicht. De algemene zorgplicht blijft echter wel onverminderd van kracht. Daarom wordt bij de effect beschrijving ook beschreven hoe hier invulling aan gegeven wordt.

De werkzaamheden kunnen met name schade veroorzaken aan algemene muis- en spitsmuizen omdat deze soorten bij onraad hun hol in vluchten en zich bij gunstige omstandigheden nagenoeg het hele jaar voortplanten. In het plangebied komende soorten aardmuis, bosmuis, huisspitsmuis en veldmuis voor. Deze leven geen van alle in kolonies. Door deze solitaire levenswijze, de hoge reproductiesnelheid en het feit dat de soorten ook in de omgeving voor komen zal de schade aan de populatie zeer beperkt zijn. De gunstige staat van instandhouding van de betreffende soorten komt niet in het gedrang.

Effecten op kleine zoogdieren zoals muizen kunnen worden beperkt door gefaseerd te werk te gaan. Dit houdt in dat eerst de vegetatie wordt gekapt, gemaaid of verwijderd, alvorens in een later stadium met afgraven/ verwijderen top laag te beginnen. Het hierdoor eerst minder geschikt gemaakte leefgebied kan dan tijdig door de aanwezige zoogdieren worden verlaten. Ten aanzien van deze soorten geldt dat ze niet tijdens de winterslaap mogen worden verstoord door het verwijderen van vegetatie. Dat betekent dat vegetatie in de periode van eind september tot half november zou moeten worden verwijderd.

Grotere zoogdieren zoals de egel, konijn, mol, wezel hebben een groter leefgebied en zullen tijdens de werkzaamheden het plangebied mijden. Het bestaand weiland wordt in de toekomst gebruikt als parkeervoorziening het zal echter niet geasfalteerd worden. In het ontwerp is een groot oppervlak aan groenvoorzieningen opgenomen. Hierdoor komt er na de periode van verstoring voor de bovengenoemde soorten een groot areaal leefgebied beschikbaar en worden negatieve effecten op populatieniveau van deze soorten uitgesloten.

De gunstige staat van instandhouding van de grondgebonden zoogdieren zal niet worden aangetast als gevolg van de voorgenomen ingreep.

#### Vogels

In het plangebied komen veel soorten broedvogels voor. Door het verwijderen van bestaande groenstructuren en het kappen van bomen kunnen een aantal broedplaatsen van algemeen voorkomende soorten als de boomkruiper, pimpelmees, koolmees, ekster en spreeuw verdwijnen. Omdat het echter algemene soorten be-

treft zijn wezenlijk negatieve effecten op de populaties uitgesloten. Door de bestaande groenstructuren zo veel mogelijk te sparen en in te passen in het ontwerp, kunnen negatieve effecten op de aanwezige individuen van deze algemene soorten kunnen verder beperkt worden.

Het leefgebied van de gekraagde roodstaart blijft grotendeels in tact door de dikke bomen op het terrein van de marechaussee te behouden. Voor broedlocaties is deze vogel aangewezen op oudere bomen met ruime holtes. Enkele bomen zullen echter verdwijnen. Indien hiermee nestholten komen te vervallen kunnen speciale nestkast met ruime invlieg openingen een alternatief bieden. Het behoud van overige bomenclusters is gunstig voor behoud van deze en andere broedvogels.

De soorten huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en zwarte roodstaart zijn voor nestgelegenheden afhankelijk van gebouwen. De nestplaatsen van de eerste twee zijn jaarrond beschermd. Voor het verwijderen of ongeschikt maken van deze nestplaatsen kan geen ontheffing verleend worden zonder belang uit de Vogelrichtlijn. Dit betekent dat eventuele dakrenovaties buiten het broedseizoen uitgevoerd moeten worden. Daarnaast moet de toegankelijkheid van de nestplaatsen behouden blijven of moeten er in afdoende mate alternatieve nestgelegenheden worden aangebracht. Deze alternatieven kunnen bestaan uit het plaatsen van speciale huismus- of gierzwaluw dakpannen, zogenaamde vogelvides en nestkasten of neststenen.

In een vijftal gebouwen, dat gesloopt gaan worden, bevinden zich nesten van vogels. Het gaat in totaal om 16 nestlocaties van de huismus, 16 huiszwaluwnesten, 2 nesten van de zwarte roodstaart en 1 spreeuwennest. Omdat de nesten van huismussen jaarrond beschermd zijn, kan slechts tot sloop worden overgegaan wanneer er, voor aanvang van het broedseizoen, voldoende alternatieve nestlocaties zijn gecreëerd. Door tijdig alternatieven aan te bieden aan deze vogels worden effecten op deze soorten en daarmee conflicten met de natuurwetgeving voorkomen. De individuele nesten van de huiszwaluw zijn niet jaarrond beschermd. Gezien het groot aantal nesten op deze locatie kan men spreken over een lokale populatie welke in zijn geheel wel is beschermd. Omdat bij de sloop alle nesten tegelijkertijd zouden verdwijnen is de kans groot dat deze populatie hier verdwijnt. Hierdoor zou er sprake zijn van een wezenlijk negatief effect als gedefinieerd in de Vogelrichtlijn. Het is daarom van belang dat er nestlocaties in de bestaande bebouwing beschikbaar blijven of voldoende nieuwe locaties gecreëerd worden in de nieuwbouw.

Aanvullend op het bovenstaande geldt dat, om de nestlocaties functioneel te houden, ook de omgeving van de nestplaatsen van de huismus geschikt moeten blijven als foerageergebied. Dit betekent dat er met de groene inrichting van het gebied rekening gehouden moet worden met de eisen die deze kleine vogel stelt aan zijn omgeving. Concreet betekend dat er voldoende kleine groenvoorzieningen en be-

schutting aanwezig moet zijn in de vorm van (dichte) struwelen, heesters en heggen van waar uit kan worden gefoerageerd.

Effecten van de ontwikkelingen in het Kazernekwartier op de vogelsoorten die zijn waargenomen in Raaijweide zijn niet te verwachten. Geluid en of licht van het festivalterrein kunnen tijdens festivals voor tijdelijke verstoring zorgen. Bij de individuele vergunning verlening voor festivals zal daarom rekening gehouden moeten worden met de natuurwetgeving.

#### *Planten*

Binnen het plangebied zijn in 2010 geen beschermde plantensoorten waargenomen. In het verleden is hier wel het rapunzelklokje waargenomen. Omdat de soort niet meer is aangetroffen in het gebied zijn negatieve effecten uitgesloten. De in het ontwerp opgenomen groene zones echter wel mogelijkheden bieden voor deze soort om zich hier te hervestigen mits het (maai)beheer hier ruimte voor laat.

De naastgelegen uiterwaard biedt na de herinrichting als beschreven in het plan van de hoogwatergeul Raaijweide vestigingsplaatsen voor diverse beschermde plantensoorten. Te denken valt hierbij aan het rapunzelklokje, grote pimpernel en wilde marjolein, soorten die stroomopwaarts van het plangebied ook voorkomen in natuurlijke beheerde uiterwaarden. De herinrichting van het Kazerneterrein heeft geen negatieve invloed op de vestigingsmogelijkheden van deze soorten.

#### *Overige beschermde soorten*

Door de grootschalige herinrichting van het gebied kunnen de aanwezige (algemeen voorkomende) amfibiesoorten zoals de bruine kikker en de gewone pad worden verstoord. Indien exemplaren van deze soorten aangetroffen worden tijdens de werkzaamheden kunnen deze eenvoudig opgepakt en verplaatst worden naar een geschikt aangrenzend gebied. Op deze wijze wordt voldoende invulling gegeven aan de algemene zorgplicht van de Flora- en faunawet.

Omdat er in de omgeving van het gebied voldoende alternatief leefgebied beschikbaar is, komt de gunstige staat van instandhouding niet in het geding voor deze soorten. Na de herinrichting is een deel van het terrein weer geschikt voor deze soorten.

#### **Effecten op gebieden**

Het Kazernekwartier grenst aan het EHS gebied Raaijweide. Zoals hiervoor beschreven, zijn er verstoringsgevoelige doelsoorten vastgesteld in het inrichtingsplan voor dit gebied. De ontwikkelingen in het Kazernekwartier zullen geen effect hebben op de huidige natuurwaarde van het gebied of de mogelijkheid om de voorgestane vegetatietypen te ontwikkelen. De aanleg van het stadion en het festivalterrein aan de Venraijseweg zullen wel leiden tot een toename van het geluid en nachtelijk licht in de uiterwaard. Deze verstoringbronnen zijn wel in strijd met het landelijk streven naar stilte (<40 dB) en het streven van de provincie Limburg naar behoud van 'donkerte' in de EHS. De verbreding van de spoorbrug met een wandel- en fietsboule-

vard, loopt over het EHS gebied. Omdat de herinrichting van Raaijweide voorafgaat aan de bouw van de brug verbreding, zal het effect van eventueel werkverkeer onder de brug getoetst moeten worden aan de dan actuele natuurwaarden ter plaatse. Door de hoogte van de brug en de, ondanks de uitbreiding, slechts beperkte breedte van de brug worden geen permanente effecten verwacht als gevolg van schaduwwerking of het wegvangen van regen.

De afstand tot de Natura 2000-gebieden is groter dan 4 km waardoor directe effecten op deze gebieden als gevolg van de ontwikkelingen in het Kazernekwartier zijn uit te sluiten.

De ontwikkeling van het gebied zal ook leiden tot een verandering in de verkeersstromen in de omgeving. Het kan niet bij voorbaat uitgesloten worden dat deze verandering in verkeer zal leiden tot een verhoogde stikstof depositie op Natura 2000-gebieden. Indien

de uitkomsten van de verkeersanalyse hier aanleiding toe geven zal hier nader onderzoek voor uitgevoerd worden.

### **Aanbevelingen**

In het voorgaande is ingegaan op de wettelijke verplichtingen om schade aan de natuur te voorkomen. De herinrichting van het Kazernekwartier biedt echter ook mogelijkheden om de natuurwaarden in het gebied te verhogen. Door kleine aanpassingen is soms grote winst te boeken. In de volgende paragrafen worden hiertoe enkele aanbevelingen gedaan.

### **Instandhouding vogelpopulaties**

De nesten van vogels zijn tijdens het broedseizoen wettelijk beschermd onder artikel 11 van de Flora- en faunawet. Van een aantal soorten is het nest echter het gehele jaar door beschermd. Deze soorten staan vermeld op de Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten. De soorten op deze lijst zijn ingedeeld in vijf categorieën waarbij onderscheid gemaakt wordt naar de reden waarom het nest beschermd wordt. De Huismus en de Gierzwaluw staan beide vermeld in categorie 2 omdat zij koloniebroeders zijn die bijzonder honkvast (Gierzwaluw) zijn en/ of voor hun nestplaats afhankelijk zijn van bebouwing (Huisumus en Gierzwaluw). Om de nestplaatsen functioneel te houden is het voor sommige soorten van belang dat niet alleen het nest zelf wordt behouden maar dat ook het foerageergebied rondom het nest geschikt moet blijven. Om de instandhouding van deze soorten voor de toekomst veilig te stellen is het dan ook van groot belang (en wettelijk verplicht) om er zorg voor te dragen dat er voldoende nestgelegenheden in geschikt habitat beschikbaar blijven voor deze vogels. In de volgende paragrafen wordt per soort ingegaan hoe dit gerealiseerd kan worden bij renovatie van bestaande gebouwen en bij nieuwbouw.

### *Huismus*

De Huismus maakt zijn nest in onder andere boomholtes en nestkasten maar vooral in gaten en kieren van gebouwen, en onder dakpannen. Ze gebruiken voor de bouw van het nest takjes, stro, veertjes en hondenharen die ze in de omgeving vinden. Huismussen foerageren en nestelen het liefst in groepen. Ze vinden hun voedsel op de grond het liefst in de (nabijheid) van beschutting van bijvoorbeeld een dichte heester of een heg.

In het Kazernekwartier staan meerdere monumentale gebouwen die waarschijnlijk ingrijpend gerenoveerd zullen worden om aan de eisen van de nieuwe gebruikers te voldoen. Werkzaamheden aan de daken waar vogels broeden, kunnen alleen plaatsvinden buiten het broedseizoen dat globaal loopt van 15 maart tot 15 juli. Bij dakrenovaties kan door gebruik te maken van aangepaste dakpannen of het inbouwen van zogenaamde vogelvides gezorgd worden dat er voldoende nestgelegenheden beschikbaar blijven en er toch te voldoen aan de bouwvoorschriften. De vogelvide is een door de Vogelbescherming in samenwerking met Monier ontwikkelde vervanger van het regulier vogelschroot. Deze nestgelegenheid is in vrijwel elke dakrand onder de dakpannen te verwerken. Ook zijn er speciaal aangepaste dakpannen beschikbaar waar huismussen hun nest onder kunnen bouwen.

Daarnaast zijn er vele mogelijkheden om nestkasten te plaatsen in nieuwbouw of bestaande bebouwing. Deze nestkasten kunnen zo ingepast worden dat deze haast onzichtbaar zijn, of juist in het zicht gebracht worden als extra beleving voor bezoekers.

### *Gierzwaluw*

De gierzwaluw is een echte stadsvogel die voor zijn nestgelegenheid geheel afhankelijk is van bebouwing. Ze bouwen hun nesten onder dakpannen of boven op de spouw, onder dakranden of in ventilatiegaten. De toegang van de nestplaatsen is zeer klein en vaak verborgen. Omdat de gierzwaluw alleen in de periode mei tot augustus in Nederland is en slechts enkele malen per dag de nestholte in- en uitvliegen, worden deze nesten vaak over het hoofd gezien. Zijn voedsel vangt de gierzwaluw in volle vlucht en kan daarbij grote afstanden afleggen. Door dit foerageergedrag stelt deze soort, afgezien van een nestplaats, weinig eisen aan zijn omgeving. In het Kazernekwartier staan meerdere gebouwen die nesten van gierzwaluwen kunnen bevatten hoewel deze (nog) niet zijn vastgesteld. Net als voor de huismus geldt dat met kleine aanpassingen gebouwen ook na (dak)renovatie geschikt kunnen blijven voor deze vogel. Zo kunnen speciale dakpannen geplaatst worden die een invliegopening hebben of kunnen kantdakpannen aangepast worden. De Gierzwaluwbescherming heeft een groot aantal voorbeelden hiervan verzameld waarvan er hier enkele worden getoond.

Ook in nieuwbouw zijn zeer goede mogelijkheden om zogenaamde neststenen te verwerken in de muur. Vanwege de voorkeur voor hoog gelegen nestplaatsen leent ook moderne hoogbouw zich hier goed voor.

### *Huiswaluw*

In het plangebied zijn op 16 plaatsen nesten van Huiswaluwen aangetroffen onder de dakranden van oude gebouwen. Op vele plaatsen is aan de sporen op de muren te zien dat er in het verleden meer nesten hebben gezeten, die mogelijk zijn verwijderd. Indien huiswaluwnesten jaarlijks worden verwijderd bestaat de kans dat deze vogels hier op termijn niet meer terugkeren.

Met de voorgenomen sloop zouden in een keer alle nesten komen te vervallen. Hierdoor bestaat de reële kans dat deze lokale populatie zal verdwijnen. Er blijven op het terrein echter ook enkele monumentale panden behouden (onder andere langs de Garnizoensweg) die gelijkwaardig onderdak kunnen bieden.

Door het plaatsen van enkele nestkasten kan de lokale populatie onderdak vinden. Deze nestkasten vragen geen onderhoud en voor eventuele vervanging of uitbreiding kunnen de vogels zelf zorgen.

### **Behoud van waardevolle bomen en lanen**

Op het terrein staan op diverse plaatsen oudere bomen, vooral Linde, Paardenkastanje, Inlandse eik, Beuk en Es, met een diameter van 30 cm tot wel 80 cm. De meeste van deze bomen staan in enkele laanstructuren. Bomen van deze leeftijd leveren een belangrijke bijdrage aan de natuurwaarde van het gebied en zijn voor enkele vogelsoorten onmisbaar als foerageer- of nestplaats. In afbeelding 11 staan de meest waardevolle bomen aangegeven.

Voor de gekraagde roodstaart, een soort van (oude) parken en bosgebieden, is het behoud van de dikke kastanjes op het huidige marechaussee-terrein van belang. De laanbomen rond de appèlplaats/ het evenemententerrein en langs de Horsterweg zijn van belang voor diverse soorten waaronder de Boomkruiper en Ekster.

Naast hun natuurfunctie bepalen oudere bomen ook in belangrijke mate de beleevingswaarde. Door in het ontwerp de bestaande groenstructuren, in het bijzonder de oude bomen, te behouden is het lokaal voortbestaan van de diverse vogelsoorten gewaarborgd en krijgt het heringerichte terrein direct een 'volwassen' uitstraling. Zoals in afbeelding 11 is te zien past een deel van de waardevolle groenstructuren deels al binnen het ontwerp. Door kleine aanpassingen binnen het ontwerp en door zorgvuldig werken tijdens de bouw kunnen mogelijk meer waardevolle bomen behouden blijven. Indien de huidige locatie van beeldbepalende bomen, die tevens een relatief hoge natuurwaarde vertegenwoordigen, niet past binnen de nieuwe inrichting van het terrein verdient het aanbeveling te onderzoeken of deze bomen te verplaatsen zijn.

Dit aspect van de toetsing valt uiteraard niet rechtstreeks onder de natuurtoets maar maakt deel uit van de ruimtelijke analyse en het ontwerpadvies.



Afbeelding 11. Waardevolle groenstructuren geprojecteerd luchtfoto en in het ontwerp (bron: Natuurrapport MER Kazernekwartier, Oranjewoud)

Voor een volledige beschrijving van het natuurwaardenonderzoek en bijbehorend beleidskader wordt hier verwezen naar een afzonderlijke bij dit bestemmingsplan behorende bijlage.

## 4.12 Flora en fauna

Door Faunaconsult is een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd in het plangebied<sup>16</sup>. Op 29 april 2010 heeft Faunaconsult het plangebied en directe omgeving bezocht voor een quickscan en inventarisatie van beschermde planten en vogels (op geluid). Daarbij werden de aanwezige biotopen beoordeeld op hun geschiktheid als habitat voor beschermde dier- en plantensoorten. Tevens werd er gezocht naar (tekenen van aanwezigheid van) beschermde planten, zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Met betrekking tot zoogdieren werd speciaal gelet op pootafdrukken, krabsporen, wissels, uitwerpselen, haren, graafsporen, hollen, en potentieel geschikte verblijfplaatsen.

Eventuele vleermuis-, steenmarter- en uilenverblijven werden zo goed mogelijk in kaart gebracht door geschikte ruimten met behulp van een zaklamp te inspecteren.

<sup>16</sup> Faunaconsult, Flora- en faunaonderzoek op en bij het voormalige kazerneterrein te Blerick (Gemeente Venlo), oktober 2010

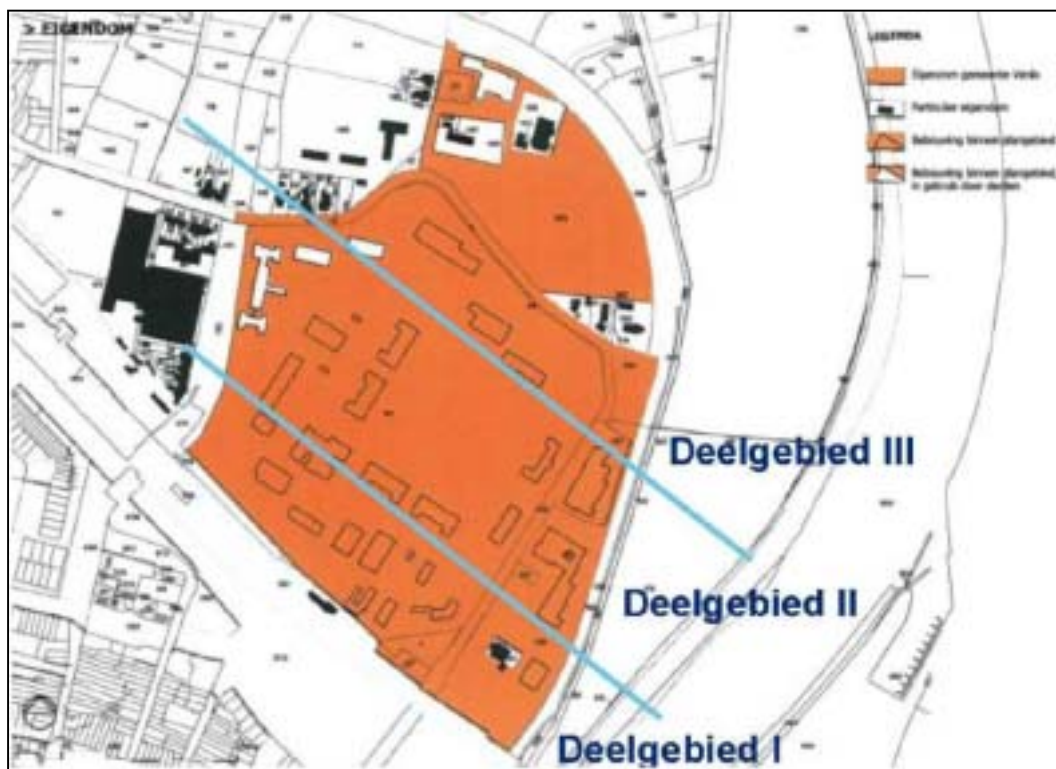
Daarbij werd gezocht naar vleermuizen, uitwerpselen, eierschalen, vogelnesten en andere sporen.

Deelgebied 1 is gedurende drie nachten, namelijk 28 op 29 juni, 23 op 24 juni en 6 op 7 september onderzocht op het voorkomen van vleermuizen en uilen. Deelgebied 3 is in de nacht van 11 op 12 juni (2010) onderzocht op het voorkomen van vleermuizen en uilen. Daarnaast zijn deelgebieden 2 en 3 in de nacht van 27 op 28 september (2010) onderzocht op het voorkomen van vleermuizen. In de avonden voor- en ochtenden na het vleermuizenonderzoek zijn tevens alle territorium- en nestindicerende waarnemingen bijzondere vogels (vogels waarvan het nest jaarrond is beschermd en vogels waarvan Dienst Regelingen (2009b) een omgevingsscan eist) in kaart gebracht.

Aan de hand van relevante (verspreidings)literatuur (Bijlsma et al., 2001; Bos et al., 2006; Broekhuizen et al., 1992; Limpens et al., 1997; RAVON, 2001, 2003, 2004, 2006 en 2007; Van Roomen et al., 2000 en SOVON Vogelonderzoek Nederland, 2002; Van der Coelen, 1992; Buggenum et al., 2009) is vervolgens ingeschat welke beschermde soorten mogelijk in het plangebied voorkomen.

#### **Resultaten beleidsinventarisatie**

Het plangebied behoort niet tot de EHS (Ecologische Hoofd Structuur), POG of een Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebied en valt ook niet onder de Natuurbeschermingswet. De nabijgelegen Maasuiterswaard valt binnen de EHS, in de categorie Nieuw natuurgebied.



Afbeelding 12. Plangebied en deelgebieden flora- en faunaonderzoek

## Resultaten veldinventarisatie

### *Zoogdieren*

Deelgebied 1 is gedurende drie nachten onderzocht op het voorkomen van vleermuizen. Daarbij werden elke nacht 3 tot 5 gewone dwergvleermuizen in het deelgebied waargenomen. Gedurende de tweede onderzoeksnacht werden tevens 3 sociaal jagende grootoorvleermuizen waargenomen. Zwermende of in- of uitvliegende vleermuizen werden niet waargenomen, ook werden er geen vaste vliegroutes in het plangebied waargenomen. Het voorkomen van vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen in deelgebied 1 is dus volledig uitgesloten.

Deelgebied 2 is slechts gedurende één nacht op vleermuizen onderzocht (dit is te weinig om het voorkomen van vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen te kunnen uitsluiten). De gebouwen in dit deelgebied kunnen een functie als zomer- of winterverblijf voor vleermuizen vervullen. Te oordelen naar de aanwezigheid van holtebroedende vogels als boomkruiper en holenduif, bevatten diverse bomen in deelgebied 2 holten. Deze kunnen eveneens als vleermuizenverblijf dienen. Ook kunnen de laanbomen en bosjes in deelgebied 2 een functie vervullen als vaste vliegroute voor vleermuizen.

Deelgebied 3 is gedurende 2 nachten op het voorkomen van vleermuizen onderzocht. Vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen werden daarbij niet aange-

troffen, wel werden er enkel gewone dwergvleermuizen kortstondig in dit deelgebied waargenomen.

Steenmarteruitwerpselen, eekhoornnesten of dassensporen en -holen zijn in het plangebied niet aangetroffen. Overige sporen, wissels, uitwerpselen etc. van andere zoogdieren, die behoren tot de categorieën 'streng beschermde soorten' of 'overige soorten' zijn tijdens het veldbezoek niet aangetroffen. In het plangebied leeft een groot aantal konijnen. Daarnaast is het mogelijk dat een aantal algemeen in Nederland voorkomende zoogdiersoorten in het plangebied voorkomt.

### *Vogels*

Territorium indicerende waarnemingen en nesten van vogels, waarvan een omgevingsscan wordt verlangd (Dienst Regelingen, 2009b), zijn waargenomen. Het gaat om de volgende territoriumindicerende waarnemingen en/ of bewoonde nesten: 2 spreuuwennesten, 5 pimpelmezen, 5 koolmezen, 2 zwarte roodstaarten, 6 boomkruipers, 3 eksternesten, 1 gekraagde roodstaart, 16 huiszwaluwnesten en 1 hollen-duif.

Van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond wordt beschermd is alleen de huismus waargenomen. Van deze soort werden 39 individuen in en rond het plangebied waargenomen. Er zijn waarschijnlijk meerdere nesten aanwezig in de daken van de oudere gebouwen. Overige jaarrond beschermde vogelnesten zijn niet waargenomen in het plangebied. Het is echter goed mogelijk dat er gierzwaluwen nestelen in de gebouwen in deelgebied 2.

Een aantal bomen, struiken en gebouwen in het plangebied bevat in de broedtijd nesten van algemene vogelsoorten. Tijdens het veldbezoek werden de volgende algemene soorten waargenomen: roodborst, putter, fitis, merel, vink, gaai, hegenmus, winterkoning, kauw, houtduif, tjiftjaf, zwartkop, groenling, grasmus, braamsluiper, fazant, Turkse tortel en goudvink.

### *Planten*

In het plangebied werden alleen algemeen voorkomende plantensoorten waargenomen. Er zijn geen beschermde plantensoorten waargenomen en de biotoop is daarvoor ook niet geschikt.

### *Overige beschermde soorten*

In het plangebied zijn geen overige beschermde soorten waargenomen. Doordat er geen wateren aanwezig zijn, is het voorkomen van vissen of voortplantingswateren van amfibieën uitgesloten. Delen van het plangebied dienen waarschijnlijk als landhabitat van algemene amfibieënsoorten.

## 4.13 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

### Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Nationaal Waterplan, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

#### *Nationaal Waterplan 2009-2015*

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

#### *Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)*

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;

- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

#### *Waterschap Peel en Maasvallei*

Het Waterbeheersplan van Waterschap Peel en Maasvallei beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010-2015. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Het gemeentelijk waterbeleid is reeds beschreven in het Integraal Waterplan Venlo van 28 september 2005 (zie paragraaf 3.8 onder C) en het Gemeentelijk Rioleringsplan (zie paragraaf 3.8 onder D). Verder omvat de gemeentelijke bouwverordening regels inzake het infiltreren van hemelwater.

#### **Waterparagraaf/ Toelichting watertoets**

Door Oranjewoud is een waterparagraaf/ toelichting bij de watertoets opgesteld voor het onderhavige plangebied<sup>17</sup>. Hierna wordt op hoofdlijnen ingaan op dit onderzoek. Voor de volledige onderbouwing wordt hier verwezen naar een afzonderlijke bij dit bestemmingsplan behorende bijlage.

#### *Bestaande waterhuishoudkundige situatie*

Voor een beschrijving van het bestaande waterhuishoudkundig systeem ter plaatse wordt hier verwezen naar de het betreffende onderzoek van Oranjewoud.

---

<sup>17</sup> Oranjewoud, Toelichting Watertoets Kazernekwartier Venlo, projectnr. 233667, revisie 01, d.d. 03 december 2010

### *Toekomstige waterhuishoudkundige situatie*

Bij de ontwikkeling van het Kazernekwartier moet aan de eisen van de waterbeheerders worden voldaan. Met het waterschap Peel en Maasvallei, de gemeente Venlo, Rijkswaterstaat en waterschapbedrijf Limburg zijn overleggen geweest op 9 en 28 september 2010 waarin de uitgangspunten, wensen en aandachtspunten zijn besproken. De belangrijkste punten zijn hieronder opgenomen.

#### Algemene aandachtspunten

- Ten aanzien van het afkoppelen van regenwater afkomstig van verharde oppervlakken geldt de volgende voorkeursvolgorde: hergebruik, infiltratie, berging, lozing op oppervlaktewater, lozing op riolering.
- Minimaal dient een dynamische buffer gerealiseerd te worden. Een dynamische buffer is een infiltratievoorziening met voldoende bergingscapaciteit en een overloop op oppervlaktewater.
- Een dynamische buffer moet aan de volgende eisen van het waterschap voldoen: In de voorziening moet een bui van 50 mm in 27,3 uur (T=10) geborgen kunnen worden rekening houdend met een waakhoogte van 0,5 meter. Daarnaast dient een bui van 62,5 mm in 48 uur (T=100) tot aan de rand van de voorziening ofwel het maaiveld te passen. De uitstroom moet beperkt blijven tot maximaal 1 l/s/ha.
- Het waterschap heeft een ambitie voor het watersysteem die aansluit bij de gewenste Cradle to Cradle insteek voor het Kazernekwartier: de aanleg van een statische buffer. Dit betekent dat in de buffer 84 mm in 48 uur (T=100) geborgen wordt, zonder dat sprake is van een overstort. Dit betekent volledige infiltratie.
- In het GRP van de gemeente Venlo wordt voor een absoluut systeem (zonder noodoverlaat) uitgegaan van een dynamische buffer van 71 mm in 48 uur (T=25) geborgen wordt met een waakhoogte van 0,5 m. De T=100 situatie mag dan niet tot schade leiden aan het omliggende gebied en bebouwing.
- Bij het bepalen van de grootte van de infiltratievoorziening/ buffer dient in de rekenprogramma's een veiligheidsfactor van minimaal 0,5 toegepast te worden op de gemeten k-waarde. Dus de gemeten k-waarde (maat voor infiltratiegeschiktheid) dient vermenigvuldigd te worden met een factor 0,5 of lager.
- De infiltratievoorziening moet boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand worden aangelegd om te voorkomen dat grondwater in de voorziening stroomt.
- Het reserveren van ruimte voor infiltratievoorzieningen en waterbuffers ter verwerking van het afgekoppelde water.
- Door het nemen van bronmaatregelen voorkomen dat het afstromende water een diffuse bron van verontreiniging wordt:
  - Vermijden van gebruik van onbehandelde uitlopende bouwmaterialen en straatmeubilair zoals koper, zink, lood en met verontreinigende stoffen verduurzaamd hout bij de bouw en inrichting van de openbare ruimte.
  - In het geval dat toepassing van uitlopende materialen niet vermijdbaar is, worden deze beheersbaar toegepast.

- Vermijden gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen en wegzout.
- Bij het creëren van nieuw oppervlaktewater dient door de eigenaar in overleg met de waterbeheerder (veelal waterschap Peel en Maasvallei) hieraan een functie te worden toegekend, zodat inrichting, beheer en onderhoud hierop afgestemd kunnen worden (bijv. bij bergingsbassins).
- Voor de benodigde hoogte van bruggen dient bovenop de strijkhoogte van het maatgevende schip een veiligheidsmarge van 0,3 m gehanteerd te worden.
- Bij maatregelen in het rivierbed van de Maas mag er geen nadelige invloed op de Maas (kwantitatief en kwalitatief) ontstaan.
- Hemelwater afkomstig van de inrichting en afkomstig van verharde oppervlakten waarvoor conform de Nationale Richtlijn Bodembescherming geen bodembeschermende voorzieningen worden geëist, mag zonder vergunning worden geloosd op oppervlaktewater (de Maas). Indien hier geen sprake van is dan moet een vergunning op grond van de Waterwet of maatwerkvoorschrift op grond van Activiteitenbesluit worden aangevraagd voor het lozen van oppervlaktewater op de Maas.

#### Vuilwatersysteem

De optie om het afvalwater op eigen terrein te zuiveren (Cradle to Cradle vijver) is overwogen maar is inefficiënt, omdat op korte afstand een afvalwaterzuivering aanwezig is waar het afvalwater naartoe gevoerd kan worden.

Het afvalwater afkomstig van de ontwikkelingen in het Kazernekwartier zal grotendeels via de bestaande leidingen naar de afvalwaterzuivering worden gevoerd. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat de capaciteit van het ontvangende rioolstelsel voldoende is omdat de hemelwaterafvoer in de toekomstige situatie afgekoppeld zal worden van de vuilwaterafvoer.

#### Hemelwatersysteem

Bij nieuwe ontwikkelingen streeft de gemeente Venlo naar het 100% afkoppelen van de hemelwaterafvoer, waarbij zoveel mogelijk water in of nabij het plangebied wordt geïnfilteerd. De benodigde ruimte voor infiltratievoorzieningen hangt af van het aandeel verhard oppervlak, het aantal en de omvang van de bebouwing, de grondwaterstand en de doorlatendheid van de bodem. De afvoer van hemelwater naar infiltratievoorzieningen vindt bij voorkeur bovengronds plaats. De berging is berekend met een bui met een herhalingstijd van 1 keer per 25 jaar (T=25) waarbij 71 mm neerslag in 48 uur valt en met een bui met een herhalingstijd van 1 keer per 100 jaar (T=100) waarbij 84 mm neerslag in 48 uur valt. Deze ambities voor het watersysteem sluit aan bij de gewenste Cradle to Cradle insteek van de gemeente Venlo voor het Kazerneterrein. In tabel 3 is te zien hoeveel m<sup>3</sup> berging nodig is voor een T=25 bui en een T=100 bui bij de 2 varianten (casino in Lijnstad en casino in park).

Variant	Oppervlakte verhard (m <sup>2</sup> ) (bebouwing en openbare verharding)	Benodigde berging (m <sup>3</sup> ) op basis T=25 (71 mm in 48 uur)	Benodigde berging (m <sup>3</sup> ) op basis T=100 (84 mm in 48 uur)
De Lijnstad, casino in Lijnstad	106.391	7.554	8.937
De Lijnstad, casino in park	112.390	7.980	9.441

Tabel 3. Bergingsbehoefte plan

De hoeveelheid hemelwater dat geborgen dient te worden bij de variant casino in Lijnstad bedraagt bij een T=25 bui 7.554 m<sup>3</sup> en bij de variant casino in park 7.980 m<sup>3</sup>. De hoeveelheid hemelwater dat geborgen dient te worden bij de variant casino in Lijnstad bedraagt bij een T=100 bui 8.937 m<sup>3</sup> en bij de variant casino in park 9.441 m<sup>3</sup>. Deze hoeveelheid water moet bij voorkeur geborgen worden in het plangebied zonder dat schade ontstaat aan het omliggende gebied.

**Voorbeeld berekening berging:**

Deze berekening is toegevoegd ter indicatie hoeveel ruimte benodigd is wanneer gekozen wordt voor aanleg van een bergingsvoorziening gedimensioneerd op een T=25 bui met een toelaatbare peilstijging van 0,5 m. Dit zou betekenen dat een bergend oppervlak benodigd is van 15.108 m<sup>2</sup> bij de variant casino in Lijnstad en 15.960 m<sup>2</sup> bij de variant casino in park.

In het voorlopige ontwerp van het plan (zowel lijnstad als park) is een vijverpartij met een oppervlakte van circa 3.374 m<sup>2</sup> opgenomen. Tevens is er een groot oppervlak groen in de parkzone opgenomen in beide ontwerpen (zie tabel 4 en 5) waar mogelijk oppervlaktewater ingepast kan worden.

Zoals in bovenstaande voorbeeld berekening te zien is zal de berging van het hemelwater van het plan een behoorlijk oppervlak in beslag nemen. Om ruimte te besparen zal inventief omgegaan moeten worden met de berging van hemelwater. Hieronder zijn verschillende opties voor berging van hemelwater weergegeven.

C2C en water

De link van het aspect water met de Cradle tot Cradle gedachte wordt verder uitgewerkt in De Notitie Duurzaamheid/C2C. De Notitie Duurzaamheid/C2C geeft vorm aan de duurzaamheidsambities voor het Kazernekwartier voor de verschillende ruimtelijke onderdelen op verschillende schaalniveaus (stad, gebied, gebouw) en (plan-, aanleg-, gebruiks- en afbraakfase).

#### Verdere uitwerking

Het toekomstige watersysteem zoals bijvoorbeeld de vormgeving van de waterberging in het plangebied zal in overleg en in afstemming met de betrokken waterbeheerders (riool- en waterbeheerder gemeente Venlo: afdeling Openbare Werken, Waterschap Peel en Maasvallei, Rijkswaterstaat en Waterschapsbedrijf Limburg) verder uitgewerkt moeten worden.

#### **Overleg waterbeheerder**

Bij brief van 11 februari 2011 (kenmerk ka/leoo/wt/2011.03075) heeft het Waterschap Peel en Maasvallei een positief wateradvies verstrekt (zie ook bijlage 2). De beschrijving van de uitgangspunten voor de omgang met hemelwater is goed verwoord. Zowel in de voorgestelde voorkeursvolgorde als de dimensionering van de infiltratievoorzieningen kan het waterschap zich vinden. Er wordt rekening gehouden met de ligging van de waterkering en het profiel van de vrije ruimte.

### **4.14 Hoogwaterproblematiek**

Op 19 september 1997 werd de circulaire 'Bouwen langs de Maas' vastgesteld door Provinciale Staten als provinciaal ruimtelijk beleid. Hierin werd vastgelegd hoe de ministeriële beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' (Staatscourant 12 mei 1997) in Limburg zijn doorwerking diende te krijgen, waarbij de bescherming van een deugdelijke stroomvoering en waterberging voorop stonden. Middels deze circulaire werd tevens invulling gegeven aan de afspraken die naar aanleiding van de beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' tussen Rijk, provincie en gemeente waren gemaakt.

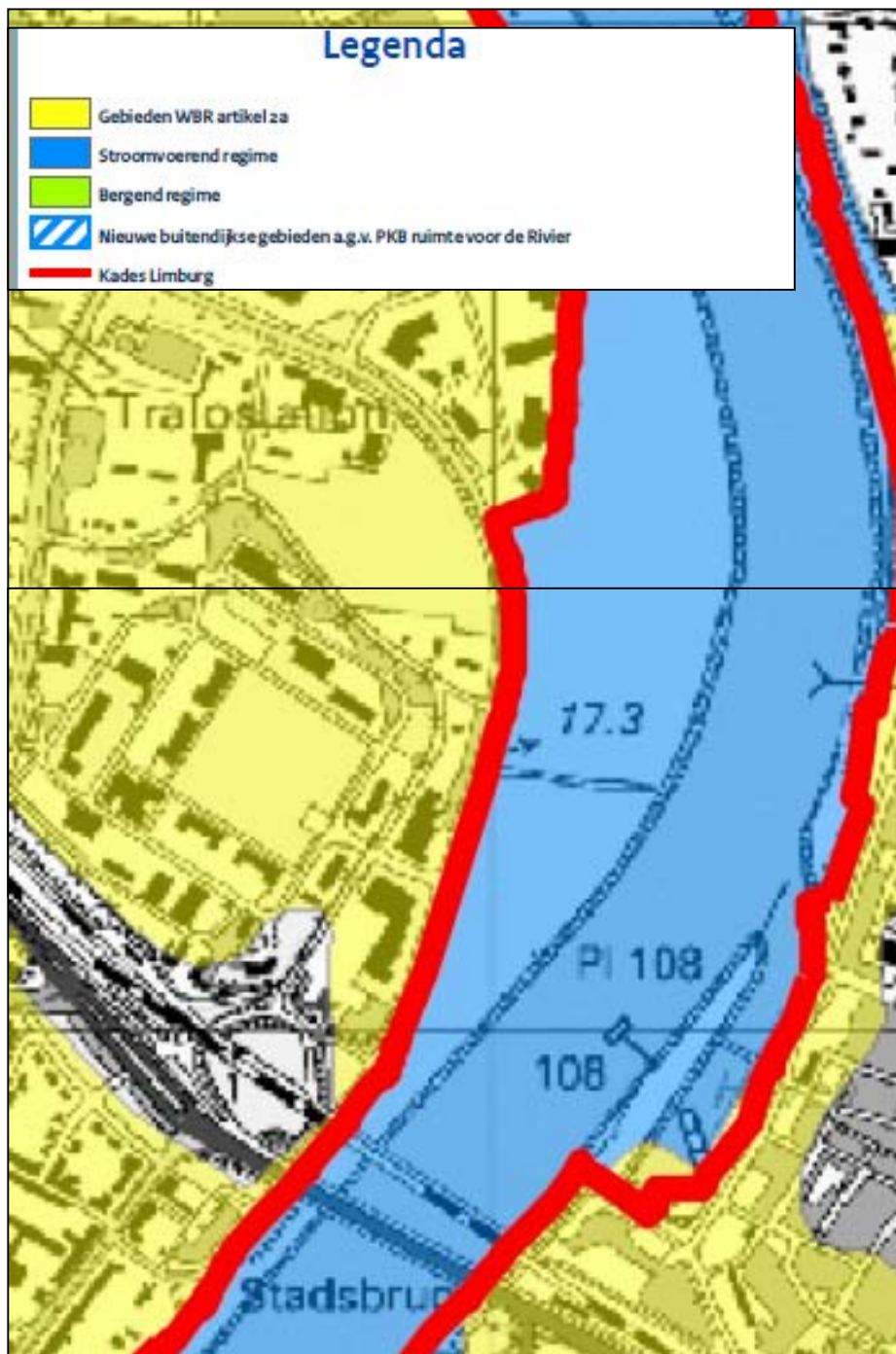
Mede op basis van de resultaten van een in 2005 verrichte evaluatie en ervaringen in de praktijk is besloten om de beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' te herzien. De herziening van de beleidslijn draagt, mede als gevolg van de uitbreiding van het toepassingsgebied en de wens om verwarring met de PKB 'Ruimte voor de Rivier' te voorkomen, de naam 'Beleidslijn grote rivieren'.

Met de laatste herziening van de beleidslijn wordt meer ruimte geboden aan ontwikkelingsgerichte initiatieven. Zo ontstaan meer mogelijkheden voor ontwikkelingen die de ruimtelijke en economische kwaliteit van het betreffende gebied kunnen verbeteren. Doelstelling van de Beleidslijn grote rivieren is om de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving. Een belangrijk

gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten, waaronder de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (voor wat betreft de 'natte' onderdelen) zijn gebundeld tot één vergunning, de Watervergunning.

De Beleidslijn grote rivieren heeft haar grondslag in het Besluit Rijkswaterwerken welke op 22 december 2009 is opgegaan in het Waterbesluit. De beleidslijn is met inwerkingtreding van het Waterbesluit dus niet komen te vervallen.



Afbeelding 13. Uitsnede kaart behorende bij de 'Beleidslijn grote rivieren'

Het plangebied is voor het grootste gedeelte gelegen in het voormalige artikel 2a Wbr gebieden waar nu een vrijstelling van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken geldt.

De Maasbrug en de gronden gelegen achter de kades behoren tot het stroomvoerende regime (waterstaatkundig beheer-gebieden).

Voor gebieden die binnen het stroomvoerende regime vallen geldt dat op grond van rivierkundige overwegingen, in principe alleen specifiek omschreven 'riviergebonden' activiteiten zijn toegestaan ('Ja, mits'). Deze activiteiten dienen te voldoen aan rivierkundige voorwaarden. Niet-riviergebonden activiteiten zijn niet toegestaan; alleen onder specifieke criteria zijn uitzonderingen mogelijk ('Nee, tenzij').

### *Artikel 3*

In het rivierbed wordt, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste lid, toestemming gegeven voor:

- a. een eenmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing;
- b. tijdelijke activiteiten, anders dan bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, onderdeel b, van de Waterregeling, en
- c. overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang.

### *Artikel 6*

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het stroomvoerende regime van toepassing is, wordt geen toestemming gegeven, tenzij, onverminderd het bepaalde in artikel 7, sprake is van:

- a. een groot openbaar belang en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- c. een functieverandering binnen de bestaande bebouwing;
- d. een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie; of
- e. een activiteit die onderdeel uitmaakt van een projectbesluit als bedoeld in de planologische kernbeslissing Ruimte voor de Rivier en waarvan de uitvoering door de Staatssecretaris wordt gefinancierd

### *Artikel 7*

- 1. De toestemming, bedoeld in artikel 3, wordt alleen gegeven indien:
  - a. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
  - b. er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit, en
  - c. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.

- 2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor het geven van de toestemming, bedoeld in de artikelen 4, 5 en 6, aanhef en de onderdelen a, b, en c, met dien verstande dat de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.
- 3. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor het geven van de toestemming, bedoeld in artikel 6, aanhef en onderdeel d, met dien verstande dat de gevraagde rivierverruimende maatregelen genomen worden, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat de nadere uitwerking van het plan, in overleg met Rijkswaterstaat, kan plaatsvinden eerst nadat het ruimtelijk besluit (i.c. het vaststellen van het bestemmingsplan) heeft plaatsgevonden.

#### **Vergunningsvrij gebied/ Kazernekwartier**

Voor de binnen de vergunningsvrije gebieden in het kader van de nieuwe Waterwet gelegen plandelen, geldt dat op basis van rivierkundige gronden en via een algemene maatregel van bestuur, het vergunningenregime van de Waterwet hier niet van toepassing is. Deze aanduiding betekent dat de betreffende gebieden vanuit rivierkundig oogpunt (vanuit het rivier- en stroombelang) minder van belang worden geacht. Bescherming van dat belang door middel van een vergunningstelsel in het kader van de nieuwe Waterwet is daarmee niet noodzakelijk.

Op de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken onder de nieuwe Waterwet is paragraaf 6 'Gebruik van rijkswaterstaatswerken' van hoofdstuk 6 van het Waterbesluit niet van toepassing.

Voor deze gebieden geldt dat ze vanuit rivierkundig oogpunt (vanuit het rivier- en stroombelang) minder van belang worden geacht. Bescherming van dat belang door middel van een vergunningstelsel is daarmee niet noodzakelijk. De Beleidslijn grote rivieren werpt met andere woorden geen belemmeringen op voor de middels deze bestemmingsplanherziening in deze gebieden voorgestane ontwikkelingen.

Ook vanuit de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling bestaan er derhalve geen belemmeringen.

De omstandigheid dat geen vergunningplicht geldt conform de nieuwe Waterwet, wil echter niet zeggen dat er geen kans bestaat op hoogwater. Het gebied blijft immers wel deel uitmaken van het rivierbed. Bouwen in deze gebieden geschiedt dan ook, net als elders in het rivierbed, op eigen risico en voor eigen verantwoordelijkheid. Het Rijk is niet aansprakelijk voor eventuele schade.

#### **Gebieden in stroomvoerend rivierbed/ langzaamverkeersverbinding**

Buiten de kades zijn geen nieuwe (bouw)ontwikkelingen voorzien, met uitzondering van de nieuwe langzaamverkeersverbinding over de Maas.

Wanneer er ten behoeve van de langzaamverkeersverbinding over de Maas een of meer peilers in het stroomvoerend van de Maas worden geplaatst dienen de effecten op de afvoer of bergingscapaciteit van het rivierbed volledig te worden gecompenseerd.

Zoals aangegeven zal het overleg hierover met Rijkswaterstaat plaatsvinden nadat het bestemmingsplan is vastgesteld.

#### *Minimale doorvaarthoogte*

De vaarweg moet voldoende doorvaarthoogte bieden onder bruggen door. Voor de benodigde hoogte van bruggen is bovenop de strijkhoogte van het maatgevende schip een veiligheidsmarge van 0,3 m gehanteerd. De doorvaarthoogte van de brug moet  $9,10 \text{ m} + 0,3 \text{ m} = 9,40 \text{ m}$  zijn.

Bij een vast stuwpeil van NAP +10,85 m betekent dit dat de onderkant van de brug minimaal op NAP +20,25 m moet liggen.

#### **Schadeverzekering**

Benadrukt moet worden dat ingeval van hoogwaterschade, door zowel het Rijk als de gemeente, geen recht op schadevergoeding wordt erkend. Dit zal door het gemeentebestuur van Venlo en (door toedoen van het gemeentebestuur) ook door makelaars en notarissen bekend gemaakt dienen te worden aan de bouwgegadigden e.d. Deze worden er voorts op gewezen, dat een (aanvullende) verzekering tegen waterschade bij een overstroming en doorbraak van de kaden dringend aanbeveling verdient.

#### **Waterkering**

Realisatie van het Kazernekwartier mag geen effect hebben op de waterkerende functie van de waterkering langs de Maas. Bij het verdere ontwerp van het Kazernekwartier moet het behoud van de waterkerende functie als randvoorwaarde meegenomen worden.

Tevens moet rekening worden gehouden met het profiel van vrije ruimte (Beleidsregel wk profiel van vrije ruimte geldig vanaf 22-12-2009, Waterschap Peel en Maasvallei). Het begrip profiel van vrije ruimte wordt als volgt gedefinieerd: het gebied dat nodig is om toekomstige verbeteringen aan de waterkering te kunnen realiseren. Met het opnemen van een profiel van vrije ruimte wordt beoogd ontwikkelingen te voorkomen die het realiseren van de voorgenomen verbetering onmogelijk maken of slechts mogelijk te maken via verwijdering of aanpassing van werken met grote financiële consequenties. Het profiel van vrije ruimte staat onafhankelijk van de in de legger vastgestelde kernzone en (buiten)beschermingszone van de waterkering.

Bij de ontwikkeling van het Kazernekwartier moet rekening worden gehouden met de kern- en beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering.

Deze zones en de waterkering zelf zijn dan ook daar waar in het plangebied aanwezig geregeld middels een dubbelbestemming die het bestaande en toekomstige gebruik van de waterkering verzekert.

(Bron: Oranjewoud, Toelichting Watertoets Kazernekwartier Venlo, projectnr. 233667, revisie 01, d.d. 03 december 2010).

#### 4.15 Explosievenonderzoek

Op het Kazerneterrein wordt gefaseerd explosievenonderzoek uitgevoerd.

**PM** Resultaten onderzoeken

#### 4.16 Kabels, leidingen en andere belemmeringenzones

##### **Aardgastransportleiding**

Het plangebied wordt deels doorkruist door een aardgastransportleiding. De Gasunie is om nader advies gevraagd omtrent deze ligging en bescherming van deze leiding. Per brief van 6 augustus 2010 (kenmerk TAJO 10.B.1763) heeft de Gasunie een advies, betreffende externe veiligheidsaspecten, gerelateerd aan de aardgastransportleiding Z-513-22 gegeven. Dit advies is gebaseerd op het nieuwe externe veiligheidsbeleid van het ministerie van VROM, zoals dat naar verwachting in 2011 in werking zal treden middels de AMvB Buisleidingen. De circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 zal dan komen te vervallen.

Het advies betreft het groepsrisico, het plaatsgebonden risico en de belemmerde strook van de aardgastransportleiding welke (deels) binnen het plangebied ligt.

##### *Groepsrisico*

Leiding Z-513-22-KR-006/007 met een diameter van 12" en een ontwerpdruk van 40 bar:

- De 1% letaliteitgrens (9,8 kW/M<sup>2</sup> contour) van deze leiding ligt op 140 meter. De planontwikkeling vindt derhalve plaats binnen de invloedssfeer van deze leiding.
- De 100% letaliteitgrens (35 kW/m<sup>2</sup> contour) ligt op 70 meter van de leiding. Binnen dit gebied is sprake van een substantiële toename van het groepsrisico.

##### Toelichting 100% letaliteitgrens (35 kW/m<sup>2</sup>-contour)

Gezien het feit dat de toegelaten objecten, waar zich aanzienlijke aantallen mensen kunnen ophouden, zich bevinden binnen de 100% letaliteitgrens (35 kW/m<sup>2</sup> contour) van de leiding en daarom substantieel bijdragen aan de toename van het groepsrisico, wordt geadviseerd een groepsrisicoberekening te laten maken.

In paragraaf 4.6 is reeds nader ingegaan op de groepsrisicoberekening voor de gasleiding en overige risicovolle transportroutes nabij het plangebied.

#### *Plaatsgebonden risicocontour*

De plaatsgebonden risico contour van  $10^{-6}$  is een grenswaarde. Binnen deze contour mogen zich geen kwetsbare objecten bevinden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een genuanceerder beleid. Hiervoor is deze contour een richtwaarde waar de gemeente rekening mee heeft te houden bij het nemen van nieuwe ruimtelijke besluiten.

Uit deze berekening van de Gasunie inzake het plaatsgebonden risico blijkt dat de PR  $10^{-6}$  risicocontour ter plaatse van het plangebied op de leiding ligt. Hieruit blijkt tevens dat zich geen kwetsbare objecten bevinden binnen deze contour. Dit betekent dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor realisatie van het plan.

#### *Belemmerde strook*

De belemmerde strook is de strook die Gasunie nodig heeft voor het veilig kunnen bedrijven van de leiding. Tevens is deze strook nodig voor inspectie- en onderhoudsdoeleinden. Binnen deze strook dienen bestemmingsplanregels te gelden ter bescherming van de leiding en haar omgeving (medebestemming).

De breedte van de medebestemming is gelijk aan de belemmerde strook van 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding. Doel van deze strook is het waarborgen van een veilig en bedrijfszeker gastransport en ter beperking van gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leidingen. Gezien het doel dient de belemmerde strook in principe obstakelvrij te blijven.

Gelet op het voorgaande is in de regels van het onderhavige bestemmingsplan een dubbelbestemming voor de betreffende gasleiding opgenomen.

#### **Laagvlieggebied**

Het plangebied is niet gelegen binnen een laagvlieggebied, een en ander zoals vastgelegd in het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen.

Het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT) is een planologische kernbeslissing (PKB) die de hoofdlijnen bevat van het rijksbeleid voor militaire terreinen en complexen. In het SMT zijn de plannen van het ministerie van Defensie vastgelegd met betrekking tot de locaties en het gebruik van oefenterreinen, kazernes en andere complexen, militaire vliegvelden en havens.

In deel van het SMT is aangegeven dat het stedelijk gebied Venlo buiten het laagvlieggebied wordt gehouden. In deel 4 is de nieuwe situatie, zonder stedelijk gebied Venlo/ Blerick aangegeven (zie afbeelding 15).



Afbeelding 14. Begrenzing laagvlieggebied (roze lijn) ter hoogte van het plangebied

## 5. PLANBESCHRIJVING

De gemeente Venlo is al enige tijd bezig met het (her)ontwikkelen van de voormalige Fredrik Hendrik Kazerne. Op deze plek dient een multifunctioneel centrum gerealiseerd te worden waarin onder andere een voetbalstadion is opgenomen. Daarnaast dient het een gebied te worden dat ruimte biedt aan de zakelijke markt, het onderwijs maar ook recreatie en ontspanning. De verschillende elementen zorgen ervoor dat de locatie Fredrik Hendrik Kazerne een verbindend element kan vormen in de lokale, maar zeker ook regionale structuur. Het betreft een ontwikkeling die een regionale aantrekkingskracht gaat krijgen. Vooral de leisure component kan mensen vanuit de gehele regio aantrekken. De ontwikkeling wordt daarmee het visitekaartje van de stad waarbij de verschillende thema's (leisure, pleasure, gezondheid, sport en onderwijs) stevigheid geven aan de signatuur. De concentratie van dit soort functies draagt bij aan een herkenbaar profiel, het functioneren van de locatie, de regionale identiteit, levendigheid en sociale veiligheid.

Onderhavig bestemmingsplan regelt rechtstreeks, middels flexibele bestemmingen, fase 1 van de ontwikkeling van het Kazernekwartier.

### 5.1 Programma

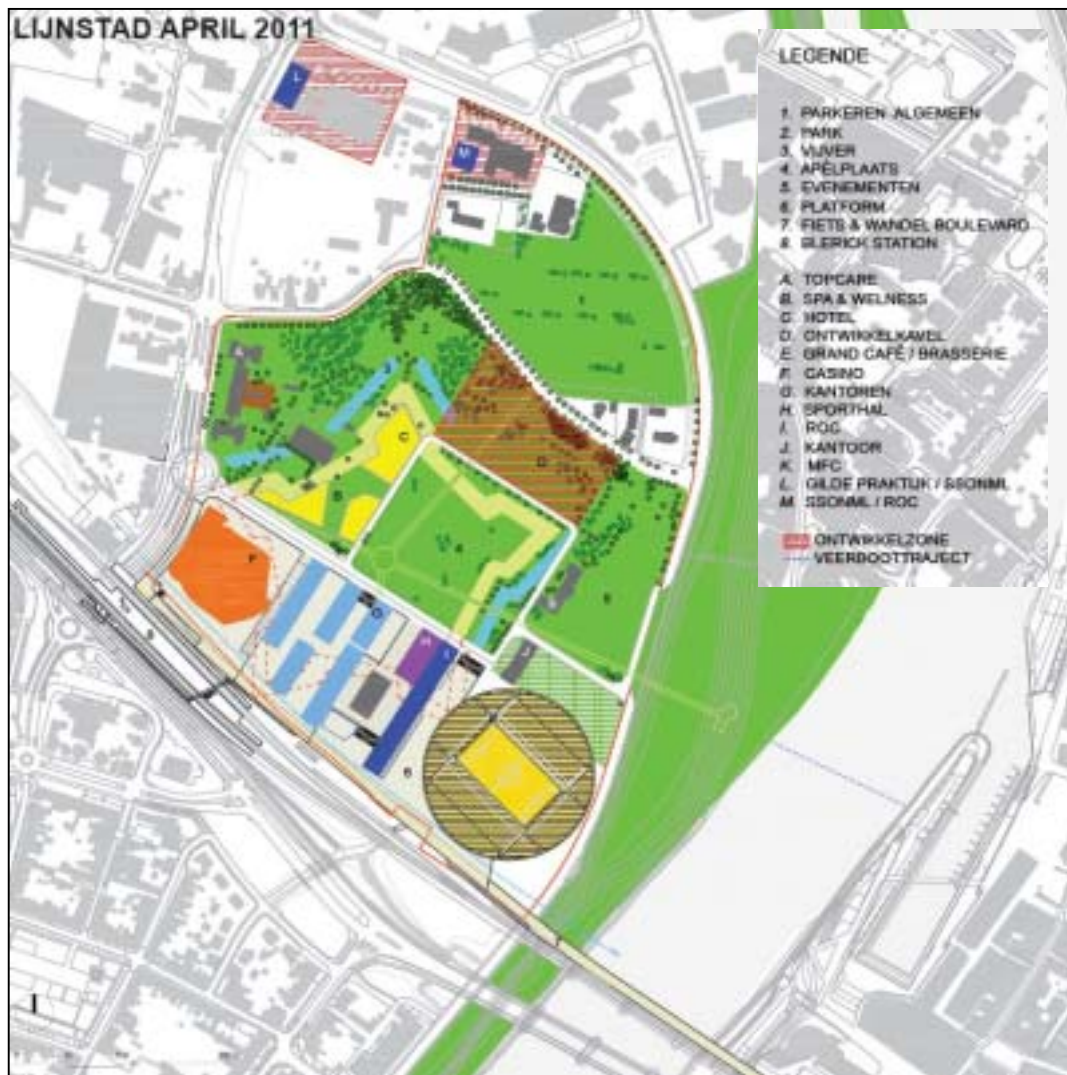
Het Kazernekwartier kent een (eu)regionaal aansprekend programma, dat past bij de strategische en centrale ligging van het Kazernekwartier in de stad. Het gefaseerd te realiseren programma bestaat uit de elementen: evenementen, cultuur & vrije tijd, leisure, onderwijs, sport, commercieel/ zakelijke dienstverlening, kantoren en gezondheid.

#### Lijnstad

*Lijnstad*, vertrekt vanuit een brede visie op Venlo. Uitgangspunt is de toekomstige 'euregionale stad Blerick-Venlo', waarbij in het verlengde van de lijn 'spoor bij Kazernekwartier' ook ontwikkelingen in het Venlose deel van de stad (emplacement) worden voorzien en zelfs een nieuw, centraal spoorstation op de brug over Maas wordt verbeeld met opheffing van de huidige stations Venlo en Blerick. Deze brede inbedding maakt onderdeel uit van het gedachtengoed, het concept, echter niet van de praktische doorvertalingen: programmatisch en financieel zijn deze visies verder niet uitgewerkt.

Voor het eigenlijke projectgebied Kazernekwartier kan *Lijnstad* worden getypeerd als:

- een compacte (gebouwen)strook met hoge densiteit langs het spoor;
- een extensief, 'open' noordelijk deel van het gebied;
- passend in ontwikkeling van Venlo langs de oost-west-as.



Afbeelding 15. Lijnstadmodel

Wat betreft opbouw van zuid naar noord ('conceptuele zones') typeert XDGA zijn visie met de volgende trefwoorden: densiteit (spoorstrook) – historie (gebied rond huidige appelplaats) - park (noordelijk deelgebied). Elk van deze zones beslaat ongeveer een derde van het totale plangebied.

Programmatisch, en qua fasering van dat programma, biedt *Lijnstad* in het 'densiteit'-gebied plus de omgeving van de huidige appelplaats het volgende beeld (uitgedrukt in vierkante meters bruto vloeroppervlak) (zie ook het Ontwikkelplan 2025 voor een verdere uitwerking).

Funcities	Fase 1: 2011 - 2015	Fase 2: 2016 - 2025	Totaal
Blok A: Kantoren	2.750 m <sup>2</sup>		2.750 m <sup>2</sup>
Expositie- en werkruimte	860 m <sup>2</sup>		860 m <sup>2</sup>
Blok B: Spa & Wellness	5.500 m <sup>2</sup>		5.500 m <sup>2</sup>
Blok C: Hotel	5.000 m <sup>2</sup>		5.000 m <sup>2</sup>
Detailhandel/dienstverlening	2.000 m <sup>2</sup>		2.000 m <sup>2</sup>
Blok D: (Zakelijke) dienstverlening	1.400 m <sup>2</sup>	1.410 m <sup>2</sup>	2.810 m <sup>2</sup>
Blok E: Horeca	644 m <sup>2</sup>		644 m <sup>2</sup>
Blok F: Holland Casino	12.500 m <sup>2</sup>		12.500 m <sup>2</sup>
Blok G: Kantoren		20.000 m <sup>2</sup>	20.000 m <sup>2</sup>
Blok H: Sporthal	3.150 m <sup>2</sup>		3.150 m <sup>2</sup>
Blok I: ROC	10.000 m <sup>2</sup>		10.000 m <sup>2</sup>
Blok J: Kantoor	1.500 m <sup>2</sup>		1.500 m <sup>2</sup>
Blok K: MFC: Veld en Tribunes	42.900 m <sup>2</sup>		42.900 m <sup>2</sup>
Detailhandel/dienstverlening	3.000 m <sup>2</sup>		3.000 m <sup>2</sup>
Parkzone	Nader in te vullen		25.000 m <sup>2</sup>
Zwembad		Nader te onderzoeken	
<b>Totaal</b>	<b>91.204 m<sup>2</sup></b>	<b>21.410 m<sup>2</sup></b>	<b>137.614 m<sup>2</sup></b>

Tabel 4. Omvang van de functies

In *Lijnstad* herbergt het MFC. Als tweede volumineus icoon langs het spoor presenteert *Lijnstad* een gebouw waarin Holland Casino is gevestigd. In deze lijn is, tussen beide gebouwen in, de nieuwbouw van ROC-Gildeopleidingen, kantoren (fase 2) en een topsporthal voorzien.

Diverse kleinere functies (detailhandel, spa & wellness, horeca en hotel) worden gezien in de bestaande gebouwen rond de appèlplaats. Alle monumenten en enkele gebouwen met monumentale waarde worden daartoe hersteld. Vermeldenswaard is dat het meest zuidoostelijke monumentale gebouw zal fungeren als ingang/ administratiekantoor van het nieuwe stadion in het MFC. In het voormalige wachtgebouw wordt Top Care gevestigd.

Binnen het gebied, maar ook van en naar Venlo en Blerick ten zuiden van het spoor, voorziet Lijnstad in een fijnmazig netwerk van voetgangers- en fietsverbindingen. Het model kent een fors aangezette 'langzaam verkeer-boulevard' parallel aan het spoor. Deze boulevard is gelegen in een 30 meter brede veiligheidsstrook tussen het spoor en de eerste bebouwingscontour in het plangebied. In deze strook is ook ruimte gereserveerd voor parkeren en een aanrijroute voor hulpvoertuigen.

Enkele hoofdontwikkelingen in fase 1 van de ontwikkeling van het Kazernekwartier zijn hierna kort toegelicht. Voor een volledige beschrijving van het programma wordt hier verwezen naar het Frederik Hendrik Kazerne Ontwikkelplan 2025 (deel 1 Stedenbouwkundige visie: Plan & Programma).

## **MFC**

Een van de speerpunten van het gebied wordt het Multifunctioneel Centrum (MFC). In dit MFC komt het nieuwe wedstrijdstadion voor VVV-Venlo dat in beginsel plaats biedt aan 17.500 toeschouwers en kan worden uitgebreid tot 22.500 toeschouwers. Het MFC heeft een ronde vorm en is opgebouwd uit drie hoofdelementen: een stevige sokkel met tribune, een glazen ring en de dakconstructie voorzien van opengaand dak en zonnecellen.

De hoofdingangen bevinden zich op het maaiveld aan de noordzijde en aan de zuidzijde ter hoogte van de fiets- en wandelboulevard. Voor de toeschouwers die per trein komen of per auto zijn aan de westzijde extra ingangen voorzien op het dek en is er een rechtstreekse ingang vanuit de parking, welke ter plaatse bestaat uit twee parkeerlagen met een diepte van 7 meter.

Het MFC is een van de belangrijke pijlers binnen het concept. VVV-Venlo zal haar wedstrijden afwerken in het nieuwe MFC, maar er wordt daarnaast ook ruimte geboden aan concerten en andere evenementen. De ontwikkeling van het MFC biedt ruimte aan verschillende functies. Uitgegaan wordt van een invulling met de volgende onderdelen: veld, tribunes en voorzieningen en eventueel congresfunctie en kantoren.

In de eerste fase van de planontwikkeling is de realisatie van een (top)sportthal (circa 3.000 m<sup>2</sup> BVO) voorzien, in de directe nabijheid van het MFC/ evenementengebouw.

## **ROC/ onderwijs**

Naast het MFC vormt de onderwijscluster ook een belangrijke pijler binnen het plangebied. Er is ruimte ingepland voor het ROC maar op termijn komen mogelijk ook andere onderwijsinstellingen (bijvoorbeeld sportonderwijs) richting het kazerneterrein. Om de onderwijsinstelling de benodigde ruimte te bieden zullen leslokalen, praktijklaboratoria en sportlokalen worden gerealiseerd. De onderwijsfunctie van het ROC wordt aangrenzend aan het MFC ontwikkeld.

Verder wordt nog onderzocht of het SSONML samengebracht kan worden op de locatie Gildepraktijkopleidingen.

## **Leisure**

Ook op het gebied van vrije tijd biedt het concept ruime mogelijkheden. Voor dit onderdeel zijn onder andere Holland Casino, een spa en wellness centre, een hotel, een restaurant en bars voorzien. Het casino is voorzien direct langs het spoor. Het grootste deel van de overige leisure ontwikkeling zal in het park direct achter het casino worden gerealiseerd. Voor kleinere horeca voorzieningen zijn nog enkele plekken verspreid in het plangebied aangewezen. Daarnaast is in het plangebied een zwembad voorzien. De voormalige appelplaats is in het plan voorzien als binnentuin en een evenemententerrein is voorzien aan de Maaszijde. Dit evenemententerrein kan tevens dienst doen als parkeervoorziening op maaiveldniveau.

## Commercieel

In fase 1 wordt voorzien in een ontwikkelruimte voor commerciële voorzieningen/zakelijke dienstverlening van 5.000 m<sup>2</sup> BVO, verdeeld in 3.000 m<sup>2</sup> in het MFC en 2.000 m<sup>2</sup> in de nabijheid van het hotel. De exacte invulling van de ontwikkelruimte zal in combinatie met de ontwikkeling van de eerste fase zijn beslag krijgen.

Detailhandel wordt mogelijk gemaakt maar speelt als (nieuwe) functie een ondergeschikte rol in de visie, waarbij bovendien als randvoorwaarde geldt dat deze:

- geen concurrentie mag genereren met bestaande lokale detailhandel (*additio- neel*);
- programmatisch moet aansluiten bij de centrale thema's (sport, onderwijs, cul- tuur, vrije tijd en gezondheid) van het terrein (*thematisch*);
- past bij regionale uitstraling van het Visitekaartje van de stad (*regionaal aan- trekkelijk*).

Terughoudendheid en zorg voor een goede functionele afstemming tussen de be- staande binnenstad van Venlo, het centrum van Blerick en de projecten Q4, Maas- boulevard en KazerneKwartier is noodzakelijk.

De 5.000 m<sup>2</sup> BVO gericht op commerciële voorzieningen heeft een beperkt aandeel in de totale ontwikkeling van bijna 138.000 m<sup>2</sup> BVO. Indien de ontwikkeling volledig op detailhandel wordt gericht zal er sprake zijn van een ontwikkeling van ongeveer 4.000 m<sup>2</sup> WVO<sup>18</sup>. Het totaal WVO in de gemeente Venlo bedraagt 231.674 m<sup>2</sup><sup>19</sup>.

## Gezondheid

Voor Top-Care/ Ciran is huisvesting voorzien in het gebouw van de Koninklijke Ma- rechaussee aan de Kazernestraat en nieuwbouw in het park. Het pand heeft de sta- tus van Rijksmonument en is gelegen aan het toekomstige hoofdadres van het Ka- zernekwartier. Gezien de met Top Care/ Ciran gemaakte afspraken over invulling, nieuw- en verbouw is een hoogwaardige herbestemming/ gebruik van dit pand ver- zekerd.

De locatie gaat dienst doen als hoofdkantoor voor Top-Care/ Ciran en als landelijk opleidings- en ontwikkelingscentrum voor de uitvoering van innovatieve revalidatie- concepten (2.750 m<sup>2</sup> BVO).

## Ontwikkellocatie Parkzone

Ten noorden van de huidige appèlplaats bevindt zich een ontwikkelzone (fase 2, vanaf 2020) met een oppervlak van 25.000 m<sup>2</sup>. Er zijn vooralsnog geen specifieke functies toegewezen. Randvoorwaardelijk is enkel dat de functies die in die zone gaan landen passen in het profiel van de locatie en niet concurreren met bestaande commerciële functies in Venlo.

---

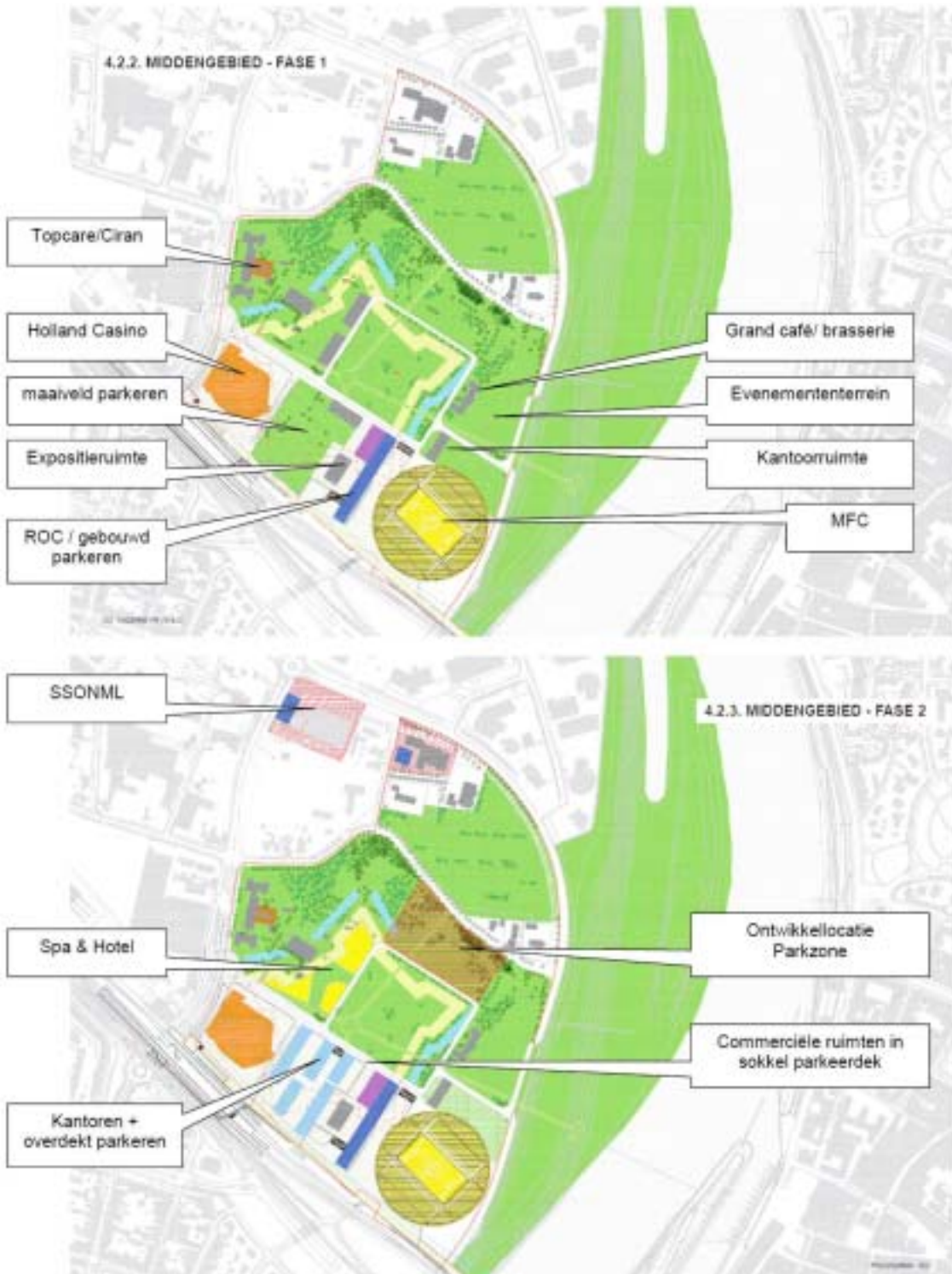
<sup>18</sup> Voor de omzetting van BVO naar WVO geldt gemiddeld genomen een verhouding van 0,8

<sup>19</sup> Detailhandelsaanbod gemeente Venlo, Locatus 2010

### **Fasering**

De ontwikkeling van het Kazernekwartier zal gefaseerd worden uitgevoerd. Fase 1 behelst de ontwikkeling van het programma aan de zuidzijde van het plangebied en de ontwikkeling van de groen- en infrastructuur. Ook de vestiging van de diverse onderwijsvoorzieningen en Top Care zijn in fase 1 voorzien.

Fase 2 bestaat uit de verdere invulling met zakelijke dienstverlening en kantoren en de invulling van de noordelijke ontwikkelruimte. In de volgende afbeelding is de ontwikkeling van fase 1 en 2 afgebeeld. Fase 1 zal plaatsvinden in de periode 2011-2015. Fase 2 zal naar verwachting vanaf 2016 ingevuld worden.



Afbeelding 16. Het programma - verdeeld over fase 1 en 2



Afbeelding 17. Parkinvulling onbebouwd blijvende terreindelen

## 5.2 Stedenbouwkundige structuur

De essentie van het 'Lijnstad' concept is om de Maas te transformeren van een barrière naar een verbindend element. De bestaande centra en het Kazernekwartier vullen elkaar ruimtelijk en programmatisch aan, waarmee vorm wordt gegeven aan de ambities van de 'aantrekkelijke centrumstad'. De ambitie van 'visitekaartje' is met de Lijnstad eveneens prominent herkenbaar in het hart van de stad. Van een relatief anoniem gebied is het Kazernekwartier getransformeerd tot een publieke plek met aantrekkingskracht. De uitstraling aan de Maas, maar ook de zichtbaarheid vanuit de trein en vanaf de Eindhovenseweg is beeldbepalend voor Venlo door een aantrekkelijke compositie van bouwvolumes in passende, eigentijdse architectuur.

De grote gebouwen op het Kazernekwartier bevinden zich langs het spoor en zijn daardoor optimaal bereikbaar per trein en per auto. Op een verhoogd dek beschikken MFC, ROC en Holland Casino over hun nieuwe huisvesting. Het MFC ligt aan de Maasoever en biedt haar gasten een megavenster op de historische binnenstad. Door het volume en de bijzondere vormgeving beschikt het MFC over een iconische aantrekkelijkheid aan de Maas. Het ROC/ Gildeopleidingen krijgt een plek op het parkeerdek. Het Holland Casino is het meest westelijke gebouw en vormt een blik-

vanger langs het spoor en de Eindhovenseweg. Tussen MFC en Holland Casino is voorzien in bebouwing voor nog te werven functies. Het hoogstedelijk milieu in de Lijnstadzone met grote dichtheid en menging van functies is aantrekkelijk voor bezoekers en gebruikers, maar nodigt ook uit tot het nemen van nieuwe initiatieven. De flexibiliteit van de stedenbouwkundige en bouwkundige structuur houdt rekening met deze dynamiek. Bij de vormgeving van de gebouwen en de inrichting van de openbare ruimte is duurzaamheid en C2C uitgangspunt.

Een nieuwe stedelijke promenade langs het spoor vormt het verbindende hoofdelement van Lijnstad; deze promenade wordt direct met de binnenstad verbonden door een hoogwaardige nieuwe Maasverbinding. Alle grote programma's, die hun plaats niet (kunnen) vinden in de oude binnenstad, zullen een plaats krijgen in de stedelijke zone parallel aan het spoor en de centrale wandel- en fietsboulevard.

De concentratie van het programma aan de spoorzijde maakt het mogelijk om in het noordelijk deel van het gebied groen en cultuurhistorische verbeelding te combineren in een parkachtige inrichting (de 'binnentuin'). Op de grens van beide terreindelen loopt de hoofdtoegangsweg, die het Kazernekwartier voor het autoverkeer ontsluit.

De voormalige, centraal gelegen, appèlplaats wordt ontwikkeld tot een historisch stadspark, terwijl door de invulling van een evenemententerrein nabij de Raaijweide (de 'buitentuin') de relatie met de Maas wordt gelegd. De contouren van het Spaanse Fort Sint Michiel en ook de geschiedenis van de kazerne zijn inspiratiebronnen voor de inrichting van de openbare ruimte en het parkgebied. De aangrenzende (Rijks)monumenten worden waar mogelijk gerespecteerd en herbestemd met passende functies. Daarnaast wordt het karakter van de appèlplaats en de rijksmonumentale gebouwen als beeldbepalende elementen zoveel mogelijk ingepast.

De stedelijke Lijnstadzone en de parkachtige setting zijn complementaire kwaliteiten. Gebruikers en bezoekers kunnen activiteiten combineren, waardoor de totale gebruikswaarde van het gebied wordt vergroot. Het Kazernekwartier zal zich hierbij ontwikkelen van gesloten privégebied tot een openbare stadswijk. Het parkachtige karakter zorgt daarbij voor een hoge mate van toegankelijkheid voor iedereen. Bovendien schept de combinatie van stedelijke functies en een parkachtige omgeving een aantrekkelijke werk- en verblijfsomgeving. De ruimtelijkheid, de groene omgeving en het Maaslandschap versterken de beleving van een natuurlijke omgeving.



Afbeelding 18. Impressie toekomstige bebouwing 3D maquette

### 5.3 Gebiedsontsluiting en verkeersafwikkeling

In onderhavige paragraaf wordt ingegaan op de bestaande en toekomstige verkeersstructuur in het plangebied en omgeving. Hierbij is onder andere gebruik gemaakt van het MER-onderdeel Verkeer<sup>20</sup> dat in opdracht van Oranjewoud is opgesteld door Goudappel Coffeng en het Ontwikkelplan 2025. Voor een nadere uitwerking van de verkeers- en parkeerstructuur wordt hier volledigheidshalve naar de betreffende rapportages verwezen.

#### Bestaande verkeersstructuur

##### *Auto*

Het Kazerneterrein is ingesloten tussen de spoorlijn (Staatslijn E), de Venrayseweg en de Kazernestraat. Het gebied wordt omgeven door gebiedsontsluitingswegen. De Eindhovenseweg vormt een belangrijke gebiedsontsluitingsweg voor Venlo en Blerick en heeft een primaire functie. Het profiel van deze weg is gedeeltelijk 2x2. De maximumsnelheid is gedeeltelijk 70 km/h. De overige wegen die van belang zijn voor de ontsluiting van het gebied (50 km/h) zijn de Burgemeester Gommansstraat, Kazernestraat, Antoniuslaan en Venrayseweg.

##### *Fiets*

De fietsstructuur loopt in de huidige situatie vrijwel gelijk aan de autostructuur. Parallel aan alle gebiedsontsluitingswegen in het gebied lopen fietsvoorzieningen, behalve langs de Eindhovenseweg. Naast de spoorbrug ligt een solitaire fiets- en voetgangersvoorziening vanuit het Kazerneterrein naar het centrum van Venlo.

##### *Voetgangers*

Langs alle wegen rondom het plangebied liggen voetgangersvoorzieningen (trottoirs). Op de Eindhovenseweg zijn alleen voetgangersvoorzieningen aanwezig tussen de spoorbrug en de Antoniuslaan.

##### *Openbaar vervoer*

Direct naast het kazerneterrein is het treinstation van Blerick gelegen. Dit treinstation heeft een intercityverbinding naar Eindhoven/ Den Haag en Venlo, en een stop-treinverbinding met Nijmegen en Venlo/ Roermond.

Naast treinverbindingen zijn er ook diverse busverbindingen die nabij het kazerneterrein een halte hebben.

##### *Intensiteiten*

Om de verkeersintensiteiten voor de ontwikkeling van het Kazerneterrein te kunnen bepalen, is gebruik gemaakt van het regionale verkeersmodel Venlo. Dit verkeersmodel is voor deze studie projectspecifiek gemaakt. Dit verkeersmodel geeft inzicht

---

<sup>20</sup> Goudappel Coffeng, Mer Kazerneterrein Blerick, (werkdocument effecten onderdeel verkeer), kenmerk OJW124/Hnb/0774, d.d. 15 april 2011

in de verkeersstromen in en buiten het plangebied. Het basisjaar van dit verkeersmodel is 2004 en het prognosejaar is 2020

De intensiteiten voor de beschrijving van de huidige situatie zijn intensiteiten uit het jaar 2004. Deze hoeven dan ook niet overeen te komen met de daadwerkelijke huidige situatie 2011. Voor het MER is ervoor gekozen om voor de verkeersanalyse de verkeerscijfers uit het basisjaar van het verkeersmodel te gebruiken, omdat er geen verkeerskundige analyses mee zijn uitgevoerd. Wel geeft de vergelijking van de intensiteiten tussen 2004 en 2020 wel een goed beeld welke groei de mobiliteit doormaakt. De verkeersintensiteiten vormen ook de basis voor de milieuberekeningen. Voor deze berekeningen zijn de verkeerscijfers tussen 2004 en 2020 wel geïnterpooleerd voor de jaren 2011 en 2020.

Nagenoeg op alle wegvakken is sprake van een goede doorstroming als het gaat om de I/C<sup>21</sup> verhoudingen op wegvakniveau. Alleen de brug over de Maas kent een hoge I/C verhouding.

In de bestaande situatie wordt het Kazerneterrein ontsloten op het hoofdwegennet door gebruik te maken van de wegenstructuur in Blerick. De Burgemeester Gommansstraat en de Antoniuslaan worden hierdoor extra belast wat een ongewenste situatie is. Het extra verkeer heeft invloed op de verkeersveiligheid en de leefbaarheid in de wijk ten zuiden van de Eindhovenseweg. In het kader van de Bereikbaarheidsvisie is gezocht naar mogelijkheden om het een robuuster netwerk voor de toekomst te creëren waardoor het autonome verkeer en ruimtelijke ontwikkelingen goed ontsloten kunnen worden.

De spoorlijn vormt hierbij een belangrijke barrière. Gezien het ruimtebeslag van een dergelijke oplossing is het niet mogelijk een ontsluiting te realiseren nabij de brug over de Maas (bij de Antoniuslaan). Een aansluiting bij de Kazernestraat biedt op het eerste gezicht wel mogelijkheden. Voor deze locatie is in een eerdere studie beoordeeld welke kruispuntvormen fysiek mogelijk zijn en het gewenste verkeerskundige effect hebben.

### **Toekomstige verkeersstructuur**

#### *Auto*

Het Kazernekwartier is in de toekomstige situatie direct bereikbaar via op- en afritten van de doorgaande Eindhovenseweg. Via nieuwe rotondes ter hoogte van de Eindhovenseweg en de Kazernestraat is het terrein bereikbaar. De Venrayseweg vormt een secundaire ontsluiting vanaf de noordelijke zijde.

De ontsluiting op het Kazernekwartier is eenvoudig van opzet. Vanaf de hoofdingang in de Kazernestraat loopt de hoofdweg recht naar het MFC/ evenementengebouw langs de gebouwde parkeergarage. Deze straat heeft een dubbele rijrichting om het functioneren van de parkeergarage te garanderen.

---

<sup>21</sup> I/C/ verhoudingen: intensiteit -capaciteit verhoudingen

### Meervoudige ontsluiting van het gebied

Een meervoudige ontsluiting van het gebied draagt bij aan een goede bereikbaarheid. Verkeer wordt over verschillende wegen verdeeld waardoor de verkeersstructuur minder kwetsbaar wordt. De primaire route naar het Kazernekwartier loopt via de Eindhovenseweg en de Kazernestraat. Dit geldt zowel voor het verkeer vanuit de richting Eindhoven als voor het verkeer vanuit de stad Venlo. Vanuit de richting Eindhoven vormt de route Groot Bollerweg – Venrayseweg de tweede ontsluitingsroute. Bij evenementen zorgt deze meervoudige ontsluiting ervoor dat het terrein in twee verschillende richtingen in korte tijd leeg kan stromen.

De wenselijke verdeling van het verkeer wordt afgedwongen door aanvullende maatregelen. Dit zijn een goede bewegwijzering en een PRIS (parkeer-route-informatiesysteem). Het noordelijk deel van de Venrayseweg wordt niet opgenomen in routing naar Kazerneterrein. Deze weg loopt daar door een gebied waar sprake is van een relatief hoge verkeersdruk met veel vrachtverkeer (Freshpark). De Eindhovenseweg en Groot Bollerweg zijn prima in staat het verkeer op goede manier af te wikkelen en te verdelen.

### Variant 'knip' Venrayseweg

De nieuwe verknoping van de Eindhovenseweg zorgt voor een verbeterde verkeersstructuur, waardoor ook het bedrijventerrein Trade Port directer op de hoofdwegenstructuur wordt ontsloten. De route via de Venrayseweg – Antoniuslaan wordt hierdoor minder aantrekkelijk voor (vracht)verkeer. Om de plannen ruimtelijk beter aan te laten sluiten aan de Maaszone en 'doorgaand' (vracht)verkeer op de Venrayseweg onmogelijk te maken is ook een variant met een 'knip' in de Venrayseweg onderzocht. Dit is een variant op het planalternatief. Met een 'knip' wordt bedoeld het afsluiten van de Venrayseweg aan de oostkant ter hoogte van de planontwikkeling. Het plangebied blijft vanuit zowel het noorden als het zuiden bereikbaar, alleen is het niet meer mogelijk via de Venrayseweg vanuit de Antoniuslaan bedrijventerrein Trade Port te rijden. Dit verkeer moet via de nieuwe verknoping rijden.

### *Langzaam verkeer*

Voor fietsers en voetgangers wordt voorzien in een fijnmazig netwerk aan verbindingen vanuit Venlo en Blerick inclusief een langzaam verkeersbrug vanuit Venlo en opgewaardeerde tunneldoorgangen vanuit Blerick. Een passerelle (voetgangersbrug) over de sporen die uitkomt op het dek en de opgewaardeerde stationstunnel (met liften) zal de bereikbaarheid en toegankelijkheid van het Kazernekwartier van en naar het station optimaliseren. Er worden (minimaal) 2.000 fietsenstallingsplaatsen, verdeeld over het dek, in nabijheid van MFC/ROC, en onder de fiets- en wandelboulevard bij station Blerick gerealiseerd.

Onderzocht wordt of in de zomermaanden een veerdienst voor fietsers en voetgangers over de Maas een aantrekkelijke extra verbinding kan vormen.

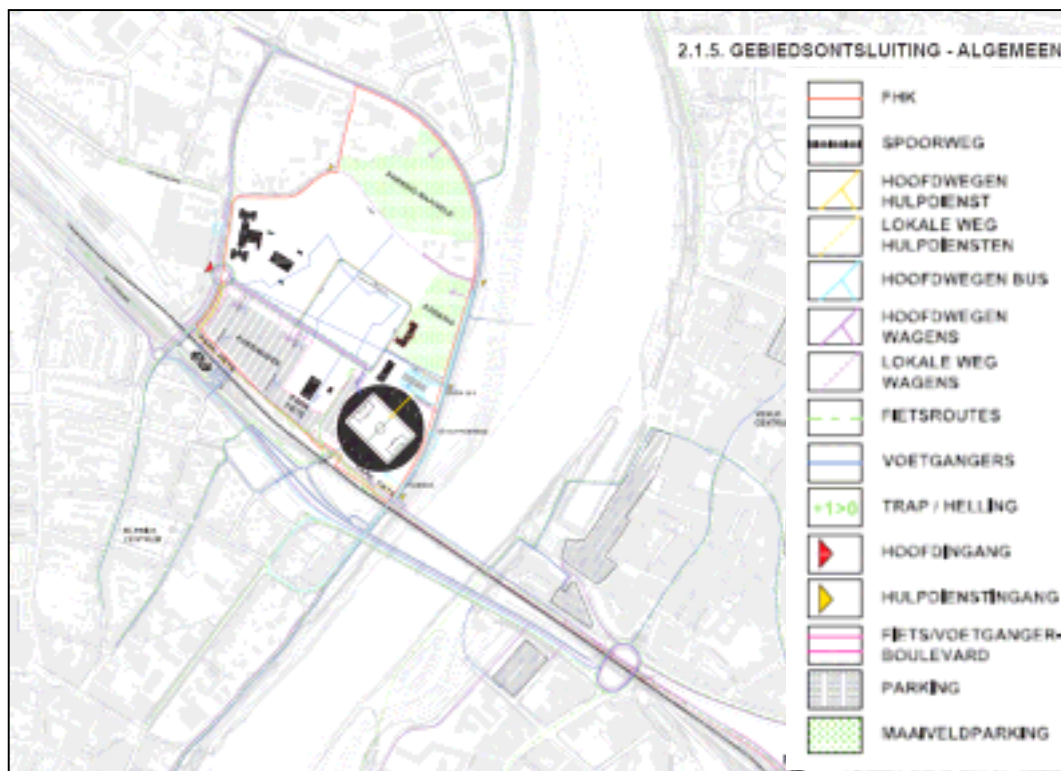
### Openbaar vervoer

Met station Blerick is het Kazernekwartier goed bereikbaar per trein. Daarnaast wordt het gebied door goed geplaatste haltes bereikbaar voor het openbaar vervoer per bus.

Bij speciale evenementen volgen bussen met toeschouwers de noordelijke route via de Venrayseweg. De drop-off wordt dichtbij, aan de noordzijde bij het MFC gerealiseerd. De spelersbussen kunnen gebruik maken van een snelkoppeling via de zuidelijke route naar de spelerstoegang.

### Hulpdiensten

Voor hulpdiensten worden er vijf toegangen tot het Kazernekwartier gerealiseerd. Alle gebouwen zijn benaderbaar langs twee richtingen, evenals de fiets- en wandelboulevard.



Afbeelding 19. Ontsluitingsstructuur en parkeren Kazernekwartier en omgeving

### Verkeersaantrekkende werking

In het kader van de bereikbaarheidsvisie is de verkeersaantrekkende werking van de nieuwe ontwikkelingen onderzocht. Op werkdagen is sprake van circa 5.000 tot 7.000 autoritten van en naar het plangebied (In het verkeersmodel rijden er in 2020 van en naar het plangebied 926 mvt/2-uurs avondspits). Hierbij zijn de autoritten van

de verschillende functies bij elkaar opgeteld. De piek vindt plaats op zaterdag(avond) tijdens de opening van het Holland Casino. Naast het autoverkeer is er dagelijks sprake van circa 2.000 tot 3.000 fietsers.

Voor dit MER is op basis van voortschrijdend inzicht met betrekking tot de omvang van functies de verkeersaantrekkende functie geactualiseerd. Op basis daarvan is geanalyseerd hoeveel autoritten er van en naar het plangebied rijden op verschillende perioden. In het rapport van Goudappel Coffeng is een uitgebreide tabel met de berekening daarvan opgenomen. Voor de diverse functies en evenementen wordt ingezet op het stimuleren van het gebruik van alternatieve vervoerwijzen voor de auto. De locatie is gelegen aan een knooppunt van openbaar vervoer- en fietslijnen. Door deze lijnen te optimaliseren kan het gebruik ervan worden gemaximaliseerd. Gezien de stimulerende maatregelen voor openbaar vervoer en fietsgebruik en de vooral lokale en regionale aantrekkingskracht van evenementen en voetbalwedstrijden mag er worden uitgegaan dat maximaal 40% van de bezoekers met de auto komt.

## **Parkeren**

### *De parkeerbalans*

Vanuit de Business Case Parkeren is de parkeerbehoefte nader onderzocht. Dit is gedaan aan de hand van het opstellen van een parkeerbalans. Daarvoor is de omvang van de verschillende functies vermenigvuldigd met de parkeernormen van de gemeente Venlo of de landelijk gangbare kencijfers van het CROW. Op basis van het beoogde programma en parkeernormering komt de 'bruto' parkeervraag uit op circa 3.900 parkeerplaatsen. De parkeerplaatsen zijn echter niet allemaal tegelijkertijd nodig. De aard van het programma brengt met zich mee dat deze parkeerplaatsen - met uitzondering van de door Holland Casino exclusief voor zichzelf te realiseren parkeerplaatsen - dubbel gebruikt kunnen worden (bijvoorbeeld ROC overdag en MFC op zaterdagavond). Aan de hand van aanwezigheidspercentages van het CROW is het dubbelgebruik berekend. Dit dubbelgebruik levert een besparing op van zo'n 900 parkeerplaatsen. Daarmee bedraagt het totaal aantal benodigde parkeerplaatsen circa 3.000. Tevens is, uit de aard van het programma en de ligging van de ontwikkellocatie, behoefte aan 2.000 tot 3.000 fietsstallingsplaatsen

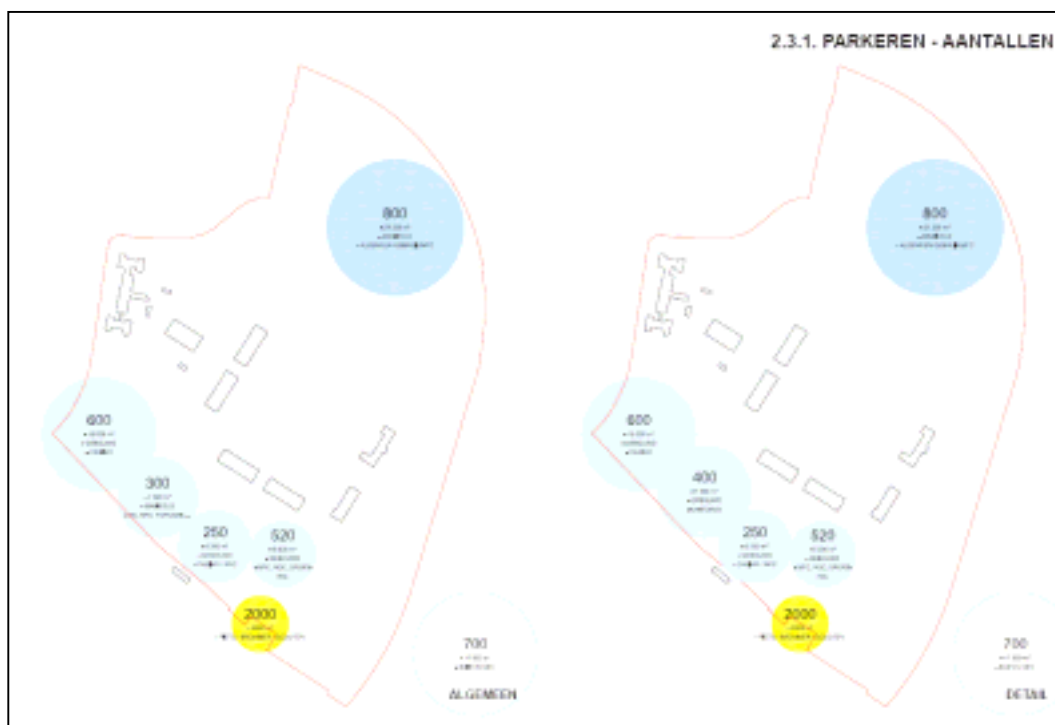
### *Aanleg en fasering*

Het parkeren in 'De Lijn' vindt in de eerste fase gedeeltelijk op maaiveld plaats en deels, met de ontwikkeling van de (bovenliggende) gebouwen, overdekt. Het noordelijk gelegen maaiveld parkeren is bereikbaar langs de Venrayseweg via het noorden. De straten rond de huidige appèlplaats dienen louter als drop-off of voor laden en lossen. Door inzet van parkeerregulering wordt het voorkomen van parkeeroverlast in het omliggende gebied geborgd.

Passend in de configuratie van de visie Lijnstad vindt (in de eindsituatie) het parkeren in de Lijn langs het spoor plaats in gebouwde parkeervoorzieningen. In totaal

betreft dit circa 1.120 plaatsen (waarvan 600 van Holland Casino). De overige 1.100 parkeerplaatsen op het Kazerneterrein worden maaiveldvoorzieningen. Van deze plaatsen worden er 800 uitgevoerd in een groene setting, passend bij de parkachtige binnentuin, en wel in twee subfasen. De fietsenstalling wordt eveneens in de bebouwing in de lijn gerealiseerd.

De overige benodigde parkeerplaatsen worden gevonden door uitwisseling met bestaande c.q. nog te realiseren parkeervoorzieningen elders in Venlo.



Afbeelding 20. Overzicht parkeermogelijkheden

De aanleg van de parkeervoorzieningen volgt de vastgoedontwikkeling. De parkeervoorzieningen worden gerealiseerd voor een zeker programma. Door een groeimodel te hanteren, wordt de parkeerexploitatie haalbaar:

- in eerste instantie met name maaiveld parkeren te realiseren (goedkoper in aanleg)
- flexibiliteit in tempo aanleg

Fase 1 (2011-2015)	Maaiveld	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ op weiland in twee stappen, 500 + 300 naar 800</li> <li>▪ in de Lijn: 300</li> </ul>
	Gebouwd	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Holland Casino (600)</li> <li>▪ Gemeentelijke garage (520)</li> </ul>
Fase 2 (2016-2025)	Gebouwd	Omzetting 300 maaiveld naar 400 gebouwd

Tabel 5. Fasering parkeren

Met het creëren van een rechtstreekse, comfortabele (voetgangers)verbinding tussen het centrum van Venlo en het Kazerneterrein kan, over en weer, uitwisseling plaatsvinden en gebruik worden gemaakt van de bestaande c.q. nog te realiseren parkeervoorzieningen. De garages Roermondsepoort en Stads kantoor (samen circa 700 parkeerplaatsen) zijn bijvoorbeeld direct inzetbaar voor parkeren ten behoeve van het Kazernekwartier.

Voor de fietsers, brommers en scooters worden minimaal 2.000 stallingsplaatsen voorzien verdeeld over het dek, in de nabijheid van het ROC, en onder de fiets- en wandelboulevard.

### Effectenanalyse verkeer

#### *Wegencategorisering*

De Eindhovenseweg is duidelijk de drukste route nabij het Kazerneterrein. Net als in de autonome situatie voldoen, met uitzondering van de Eindhovenseweg, alle wegen in het plangebied aan de voorkeursintensiteiten volgens het GVVP Venlo.

#### *Verkeersafwikkeling*

De verkeersafwikkeling op de onderzochte wegvakken en kruispunten verandert ten opzichte van de autonome situatie vrijwel niet. Allen komt bij de 'knipvariant' op de Kazernestraat de I/C-verhouding uit op 0,8. Dit wordt beschouwd als matige verkeersafwikkeling en geeft aan dat de kans op congestie op de Kazernestraat toeneemt.

Tijdens evenementen kan het wegennet zonder aanvullende maatregelen het verkeer onvoldoende verwerken. Op piekmomenten tijdens evenementen (zie onder het kopje 'evenementen') is de capaciteit daarmee niet toereikend, doordat een zeer incidentele piekbelasting voorkomt. Zoals ook al in de bereikbaarheidsvisie is geconstateerd, zal tijdens evenementen maatwerk geleverd moeten worden. Net als bij andere grootschalige evenementen en stadions in Nederland moet daarbij gedacht worden aan het tijdelijk wijzigen van de verkeersstructuur. Door met verkeersregelaars tijdelijk rijrichtingen of straten af te sluiten kan de bereikbaarheid en afwikkeling tijdens evenementen worden gewaarborgd.

### Evenementen

Naast de situatie tijdens de avondspits is ook situatie tijdens een evenement geanalyseerd. Het verkeersmodel gaat uit van een gemiddelde werkdagavond. Om toch een uitspraak te kunnen doen over de verkeerssituatie bij evenementen is gebruik gemaakt van recente verkeerstellingen van de gemeente Venlo. Op basis van deze verkeerstellingen is een omrekenfactor voor de intensiteiten op een weekenddag avondspits bepaald. Op weekenddagen blijkt op de Eindhovenseweg circa 70% van het verkeer te rijden van een gemiddelde werkdag. Dit is overigens het maximum. Op de Kazernestraat is dit aantal veel kleiner, maar voor deze studie gaan we uit van het maximum. De intensiteiten van de avondspits zijn vermenigvuldigd met 0,7 om een beeld te krijgen van het verkeer tijdens de evenementenspits. Daarnaast spelen de extra verkeersbewegingen naar het evenement een rol. Uitgangspunt hierbij is dat bij een gemiddeld evenement (17.500 zitplaatsen gevuld) 8.400 verkeersbewegingen genereert, 4.200 vertrekken en 4.200 aankomsten.

Voor het evenement zullen vooral wachtrijen op de toeritten vanuit de Eindhovenseweg ontstaan. Het parkerend verkeer naar het evenement moet namelijk in korte tijd via een rotonde richting het evenemententerrein. Dit zorgt voor congestie.

Na het evenement zal er op de Kazernestraat een wachtrij voor de rotonde ontstaan doordat al het verkeer vanuit het evenement via deze weg het terrein verlaat. De wachttijden zullen oplopen.

Op piekmomenten tijdens evenementen is de capaciteit daarmee niet toereikend, doordat een zeer incidentele piekbelasting voorkomt. Evenementen vragen derhalve maatwerk op basis van een draaiboek: zowel voor de verkeersafwikkeling als het parkeren. Voor de afwikkeling van het verkeer zullen onder meer verkeerregelaars worden ingezet. Voor het parkeren bij hele grote evenementen zal mogelijk worden ingezet op P+R bovenop P+W.

### *Parkeren*

In en in de nabijheid van het plangebied worden gefaseerd 3.000 parkeerplaatsen gerealiseerd. Hierbij wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen. Het merendeel van de parkeerplaatsen worden door meerdere functies gebruikt, waardoor dubbelgebruik mogelijk is. Alleen voor het casino krijgt 600 exclusieve parkeerplaatsen.

Om geen overaanbod van parkeerplaatsen te krijgen worden tijdens evenementen circa 700 parkeerplaatsen in de omgeving gebruikt door bezoekers aan evenementen en wedstrijddagen. Deze parkeerplaatsen liggen op loopafstand (Park & Walk) of zijn verder weggelegen (Park & Ride). Deze P&R worden door middel van busvervoer verbonden met het plangebied. Om het parkeren goed te kunnen reguleren wordt betaald parkeren in combinatie met een bewonersregeling ingevoerd. Tevens wordt een parkeerverwijssysteem aangelegd. Op wedstrijddagen en bij evenementen worden verkeersregelaars ingezet om overlast in de omgeving te voorkomen.

Voor de fietsers worden voldoende fietsenstallingen gerealiseerd. Dit zijn er tussen de 2.000 en 3.000. Op deze fietsenstallingen is dubbelgebruik mogelijk.

#### *Openbaar vervoer*

Het plangebied is met het openbaar vervoer goed bereikbaar. Dit komt doordat het NS station Blerick en buslijn 29 op korte loopafstand van het plangebied ligt. Door een toename van het aantal reizigers is de wens het aanbod (frequentie) van het openbaar vervoer te verhogen.

#### *Langzaam verkeer*

In de autonome situatie is mede door de fietssnelweg het plangebied voor het langzaam verkeer erg goed bereikbaar. Door de aanvullende maatregelen die gekoppeld zijn aan de ruimtelijke ontwikkelingen verbetert de bereikbaarheid voor langzaam verkeer.

#### *Verkeersveiligheid en hulpdiensten*

De ruimtelijke ontwikkelingen in combinatie met de aangepaste verkeersstructuur hebben geen significant en geen aantoonbaar effect op de verkeersveiligheid. Door de realisatie van vier hulpdiensteningangen blijft (ook bij evenementen) de bereikbaarheid en passeerbaarheid van hulpdiensten gewaarborgd.

#### *Wel of niet knippen van Venrayseweg*

De 'knip' van de Venrayseweg is niet noodzakelijk voor een goede verkeersstructuur. Wel heeft de 'knip' een aantal positieve effecten ten opzichte van de variant zonder 'knip'. De 'knip' zorgt ervoor dat het doorgaande verkeer gebruik moet maken van de nieuwe verknoping van de Kazernestraat met de Eindhovenseweg. Daardoor wordt het rustiger rondom de woningen aan de Antoniuslaan en omgeving. Daarnaast zorgt de 'knip' voor rust in het gebied bij de Maas. Dit gebied kan daardoor volledig gebruikt worden voor activiteiten van het Kazerneterrein. De rust biedt kansen voor zowel langzaam verkeer als de hulpverlening.

#### **Bereikbaarheidsmaatregelen**

De navolgende bereikbaarheidsmaatregelen maken onderdeel uit van het plan.

- Auto-ontsluiting via de primaire route Eindhovenseweg-Kazernestraat en secundaire routes Groot Bollerweg-Venrayseweg en Antoniuslaan-Venrayseweg.
- Aanpassing (parkeer)bewegwijzering en verkeerslichten op diverse locaties.
- Spoorhalte Blerick 'opwaarderen' tot spoorstation Blerick.
- Realisatie nieuw kruispunt Eindhovenseweg-Kazernestraat, waarbij de Eindhovenseweg ter hoogte van de Kazernestraat wordt teruggebracht van een 2\*2 naar een 2\*1 rijstrook voor het doorgaande autoverkeer en de buitenste rijstroken 'zakken' en aansluiten op de Kazernestraat (op- en afritten).

- Realiseren van een goede verbinding voor voetgangers en fietsers aan de noordzijde van de spoorbrug, zodat een snelle, directe langzaam verkeersverbinding ontstaat tussen de binnenstad van Venlo en het Kazernekwartier.
- In de omgeving van het Kazernekwartier dient parkeerregulering te worden ingevoerd.
- Het realiseren van een – op termijn - tweezijdige perrontunnel ‘in de spoordijk’ zodat een kwalitatief hoogwaardige voetgangersverbinding ontstaat tussen het station Blerick en het Kazernekwartier, alsmede een directe hoogwaardige voetgangersverbinding tussen het Kazernekwartier en Blerick.
- Het faciliteren van het parkeren tijdens piekmomenten met aanvullende parkeerplaatsen op loopafstand van het Kazernekwartier; dit door middel van arrangementen met bestaande parkeergarages in de binnenstad van Venlo (onder andere Roermondsepoort).
- Tijdens piekmomenten (onder andere voetbalwedstrijden en andere stadionevenementen) dienen er – op basis van een draaiboek – maatregelen te worden getroffen, teneinde de veiligheid en doorstroming te waarborgen.

### **Nieuwe infrastructuur**

Uit het voorgaande kan afgeleid worden dat nieuwe infrastructuur in het gebied in eerste aanleg uit de volgende onderdelen bestaat:

- *Aanpassing bestaande brug*  
Voor de langzaamverkeerbrug over de Maas, die onderdeel is van de fiets- en wandelboulevard, wordt twee verschillende opties voorgesteld. Optie 1 bestaat uit een vakwerkkligger bevestigd aan de bestaande spoorbrug. Dit vakwerk kan bij latere vervanging van de spoorbrug tijdelijk zelf de overspanning van de Maas aan. Optie 2 bestaat uit een boog, die de overspanning realiseert, waaraan een fiets- en wandelpad opgehangen is.
- *Stationtunnel*  
De bestaande stationstunnel voor voetgangers ter hoogte van de Kazernestraat krijgt een upgrade. Er worden liften geplaatst die rechtstreeks toegang geven tot de perrons. Aan de zijde van de FHK wordt een fietsparking geïntegreerd onder de fiets- en wandelboulevard. Vanuit deze parking kan men doorsteken naar het uiterste perron of het bovendeck via trappen of een lift.
- *Stationpasserelle*  
Aangezien enkel het uiterste perron raakt aan de fiets- en wandelboulevard wordt een passerelle voorgesteld die de overige perrons rechtstreeks verbindt met het bovendeck in het algemeen en het ROC en MFC in het bijzonder.
- *Rotondes*  
Om een vloeiende toegang tot de site te garanderen wordt het profiel van de Eindhovense weg aangepast naar één enkel baanvak en afrit per rijrichting. Twee ronde punten garanderen continuïteit vanaf afrit tot aan het kazerne terrein.

## 5.4 Groenstructuur

Het Kazernekwartier heeft in de toekomstige situatie een groene uitstraling. Ten opzichte van de oorspronkelijke situatie is de hoeveelheid verharding sterk afgenomen. De groenstructuur bestaat uit een historisch stadspark op de voormalige appelplaats en een parkachtige setting van het noordelijk deel. Tezamen vormen deze de 'binnentuin': een groot parkgebied in het noordelijk deel van het terrein. Door een goede aansluiting op de Raaijweide (de 'buitentuin') ontstaat een omvangrijk groen gebied. De opbouw van de binnentuin rust op drie pijlers: de restanten van het oude Fort Sint Michiel, het zo veel mogelijk benutten van de bestaande kazerneonderdelen en een integraal ontwerp voor het park.

De cultuurhistorische waarden van het noordelijk deel van het Fort Sint Michiel worden verwerkt in het park. De oude assen van het fort gaan fungeren als wandelpaden, de vestingwallen (reliëf) worden verwerkt in het parkontwerp en oude grachten worden via fysieke verwijzingen beleefbaar als eigentijdse grachten voor de hemelwateropvang.

De Rijksmonumentale kazernegebouwen worden hergebruikt voor nieuwe functies, bijvoorbeeld voor de huisvesting van spa & wellnessfaciliteiten. Waar door hergebruik/ inpassing van de gebouwen aan de huidige appelplaats onmogelijk blijkt, worden nieuwe gebouwen opgericht op dezelfde locatie. Het karakter van de appelplaats wordt immers in belangrijke mate bepaald door de bebouwing die de appelplaats omringt.

In het nieuwe stadspark wordt ruimte geboden voor inpassing van een monument/ kunstwerk voor de Molukse gemeenschap in Venlo. Vanuit het historische perspectief dat op het Kazerneterrein in de periode van 1953 tot 1967 de Molukse bevolking in barakken en nissen is opgevangen, is daartoe een initiatief genomen. Het parkgebied biedt plaats aan diverse functies en voorzieningen, gehuisvest in paviljoenachtige gebouwen, die bijdragen aan de groene uitstraling. Het betreft gebouwen met een kleinschalig karakter en (waar mogelijk) verwijzend naar de historische referenties van Fort Sint Michiel.



Afbeelding 21. Groenstructuur Kazernekwartier

## 6. JURIDISCHE ASPECTEN

### 6.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Kazernekwartier' is vervat in de planstukken bestaande uit:

- de verbeelding, schaal 1:1000
- de planregels
- de toelichting

Het juridisch deel van een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en (plan)regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding (schaal 1:1000) vormt samen met de regels het voor de burgers bindende karakter van het bestemmingsplan. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond.

De toelichting heeft geen bindende werking en maakt juridisch gezien geen deel uit van het bestemmingsplan. Wel heeft de toelichting een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Bij het opstellen van de planregels is gebruik gemaakt van het Handboek ruimtelijke plannen (versie 2010) van de gemeente Venlo. Vanwege het ontwikkelingsgerichte karakter van het bestemmingsplan, met een hoge mate van flexibiliteit, is wat betreft de bestemmingen, inhoudelijk afgeweken van het Handboek. Qua naamgeving, begripsbepalingen, vormgeving et cetera is wel zo veel mogelijk aangesloten bij het Handboek.

Daar waar vigerende rechten zijn gerespecteerd, is zoveel mogelijk aangesloten bij de betreffende vigerende bestemmingsplannen.

Het belangrijkste doel van de regels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

In de volgende paragrafen wordt de systematiek van de regels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven. De regels van het bestemmingsplan 'Kazernekwartier' bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels

aan de orde komen (paragraaf 6.2, 6.3, 6.4 en 6.5.). In paragraaf 6.6 wordt ingegaan op het aspect 'handhaving'.

## 6.2 Inleidende regels

In de 'begrippen' worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

## 6.3 Bestemmingsregels

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor het bouwen heeft afgegeven. Een omgevingsvergunning wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening of de Wabo.

De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit<sup>22</sup>:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid.

Hieronder volgt per bestemmingsonderdeel een korte toelichting.

---

<sup>22</sup> Duidelijk mag zijn, dat een bestemmingsplanbepaling niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

### **Bestemmingsomschrijving**

De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals wonen, bedrijven, detailhandel, recreatie, horeca etc. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.

De hoofdfuncties worden als eerste genoemd. Indien van toepassing worden ook de aan de hoofdfuncties ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid wordt weergegeven door de zin 'met daaraan ondergeschikt'. Tevens wordt aangegeven welke functies bij de bestemming behoren door middel van de zin 'met daarbij bijbehorende'. Het betreft hier meestal functies als paden, groen, erven, etc. De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel, maar bevat ook inrichtingsaspecten.

### **Bouwregels**

In de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en in voorkomende gevallen bijbehorende bouwwerken.

### **Afwijken van de bouwregels**

Door het opnemen van afwijkingsregels (door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning) bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze afwijkingen zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze in (bijna) alle gevallen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking wordt aangegeven waarvan wordt afgeweken, de maximale afwijking en eventueel de situaties of voorwaarden waaronder wordt afwijken

Het gaat hier om afwijkingsmogelijkheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingen gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

### **Specifieke gebruiksregels**

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Hierin worden niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.

### **Afwijken van de gebruiksregels**

Een afwijking van een gebruiksregel mag niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen, dat wel kan worden afgeweken ten behoeve van functies, die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies. Via een afwijking kunnen geen 'nieuwe' functies worden toegestaan. Met andere woorden: de afwijkingsregeling kan worden opgenomen voor kleinere, planologisch minder ingrijpende, onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ingrijpende ruimtelijke ingrepen worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid.

### **Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden**

Specifieke inrichtingsactiviteiten, niet bestaande uit bouwen, dienen soms aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden gebonden te worden. Het gaat daarbij om gevallen waarbij er geen noodzaak bestaat om werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden geheel uit te sluiten, maar waarbij de toelaatbaarheid afhangt van de omstandigheden in een concreet geval. Een omgevingsvergunningstelsel wordt opgenomen om extra bescherming aan een specifieke bestemmingswaarde van de bestemming te bieden, zoals landschappelijke of natuurlijke waarden, of de groen en/ of waterstructuur.

### **Wijzigingsbevoegdheid**

Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging). In de meeste gevallen zal het gaan om het wijzigen van de op een perceel gelegde bestemming, maar deze wijziging kan eventueel ook gebruikt worden om de bouwmogelijkheden op een perceel te wijzigen.

Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels). Een gebiedsgebonden wijzigingsbevoegdheid is op de verbeelding aangegeven door middel van een aanduiding.

De diverse in het bestemmingsplan voorkomende bestemmingen worden hieronder nader toegelicht.

#### *Gemengd -1*

Binnen de bestemming 'Gemengd-1' welke specifiek geldt voor de lijnzone langs het spoor zijn de volgende gebruiksmogelijkheden toegestaan:

- a. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - multifunctioneel centrum' is uitsluitend een multifunctioneel centrum toegestaan. Onder dit multifunctioneel centrum wordt het volgende verstaan:
    - 1. een centrum dat dient voor grote publieksevenementen, congrescentrum en concertzaal en daarnaast een voetbalstadion met in totaal een minimale oppervlakte van 42.000 m<sup>2</sup>;
    - 2. detailhandel, met een totale maximale bedrijfsvloeroppervlakte van 3.500 m<sup>2</sup>, met dien verstande dat een supermarkt niet is toegestaan;
  - b. ter plaatse van de aanduiding 'casino', voor een casino;
  - c. kantoren;
  - d. dienstverlening;
  - e. onderwijs;
  - f. horeca, categorie 1 t/m 3 en 5;
  - g. cultuur en ontspanning, met dien verstande dat een casino uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'casino';
  - h. sportvoorzieningen;
  - i. ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' voor een (halfverdiepte, ondergrondse) parkeergarage met een maximale bouwdiepte van 7 m, met inachtneming van het bepaalde in sub o;
  - j. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - rijksmonument', voor een rijksmonument;
  - k. waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen;
- met de daarbij behorende voorzieningen;

Ondergeschikt zijn onder andere voorwerpen van beeldende kunst en parkeervoorzieningen toegestaan, waarbij binnen de bestemmingen Gemengd - 1 en Gemengd - 2 minimaal 2.700 parkeerplaatsen gerealiseerd dienen te worden.

De maximale bouwhoogte is aangegeven op de verbeelding. Het aangegeven bouwvlak mag voor niet meer dan 100% worden bebouwd.

#### *Gemengd - 2*

De voor 'Gemengd - 2' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. maatschappelijke voorzieningen;
- b. cultuur en ontspanning, met dien verstande dat een casino niet is toegestaan;
- c. kantoren;
- d. horeca, categorie 3 en 5, met hieraan ondergeschikt detailhandel met een maximale oppervlakte van 2.000 m<sup>2</sup>, met dien verstande dat een supermarkt niet is toegestaan;;
- e. sportvoorzieningen;
- f. ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein', voor evenementen en parkeren;

- g. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - rijksmonument', voor een rijksmonument;
  - h. waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen;
- met de daarbij behorende voorzieningen;

Ondergeschikt zijn onder andere voorwerpen van beeldende kunst en parkeervoorzieningen toegestaan, waarbij binnen de bestemmingen Gemengd - 1 en Gemengd - 2 minimaal 2.700 parkeerplaatsen gerealiseerd dienen te worden. De maximale goot- en bouwhoogte is aangegeven op de verbeelding.

#### *Maatschappelijk*

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, het uitoefenen van activiteiten gericht op educatieve dienstverlening en daarmee samenhangend kantoren uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'onderwijs', waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen. In ondergeschikte vorm zijn toegestaan: wegen en paden, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, alsmede voor de bescherming van ondergrondse waterlopen.

De opgenomen bouwvlakken mogen volledig worden bebouwd.

#### *Verkeer*

De gronden binnen deze bestemming zijn onder meer bestemd voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie, voet- en rijwielpaden, groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen en parkeervoorzieningen. Binnen deze bestemming wordt gestreefd naar een inrichting hoofdzakelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer.

Ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein' is uitsluitend het gebruik als parkeerterrein toegestaan en dienen minimaal 800 parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. Op de gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van openbaar nut en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd.

#### *Verkeer – Langzaam verkeer*

De voor 'Verkeer - Langzaam verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor een brug ten behoeve van het langzaam verkeer, woonstraten en paden met hoofdzakelijk een verblijfsfunctie, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen, ter plaatse van de aanduiding 'water' voor water, ter plaatse van de aanduiding 'natuur' voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden.

In ondergeschikte vorm zijn toegestaan, bermen en beplanting, straatmeubilair, hondenuitlaatplaatsen en voorzieningen van algemeen nut.

Op de gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van openbaar nut en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd.

Ter plaatse van de aanduiding 'natuur' geldt een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

#### *Verkeer - Railverkeer*

De voor 'Verkeer – Railverkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor spoorwegen met ten hoogste 4 sporen (exclusief eventuele rangeersporen), (overdekte) wacht-ruimtes, fietsenstallingen, spoorwegvoorzieningen, wegen en paden, groenvoorzieningen, waaronder bermen en beplanting, straatmeubilair, voorzieningen van algemeen nut, geluidwerende voorzieningen, waterlopen en waterpartijen, waaronder ook duikers, oeververbindingen (bruggen).

Op de gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van openbaar nut en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd.

#### *Wonen*

De gronden binnen deze bestemming zijn onder meer bestemd voor het wonen, in de vorm van grondgebonden woningen, (onder voorwaarden), aan huis gebonden beroepen en bedrijven, tuinen, erven en onbebouwde erven en waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen.

Hoofdgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak. Nieuwbouw, met uitzondering van vervangende nieuwbouw, is niet toegestaan.

#### *Leiding - Gas (dubbelbestemming)*

De voor deze bestemming aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden geldende bestemmingen, mede bestemd voor een gasleiding.

Op de gronden binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van de betreffende leiding worden gebouwd. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het bouwen van bouwwerken conform de hoofdbestemming.

Ter bescherming van de gasleiding is een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden.

#### *Waarde – Archeologie (dubbelbestemming)*

De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden.

Ter plaatse van de bestemming 'Waarde - Archeologie' dient voor bouwwerken:

- in geval van nieuwbouw groter dan 500 m<sup>2</sup> en dieper dan 20 centimeter;

- in geval van uitbreiding, met een uitbreiding groter dan 500 m<sup>2</sup> en dieper dan 20 centimeter;

bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen een rapport te worden overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Het bevoegd gezag kan afwijken van deze bepaling indien de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.

#### *Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed (dubbelbestemming)*

De voor deze bestemming aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden geldende bestemmingen, mede bestemd voor een stroomvoerende functie. Op de gronden binnen deze bestemming mag niet zonder een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan worden gebouwd.

#### *Waterstaat – Waterkering (dubbelbestemming)*

De voor 'Waterstaat – Waterkering' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, tevens bestemd voor het beheer en onderhoud van de waterkering.

Op de als zodanig aangewezen gronden zijn de gebods- en verbodsbepalingen van de Keur van het Waterschap Peel en Maasvallei van toepassing.

## 6.4 Algemene regels

### **Anti-dubbeltelregel**

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebaven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

### **Bestaande afstanden en andere maten**

Doordat deels is gekozen voor een standaardregeling voor de (bebouwde kernen van alle kernen van de) gemeente Venlo, kunnen zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Zo kan de specifieke bouwhoogte van een woning hoger zijn dan de toegestane hoogte van bebouwing (een algemene maat). Deze strijdigheid is niet gewenst. Het is immers niet de bedoeling, dat deze woning moet worden aangepast aan de nieuwe maatvoering. Daarom is de algemene bepaling opgenomen, dat bij afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

### **Ondergronds bouwen**

Er zijn regels inzake ondergronds bouwen en ondergrondse werken (geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden zijnde) opgenomen. Voor deze laatste categorie gelden geen beperkingen.

Voor ondergrondse bouwwerken geldt onder andere dat deze alleen zijn toegestaan binnen het bouwvlak en met (in eerste aanleg) een maximale diepte van 4 meter onder peil.

### **Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening**

In dit artikel is opgenomen dat de voorschriften van de Bouwverordening ten aanzien van onderwerp van stedenbouwkundige aard overeenkomstig het gestelde in artikel 9 lid 2 van de Woningwet buiten toepassing blijven, behoudens ten aanzien van enkele onderwerpen.

### **Geluidzone – industrie**

Ter plaatse van de aanduiding geluidzone- industrie mogen geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen worden gebouwd, tenzij een hogere waarde is vastgesteld.

### **Algemene gebruiksregels**

In de algemene gebruiksregels is vastgelegd dat het verboden is de in de artikelen van hoofdstuk 2 bedoelde gronden te gebruiken, te doen en/ of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel strijdig met de bestemming.

Overtreding hiervan is een economisch delict (artikel 1a sub 2<sup>o</sup> van de Wet op de economische delicten (zie artikel 'overige regels').

### **Algemene afwijkingsregels**

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om middels een omgevingsvergunning af te wijken van het bepaalde in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsmogelijkheden die gelden voor meerdere dan wel alle bestemmingen in het plan.

De criteria, die bij toepassing van de afwijkingbevoegdheid in acht moeten worden genomen, worden aangegeven.

### **Algemene wijzigingsregels**

In deze bepaling wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om meerdere bestemmingen te wijzigen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

### **Overige regels**

In dit artikel is de strafbepaling inzake de algemene gebruiksregels opgenomen.

## 6.5 Overgangs- en slotregels

### Overgangsrecht

In deze bepalingen wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

### Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze bepaling bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

Het overgangsrecht en de anti-dubbeltelbepaling zijn afkomstig uit het Bro. De slotregel is overgenomen uit de SVBP2008.

## 6.6 Handhaving

Politiek en samenleving onderkennen steeds nadrukkelijker de cruciale rol van handhaving bij het met elkaar verbinden van werkelijkheid en regels. Met dit groeiend besef van het belang van handhaving en de jurisprudentie in het bestuursrecht waarin steeds meer de beginselplicht tot handhaven is uitgesproken, wordt de noodzaak van een handhavingsbeleid benadrukt. De beleidsmatige grondslag voor de handhavingstaak van de gemeente Venlo is neergelegd in de nota Programmatisch Integraal Handhaven, door de raad vastgesteld op april 2005. In deze nota is de visie van de gemeente Venlo op handhaving vastgesteld.

In het laatstelijk in 2002 gehouden onderzoek van de Inspectie VROM naar de uitvoering van de ruimtelijke regelgeving is onder meer gewezen op deze tekortkomingen en de noodzaak van handhaafbare bestemmingsplannen.

Een eerste vereiste voor een goede handhaving is een handhaafbaar bestemmingsplan. Bij het ontwikkelen van de standaardregels voor bestemmingsplannen in de gemeente Venlo is daarom gekozen voor een zo helder mogelijke juridische methode. De regels dienen zo geredigeerd te zijn, dat deze in de toetsingspraktijk goed hanteerbaar zijn. Planregels dienen duidelijke normen te bevatten die niet voor verschillende uitleg vatbaar zijn en tevens actueel en controleerbaar zijn. Ook dienen alleen regels te worden opgesteld, die gemeente wil handhaven.

Teneinde hieraan te voldoen, wordt er bij het opstellen van nieuwe bestemmingsvoor gekozen om de regels zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij landelijk ontwikkelde standaardwerken. Dezelfde uitgangspunten zijn van toepassing op de verbeelding.

Verder zijn de regels aangepast aan de laatste stand van de jurisprudentie en wetgeving (bijvoorbeeld Woningwet). Dit biedt voldoende garanties voor de rechtszekerheid en de flexibiliteit van de nieuwe bestemmingsplannen.

In het voorliggende bestemmingsplan is het actuele ruimtelijk beleid van de gemeente Venlo toegespitst op het plangebied vastgelegd. Het bestemmingsplan bevat een juridisch toetsingskader voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.

Om deze kwaliteit voor de planperiode te kunnen garanderen is vereist, dat in de praktijk de planregels strikt worden toegepast en gehandhaafd. Goede voorlichting en informatievoorziening dragen bij aan een verbetering in de naleving van de bestemmingsplannen.

In de uitgangspunten van de Programmatisch Integraal Handhaven is bepaald, dat handhaving elke handeling van de gemeente betreft, die erop gericht is de naleving van rechtsregels te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Handhaving omvat toezicht, controle en sanctionering en is altijd gericht op de naleving van wettelijke regels.

Overtredingen die in het kader van het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen worden geconstateerd, worden conform de bestaande handhavingprotocollen behandeld.

De handhavingprocedures zijn in deze protocollen gestandaardiseerd en geüniformeerd. Door de handhaving standaard in de bestemmingsplancyclus op te nemen, zal de ruimtelijke kwaliteit van het grondgebied van de gemeente Venlo beter worden gewaarborgd voor de toekomst.



## 7. UITVOERBAARHEID

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Op grond hiervan rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Met betrekking tot onderhavig bestemmingsplan geldt dat een deel van de gronden in gemeentelijk eigendom zijn en derhalve kostenverhaal niet aan de orde is. Ten aanzien van de nog te verwerven gronden geldt dat:

- deels sprake is van gronden die niet worden bebouwd en niet in de exploitatie hoeven te worden gebracht;
- deels sprake is van eigendom van een derde partij ten aanzien waarvan de eigenaar, gelet op de situering en omvang van het eigendom, niet zelfstandig tot realisatie en ontwikkeling van het MFC kan overgaan.

De gemeenteraad van Venlo neemt noch behoeft te nemen een besluit ingevolge artikel 6.12 Wro (een besluit tot het al dan niet vaststellen van een exploitatieplan), aangezien het bestemmingsplan geen zelfstandige bouwplannen als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro mogelijk maakt ter plaatse van de nog in particulier eigendom verkerende gronden in het plangebied.

Voor het onderhavige plangebied hoeft ook geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro te worden vastgesteld aangezien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd, het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, lid 1 sub c4 en c5 Wro niet noodzakelijk is en het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, lid 2 sub b, c of d niet noodzakelijk is.

De uitgangspositie voor de integrale visie FHK ligt in de gemeentelijke Nota Ruimtelijke Verkenningen van november 2008. Deze nota bracht de ruimtelijke randvoorwaarden in beeld en deed een voorstel voor het functionele programma. Voor het totale gebied van 22 hectare was een basisprogramma beschikbaar van circa 5 hectare bestaande uit een MFC en functies als conferentie, hotel en casino. Dit onder de aanname, dat de markt in staat zou zijn de ontwikkelopgave van 22 hectare in zijn

geheel op te nemen en aan het basisprogramma van 5 hectare een substantieel programma toe te voegen.

Met het beperkte basisprogramma is het ontwikkelingsproces gestart in een periode van economische bloei. In 2009 heeft de kredietcrisis ook in Nederland hard toege-  
slagen met ingrijpende gevolgen voor bouwprojecten en projectontwikkeling. Grote gebiedsontwikkelingen zijn geheel stil gelegd dan wel getemporiseerd. Voor de FHK geldt dat het basisprogramma een zekere crisisbestendigheid heeft. Het MFC en Holland Casino hebben een eigen geldstroom. In september 2009 is een intentie-  
overeenkomst aangegaan met het ROC dat een lang lopende huisvestingsplanning en eigen financiering heeft. Het basisprogramma bestaat daarmee uit een drietal functies die in periode 2010-2014 kunnen worden gerealiseerd. Deze particuliere investering bedraagt in totaal circa 220 miljoen euro en is daarmee van grote betekenis voor de regionale werkgelegenheid in de bouw.

Het is thans evident, dat voor de integrale ontwikkeling voor het gehele gebied met een periode van vijftien jaar moet worden gerekend (2025). Gelet op de beperkte beschikbaarheid van nieuwe functies, de huidige marktsituatie en de matige voor-  
uitzichten, dient de ontwikkeling gefaseerd te verlopen. Deze fasering is temeer logisch, omdat het middengebied van de locatie met zijn monumentale bebouwing in ieder geval tot eind 2013 in gebruik is bij de gemeentelijke organisatie. De fase-  
ring van de locatie FHK valt op een natuurlijke wijze uiteen in drie deelgebieden: station/ zuid, appélplaats/ midden en weiland/ noord. Gelet op dit gegeven en de planningtechnische urgentie bepaalt de locatiekeuze voor het MFC (2013) de ont-  
wikkelingsrichting: starten vanuit het deelgebied zuid (station) of starten vanuit het deelgebied noord (weiland en omgeving).

### **Financieel Raamwerk**

In aansluiting op eerdere rapportages is een financiële analyse gemaakt van de voorgestelde visies. De resultaten van deze analyse leggen de basis voor een Financi-  
eel Raamwerk dat wordt gevormd door de grondexploitatie FHK, het Meerjaren investerings Programma 2011-2014 (MIP), Businesscase parkeren, en de afspraken op hoofdlijnen met de private partners. Daarnaast komen kosten voor een sportac-  
commodatie en 'overige kosten' in beeld.

Het Financiële Raamwerk brengt de financiële- en planeconomische stand van zaken FHK in beeld. In samenhang met de keuze van de integrale visie is hiermee uiteinde-  
lijk het Ontwikkelplan FHK 2025 opgesteld.

Voor een uitwerking van het financieel Raamwerk wordt hier verwezen naar het Financiële Raamwerk (deel III van het Ontwikkelplan).

### **Publiek Private Samenwerking**

De raad nam in april 2008 een initiatiefbesluit tot het opstellen van een toekomstvi-  
sie over de invulling van de Frederik Hendrik Kazerne. Dit leidde in oktober 2008 tot het raadsbesluit voor het Visitekaartje: een leisure en pleasure profiel voor de ont-

wikkeling van de FHK in een (eu)regionale positionering met een nieuwe vestiging van Holland Casino, een Multifunctioneel Centrum met een wedstrijdstadion VVV-Venlo en de centralisatie van ROC/ Gilde Opleidingen in nieuwbouw op de FHK. De planuitwerking leidt tot afspraken over vormen van publiek private samenwerking met betrokken partijen. Deze zijn vastgelegd in Akkoorden op Hoofdlijnen ter zake het MFC en Holland Casino. Met ROC is het overleg over een te sluiten Akkoord op Hoofdlijnen vergevorderd. Met Top Care wordt gesproken over een verkoop het KMAR-gebouw.



## 8. INSPRAAK, OVERLEG EN PROCEDURE

Voordat het plan op grond van artikel 3.8 Wro in procedure wordt gebracht, kan een inspraakprocedure worden doorlopen en dient het plan ter advies aan verschillende instanties aangeboden te worden (vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro).

### 8.1 Inspraak

Het college heeft op 5 oktober 2010 besloten dat bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan geen inspraak wordt verleend, zoals bedoeld in de gemeentelijke inspraakverordening Venlo 2010, aangezien inspraak al in een andere vorm heeft plaatsgevonden.

In de periode vanaf 2008 tot heden hebben namelijk diverse burgerparticipatiemomenten plaatsgevonden voor burgers en andere partijen. In bijlage 3 is een overzicht opgenomen van deze momenten.

#### Inspraak

Per 1 juli 2005 is de Wet Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Wet UOV) in werking getreden (Wet van 24 januari 2002, Stb. 2002, 54. Zie ook: Aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb (Staatsblad 2005, 282) en het tijdstip van inwerkingtreding (Staatsblad 2005, 320)). De inspraakverplichting is daarmee vervallen. Dat betekent dat ruimtelijke plannen (o.a. bestemmingsplannen) worden voorbereid met toepassing van de UOV (Awb).

Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen (bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening). In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.

Gedurende de ter inzagelegging krijgen burgers, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

### 8.2 Overleg

Op 7 en 9 september 2010 heeft een eerste oriënterend, mondeling vooroverleg met betrekking tot het op te stellen bestemmingsplan plaatsgevonden met onder andere vertegenwoordigers van de dienst van provincie, rijk en waterschap die zijn betrok-

ken bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in en rondom dit plangebied in het geding (kunnen) zijn.

PM schriftelijk overleg ex artikel 3.1.1 Bro

### 8.3 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start normaliter met de kennisgeving ex artikel 1.3.1 van het Bro. Omdat bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan echter een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer is opgesteld, hoeft de kennisgeving ex artikel 1.3.1. van het Bro niet plaats te vinden.

De volledige bestemmingsplanprocedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad;
- Algemene **bekendmaking** van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. Burgemeester en wethouders plaatsen de kennisgeving van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan tevens in de Staatscourant en voorts geschiedt deze langs elektronische weg. Gelijktijdig verzenden zij de kennisgeving, zoals bedoeld in de vorige volzin, langs elektronische weg aan de diensten en bestuursorganen als bedoeld in artikel 3.8 , lid 1 sub b Wro, en stellen zij het besluit met de hierbij behorende stukken langs elektronische weg beschikbaar;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

**Bijlage 1**  
**Overzicht uitgevoerde cultuurhistorische on-**  
**derzoeken**

- Venlose Katernen 11, Blariacum, Fort Sint-Michiel, Frederik Hendrikkazerne. Venlo verwerft historische grond (april 2008).
- D. van der Roest, Glen Hobson, Rapportage Geofysisch onderzoek Kazerneterrein, Exercitieplaats Venlo, Groundtracer BV (uitvoering juli 2008), rapport 2008).
- D. van der Roest, Glen Hobson, Geofysisch onderzoek Kazerneterrein e.o., Groundtracer BV (rapport november 2008).
- B.A.T.M. Hendrikx en J. Dijkstra, Op zoek naar Fort St. Michiel en het Romeinse Blariacum. Een Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van een karterend booronderzoek en proefsleuven op het Kazerneterrein in Venlo Blerick (uitvoering augustus 2008, rapport oktober 2009).
- L.C. Nijdam, Frederik Hendrik kazerne te Venlo. Een Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek (uitvoering december 2008- januari 2009, rapport maart 2009).
- J.J. Lanzing, E.K. Mietes, D.R. Stiller, Venlo-Kazerne MFA, Blerick, gemeente Venlo, Archeologisch Bureauonderzoek. Hazenberg AMZ Publicaties 2010-02 (maart 2010)
- R. Denessen, M. Dolmans, Cultuurhistorische vergelijking Lijnstad en Fortpark (mei 2010).
- W.S. van der Graaf, S.Weiß-König, Inventariserend Veldonderzoek. Proefsleuven Kazerne Kwartier - locatie MFC te Blerick, Gemeente Venlo (uitvoering november, conceptrapport december 2010).
- B. Dükers, B. Kluck, Bouwhistorische notitie proefsleuf Fort Sint Michiel Blerick, Buro 4 (november 2010).

**Bijlage 2**  
**Wateradvies**

Nr. 11 / 3190
ROOSEN
14 FEB 2011
Gemeente Venlo
1751-212



Waterschap  
Peel en Maasvallei

uw kenmerk:

ons kenmerk: ka/leoo/wt/2011.03075

uw brief van: 14 december 2010 (e-mail)

datum: 11 februari 2011

verzonden:

11 FEB 2011

Gemeente Venlo

de heer L. Rooden

Postbus 3434

5802 RK VENLO

onderwerp: Wateradvies Kazernekwartier in Venlo

Geachte heer Rooden,

U zond ons de waterparagraaf toe voor het bestemmingsplan Kazernekwartier in Venlo, met het verzoek hierover een wateradvies te verstrekken. Ik complimenteer u over de een heldere en volledige notitie. Ik geef hier een positief advies over af. In deze brief slijp ik een aantal zaken uit de waterparagraaf concreet aan.

#### **Omgaan met hemelwater**

In hoofdstuk 4 van de 'toelichting watertoets' omschrijft u de randvoorwaarden en uitgangspunten voor de omgang met het hemelwater. Ik concludeer dat u deze op zorgvuldige en volledige wijze hebt verwoord. In paragraaf 5.9 geeft u concrete invulling aan deze uitgangspunten. U geeft aan zoveel mogelijk hemelwater binnen het plangebied te willen infiltreren en dat u hierbij rekening houdt met extreme buien met een kans van voorkomen van eens per honderd jaar. Ook noemt u de mogelijkheid om hemelwater her te gebruiken, bijvoorbeeld in een grijswatersysteem. Zowel in de voorgestelde voorkeursvolgorde als de dimensionering van de infiltratievoorzieningen kan ik mij vinden.

#### **Waterkeringen**

In paragraaf 5.4 geeft u aan rekening te houden met de ligging van de waterkering en het profiel van vrije ruimte.

#### **Afvalwater en zuiveringstechnische werken**

In paragraaf 5.8 geeft u aan het afvalwater uit het gebied af te zullen voeren naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie in Venlo. Er liggen geen zuiveringstechnische werken van het Waterschapsbedrijf Limburg in het plangebied.



**Waterschap  
Peel en Maasvallei**

Tot slot spreek ik mijn waardering uit over de manier waarop u het waterschap vroegtijdig bij de planvorming heeft betrokken. En kijk uit naar de verdere continuering hiervan in het verloop van het planvormingsproces.

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Leen Oosterom, via (077) 38 91 247 of stuur een e-mail naar [leen.oosterom@wpm.nl](mailto:leen.oosterom@wpm.nl).

Namens het ~~water~~toetsloket\*,

L. E. (Leen) Oosterom,  
coördinator Advies

\* Het wateroetsloket Peel en Maasvallei is een gezamenlijk initiatief in het kader van de waterloets van het Waterschap Peel en Maasvallei, de provincie Limburg en Rijkswaterstaat Directie Limburg. Dit (pre-)wateradvies is opgesteld door het waterschap Peel en Maasvallei. Het eventueel noodzakelijke (pre-)wateradvies van de provincie Limburg is hierin verwerkt. Het eventueel noodzakelijke (pre-)wateradvies van Rijkswaterstaat zal separaat worden verstrekt. Zowel het waterschap als de provincie zijn binnen de kaders van hun eigen taak en bevoegdheid verantwoordelijk voor hun deel van het advies. De provincie Limburg heeft het afdelingshoofd van de afdeling Kennis en Advies en het Dagelijks Bestuur van het waterschap Peel en Maasvallei bij besluit van 12 augustus 2004, kenmerk 200446842, gemachtigd tot ondertekening van het wateradvies, voor wat betreft het provinciale wateradvies in het kader van de waterloets.

I.a.a. Gemeente Venlo, tav dhr. R. van Weert  
Rijkswaterstaat Limburg, tav mw. S. Bosten



**Bijlage 3**  
**Participatiemomenten**

### Overzicht informerende bijeenkomsten:

Voorjaar 2008 –

- Themabijeenkomst De Doelen van de Stad 5 maart 2008, *voor raad en burger van Venlo*
- Rondleiding voor publiek en raad over het terrein
- Internetforum
- Hoorzitting kazerneterrein 2 april 2008, *voor raad en burger van Venlo*

Klankbordgroepvergaderingen (**omwonenden van het plangebied**):

- 16 december 2009
- 02 maart 2010
- 12 april 2010
- 06 mei 2010
- 12 juli 2010
- 19 april 2011

Extra bijeenkomsten voor bedrijven in de omgeving plangebied:

- tijdens de expo in september 2009
- 24 maart 2010
- 20 april 2011

Informatieavonden:

- 28 september 2009 (voor omwonenden)
- 3 mei 2010 (voor raad en bevolking Venlo)
- 28 april algemene informatieavond

Expositie/debatvonden (8):

- september /oktober 2009, voor alle inwoners van Venlo en specifieke doelgroepen

### Overzicht bijeenkomsten/ contacten met maatschappelijke organisaties

- Rijksdienst Cultureel Erfgoed
- Pro Rail, NS en Veolia
- Regionale Brandweer Noord en Midden Limburg
- Provincie Limburg
- VROM Inspectie Regio Zuid
- Rijkswaterstaat, directie Limburg
- MKB, Limburg afdeling Venlo
- Winkelhart Blerick
- GHOR
- Waterschap Peel en Maasvallei
- NV Nederlandse Gasunie
- Ministerie van Defensie
- K.J. van Herik: Maascorridor
- K.J. van Herik heeft in het kader van project Maascorridor deelgenomen aan de ateliersessies omdat vanuit stedenbouwkundige plan FHK een link wordt gelegd met plan Raaijweide

### Besprekingen met belangenorganisaties:

Stichting Menno van Coehoorn